



Achterweg 2, 4001 MV Tiel
Postbus 6325, 4000 HH Tiel
Telefoon (0344) 637 111
Telefax: (0344) 637 299
E-mail: gemeente@tiel.nl
Internet: www.tiel.nl

Doorkiesnummer:



Verzonden per e-mail via:



Tiel : 11 augustus 2025
Kenmerk : GZDGT2133195/2138000
Onderwerp : Besluit op uw Woo-verzoek met betrekking tot participatie Buitenplaats aan de dijk

Geachte



Op 29 juli 2025 heeft de gemeente Tiel per e-mail een verzoek van u ontvangen op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo). U verzoekt om openbaarmaking van de documenten inzake de participatie rondom het project 'Buitenplaats Aan de Dijk'.

In het Woo-verzoek heeft u – specifiek – om het volgende verzocht:

1. Het participatieverslag zoals ingediend door de initiatiefnemer van het project "Buitenplaats Aan de Dijk" aan de Kruisstraat te Tiel;
2. Het eventuele plan van aanpak voor participatie;
3. Verslagen van gehouden participatiebijeenkomsten of overlegmomenten met omwonenden of belanghebbenden;
4. Andere documenten of correspondentie waaruit blijkt hoe, door en met wie participatie is vormgegeven

Procesverloop

Op 30 juli 2025 is een ontvangstbevestiging verzonden.

Naar aanleiding van de gevonden documenten is op 4 augustus 2025 belanghebbende gevraagd om een zienswijze te geven. De beslistermijn is vervolgens met 2 weken opgeschort. Hiermee is toepassing gegeven aan artikel 4.4, lid 3 van de Woo.

Doordat de zienswijze al op 8 augustus 2025 is ontvangen, is de beslistermijn uiteindelijk tot die datum opgeschort. U bent hier op diezelfde datum over geïnformeerd.

1. Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij dit besluit.

2. Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek is op meerdere plekken gezocht naar documenten, waarbij gebruik is gemaakt van verschillende systemen en zoektermen.

Zoekslag

Bij het zoeken naar documenten is gebruik gemaakt van de volgende zoektermen:

- Zienswijze Kruisstraat;
- Participatie Kruisstraat;
- [Achternaam reclamant 1] Kruisstraat;



- [Achternaam reclamant 2] Kruisstraat;
- Gesprek Kruisstraat;
- [Achternaam opdrachtgever] Kruisstraat participatie;
- Communicatie kruisstraat.¹

De volgende systemen zijn geraadpleegd:

- I-schijf;
- Djuma (Archiefsysteem);
- Mailbox.

Er zijn documenten aangetroffen

Bij de inventarisatie zijn in totaal 7 documenten aangetroffen.

Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage 2 bij deze brief. In deze brief wordt vanaf nu verwezen naar de nummers op de inventarislijst, zodat voor u duidelijk is wat ik per document heb besloten en waarom ik dit heb besloten.

Opmerking bij plan van aanpak

Het plan van aanpak lijkt op basis van de paginanummering uit 6 pagina's te bestaan, terwijl het document uit 3 pagina's bestaat. Ter controle is de originele e-mail nagegaan waarin het stuk als bijlage is meegezonden. Ook hier bestaat het document uit 3 pagina's.

Opmerking verslagen gehouden participatiebijeenkomsten of overlegmomenten

Er zijn geen extra participatiebijeenkomsten gehouden, naast het gesprek dat de initiatiefnemer heeft gehouden door bij mensen langs te gaan.

Reeds openbare documenten

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Eén document, nummer 5, is reeds openbaar en staat op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. Op de inventarislijst staat ook aangegeven waar u dit document kunt vinden.

3. Zienswijzen

Op 4 augustus 2025 heb ik u laten weten dat de betrokken belanghebbenden zijn gevraagd hun mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie.

De mening van de betrokken belanghebbende heb ik meegenomen in mijn belangenafweging.

Zienswijze

Derde belanghebbende stemt in met het verzenden van de stukken, mits de delen in het plan van aanpak die niet over participatie gaan worden weggelakt.

Belangenafweging

Doordat het Woo-verzoek specifiek betrekking heeft op de participatie, vallen de overige onderwerpen die in het plan van aanpak genoemd worden buiten de reikwijdte van het Woo-verzoek. De informatie die buiten de reikwijdte valt zal daarom uit het document verwijderd worden.

4. Besluit

Wij besluiten om de door u gevraagde informatie openbaar te maken. Eén document is al openbaar. De vindplaats van dit document vindt u in de inventarislijst.

Informatie die buiten de reikwijdte van uw Woo-verzoek valt is uit de documenten verwijderd. In de inventarislijst staat genoteerd voor welke documenten dit geldt.

Daarnaast zijn de persoonsgegevens uitgezonderd van openbaarmaking. In de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat slechts de uitzonderingsgrond artikel 5.1, lid 2,

¹ De achternamen zijn geanonimiseerd op grond van de Algemene verordening persoonsgegevens (AVG).

aanhel en onder e van de Woo is toegepast.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" onder punt vijf van deze brief.

5. Overwegingen

Buiten reikwijdte

Het Woo-verzoek richt zich specifiek op participatie. Dit houdt in dat informatie over andere onderwerpen geen onderdeel uitmaakt van het Woo-verzoek. De informatie over andere onderwerpen is om die reden uit de documenten verwijderd.

Reeds openbaar

Op grond van artikel 4.5, lid 2, van de Woo wijst het college verzoeker op informatie die reeds in een gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, lid 2, aanhef en onder e van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Diverse documenten bevatten persoonsgegevens, waaronder namen, telefoonnummers, emailadressen en handtekeningen van betrokkenen en medewerkers. Wij hebben besloten om deze gegevens weg te lakken. Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer weegt volgens ons zwaarder dan het belang van openbaarheid. Zij kunnen hierdoor ongewenst benaderd worden. Immers betekent openbaarmaking in de zin van de Woo, openbaarmaking voor eenieder.

Wij hebben ook namen van ambtenaren en medewerkers weggelakt. Ook overige functionele informatie die tot identificatie van hen kan leiden, zoals handtekeningen, adressen, functies, telefoonnummers en e-mailadressen hebben we besloten om weg te lakken. Dit volgt uit de rechtspraak van de Afdeling (Zie bijv. ABRvS 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:321, r.o. 3.2. en ABRvS 14 december 2022, ECLI:NL:RVS:2022L3754, r.o. 8.5.).

Wilt u bezwaar maken?

Wilt u bezwaar maken tegen onze beslissing? Stuur dan binnen 6 weken een brief naar de gemeente Tiel. Deze 6 weken beginnen een dag nadat wij deze brief hebben verstuurd. Stuurt u de brief niet op tijd? Dan behandelen wij uw bezwaar niet.

Zet in de brief in ieder geval het volgende:

- Uw naam en adres;
- De datum;
- De beslissing waarmee u het niet eens bent;
- Waarom u het niet met de beslissing eens bent;
- Uw handtekening.

Stuur de brief naar:

Gemeente Tiel
Aan de commissie bezwaarschriften
Postbus 6325
4000 HH Tiel

Zet op de envelop duidelijk het woord 'Bezwaarschrift'.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met

J

Met vriendelijke groet,
Namens Burgemeester en Wethouders van Tiel,

J

Juridisch adviseur
Bedrijfsvoeringsorganisatie West-Betuwe

Omdat de goedkeuring voor deze brief digitaal is afgehandeld, ontbreekt een met de pen gezette handtekening.

Bijlagen:

1. Wettelijk kader
2. Inventarislijst

Bijlage 1. Wettelijk kader

Wet open overheid

Artikel 4.4

3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot en met de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

Artikel 4.5

2. Indien de informatie reeds in een voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is, wijst het bestuursorgaan de verzoeker daarop.

Artikel 5.1

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

Bijlage 2. Inventarislijst

Nummer	Document	Besluit	Grondslag
1.	Verslag communicatie (participatieverslag) 31 juli 2025	Gedeeltelijk openbaar	Persoonsgegevens uitgezonderd op grond van artikel 5.1, lid 2, aanhef en onder e van de Woo.
2.	Bijlage 1. Schets met weergave opmerkingen Datum onbekend	Gedeeltelijk openbaar	Persoonsgegevens uitgezonderd op grond van artikel 5.1, lid 2, aanhef en onder e van de Woo.
3.	Bijlage 2. Schets voorstel wijziging ontsluiting vanaf de dijk naar wandelpad Datum onbekend	Gedeeltelijk openbaar	Persoonsgegevens uitgezonderd op grond van artikel 5.1, lid 2, aanhef en onder e van de Woo.
4.	Wissing-1376-Buitenplaatsen Kruisstraat Tiel-mr-20230525-Plan van aanpak 24 mei 2023	Gedeeltelijk openbaar	De tekst die buiten de reikwijdte van het Woo-verzoek valt is geanonimiseerd. Persoonsgegevens uitgezonderd op grond van artikel 5.1, lid 2, aanhef en onder e van de Woo.
5.	Zienswijzenota 9 juli 2024	Reeds openbaar	Dit document is reeds openbaar te raadplegen .
6.	Opmerkingen Buitenplaats kruisstraat.20072023 20 juli 2023	Gedeeltelijk openbaar	De tekst die buiten de reikwijdte van het Woo-verzoek valt is geanonimiseerd.
7.	Gesprek Buitenplaats Kruisstraat (geanonimiseerd) 29-2-2024	Gedeeltelijk openbaar	Persoonsgegevens uitgezonderd op grond van artikel 5.1, lid 2, aanhef en onder e van de Woo.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties terugvinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

Legenda verwijzing	Artikel verwijzing	Uitzonderingsgrond
Artikel 5.1 lid 1 Woo – Absolute uitzonderingsgronden De openbaarmaking van deze informatie:		
A	art. 5.1 lid 1 a	Kan de eenheid van de Kroon in gevaar brengen
B	art. 5.1 lid 1 b	Kan de veiligheid van de Staat schaden
C	art. 5.1 lid 1 c	Betreft bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld
D	art. 5.1 lid 1 d	Betreft persoonsgegevens als bedoeld in paragraaf 3.1 (bijzondere persoonsgegevens) of paragraaf 3.2 (persoonsgegevens van strafrechtelijke aard) van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, waarvoor geen toestemming is gegeven of door de betrokkene kennelijk zelf openbaar zijn gemaakt
E	art. 5.1 lid 1 e	Het betreft nummers die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt
Artikel 5.1 lid 2 Woo – Relatieve uitzonderingsgronden Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen:		
F	art. 5.1 lid 2 a	Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties
G	art. 5.1 lid 2 b	De economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
H	art. 5.1 lid 2 c	Het belang van de opsporing en vervolging van strafbare feiten
I	art. 5.1 lid 2 d	Het belang van de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen
J	art. 5.1 lid 2 e	Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen
K	art. 5.1 lid 2 f	Het belang van de bescherming van andere dan in art. 5.1 lid 1 sub c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens
L	art. 5.1 lid 2 g	Het belang van de bescherming van het milieu waar deze informatie betrekking op heeft
M	art. 5.1 lid 2 h	Het belang van de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage
N	art. 5.1 lid 2 i	Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
O	art. 5.1 lid 4	Het belang dat de geadresseerde erbij heeft om als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie (tijdelijke beperking)
P	art. 5.1 lid 5	De onevenredige benadeling welke, in uitzonderlijke gevallen, wordt toegebracht aan een ander belang dan genoemd in art. 5.1 de leden 1 en 2, bij andere informatie dan milieu-informatie.
Q	art. 5.1 lid 6	Het belang genoemd in artikel 5.1 lid 1 c, het hier milieu-informatie betreft waardoor, bij openbaarmaking, ernstige schade wordt toegebracht aan het genoemde belang in artikel 5.1 lid 1c
Artikel 5.2 lid 1 Woo – Persoonlijke beleidsopvattingen De informatie uit documenten betreft:		
R	art. 5.2 lid 1	Persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter
S	Art. 5.2 lid 2	Tot personen te herleiden gegevens, met betrekking tot door het bestuursorgaan, met het oog op een goede en democratische bestuursvoering, verstrekte informatie die kwalificeert als persoonlijke beleidsopvattingen