



Gedragscode college van burgemeester en wethouders gemeente Tiel

Over de gedragscode

Als college van burgemeester en wethouders van gemeente Tiel zetten we ons in voor alle inwoners. Inwoners zijn afhankelijk van de gemeente en moeten kunnen vertrouwen op wat de gemeente doet. Voor het zijn van een betrouwbare overheid is integriteit een belangrijke voorwaarde. Integer handelen dient de basis te zijn voor het college: dát zorgt voor vertrouwen van inwoners in de gemeente.

Integriteit en passend handelen

Integer handelen betekent dat we als bestuurders neutraal en objectief keuzes maken voor het algemeen belang. Het vraagt dat we als gemeentebestuur consequent en navolgbaar handelen. Integer handelen versterkt het vertrouwen dat inwoners in de gemeente en haar bestuurders hebben. Vertrouwen in de gemeente groeit ook wanneer inwoners betrokkenheid van het gemeentebestuur voelen. Bestuurders die in de samenleving staan en weten wat er speelt, kunnen beter inspelen op de leefwereld van inwoners. Daarmee groeit niet alleen politiek vertrouwen, maar ook het politieke draagvlak en daadkracht. Tegelijkertijd brengt het ook dilemma's op het gebied van integriteit met zich mee en hecht het college daarin waarde aan een sterke rolzuiverheid.

Integriteit bespreekbaar maken

Deze gedragscode integriteit helpt in de omgang met dergelijke dilemma's. Het kan zo zijn dat het niet duidelijk is hoe een collegelid volgens de gedragscode te werk zou moeten gaan. Dan is het van belang om dilemma's binnen het zogenoemde 'grijze gebied' met elkaar te bespreken. Ook wanneer er twijfels zijn omtrent het handelen van een ander collegelid is het van belang hier een open en eerlijk gesprek met elkaar over te voeren. De burgemeester kan het collegelid dat twijfels heeft over het eigen handelen of dat van een ander collegelid adviseren over de wijze waarop dit bespreekbaar gemaakt kan worden. We vinden het belangrijk dat we elkaar kunnen aanspreken en met elkaar in gesprek blijven, maar uiteindelijk zijn we altijd zelf verantwoordelijk voor ons eigen gedrag.

In deze gedragscode staan onze afspraken over hoe we met elkaar en anderen omgaan, welk gedrag we integer vinden en hoe we handelen wanneer we het hebben over het grijze gebied. Deze gedragscode is een aanvulling op de wettelijke kaders. Daar waar relevant verwijst de gedragscode naar het wettelijke kader.

Integriteit in Tiel

Integer handelen hangt samen met het zorgvuldig vervullen van onze verantwoordelijkheden. Voor het college van burgemeester en wethouders betekent dat dat we uitgaan van de volgende kernwaarden:

Vertrouwen: in de gemeente Tiel gaan we uit van onderling vertrouwen en werken we samen om dit vertrouwen hoog te houden. Irritaties bespreken we rechtstreeks met elkaar en lossen we zo snel op.¹ Door te luisteren naar elkaar en hun ervaringen serieus te nemen, groeit het onderling vertrouwen.

Verbinding: we zijn ons bewust van onze rol binnen de samenleving en binnen het gemeentehuis, en het beeld dat wij aan hen laten zien. Het is dan ook van belang om open en transparant te zijn over de keuzes die we voor de gemeente maken. Op die manier begrijpen inwoners en organisaties, maar ook

¹ Manifest gemeente Tiel, 'Tafel van Tiel', 2023.



de gemeenteraad en de gemeentelijke organisatie, beter waarom bepaalde keuzes worden gemaakt. Meer begrip over *waarom* bepaalde keuzes worden gemaakt, zorgt voor een sterkere verbinding van inwoners met de gemeente en een sterkere onderlinge band.

Zuiverheid: het is van belang om een onderscheid te maken tussen het persoonlijke en het algemene belang. We maken deze afweging op neutrale wijze en kiezen voor het algemeen belang. Zuiverheid betekent ook rolzuiverheid: als college hebben we het onderscheid hebben tussen welke taken bij ons horen én welke taken bij anderen binnen en buiten de gemeentelijke organisatie.

1. Omgangsvormen

Artikel 1.1

In het college gaan we op een respectvolle wijze met elkaar om. We respecteren elkaar en elkaars grenzen en we zijn ons bewust van de voorbeeldrol die we hebben in de omgang met elkaar en met anderen. Dit betekent dat we het goede voorbeeld geven richting de medewerkers van de gemeentelijke organisatie, de leden van de gemeenteraad, voor inwoners en eenieder met wie we van doen hebben. Ons uitgangspunt is dat, wanneer er iets speelt, we met elkaar praten, niet over elkaar.

We spreken elkaar aan én laten ons aanspreken. Dit zorgt voor een gezonde samenwerking binnen het college en een gezonde samenwerking met de gemeentelijke organisatie. Medewerkers van de gemeente dienen vanuit hun kennis en kunde de politiek-bestuurlijke aansturing van de organisatie. Dit vraagt om respect voor de expertise van iedere medewerker.

Artikel 1.2

Het college vormt een collegiaal bestuur en spreekt met één mond. Als collegelid spreek je namens het voltallige college. Persoonlijke (beleids)opvattingen, online of in de echte wereld gedeeld, hebben een uitwerking en stralen af op de rest van het college en de gemeente als geheel. We houden daar rekening mee wanneer we ons uitspreken buiten het college.

2. Omgang met (de schijn van) belangenverstrengeling

Artikel 2.1

Als college handelen we in het algemeen belang en willen we de schijn van belangenverstrengeling voorkomen, binnen en buiten het college. Dit vraagt van ieder collegelid om bewustzijn van je eigen persoonlijke belangen en betrokkenheid. Wanneer we een rechtstreekse of middellijke persoonlijke betrokkenheid hebben bij een onderwerp van besluitvorming dan maken we daar melding van in het college. Ook wanneer de specifieke besluitvorming nog niet ter bespreking op de collegetafel ligt.

Wanneer we twijfelen over de vraag of er sprake is van een persoonlijke betrokkenheid dan bespreken we dit in het college. Als het om een ander collegelid gaat dan spreken we dit collegelid erop aan. De afweging die we maken in het college nemen we op in het verslag van de vergadering. Op die manier voorkomen we actief (de schijn van) belangenverstrengeling.

Artikel 2.2

Wanneer er sprake is van een rechtstreekse of middellijke persoonlijke betrokkenheid bij een onderwerp dan onthouden we ons als collegelid van beraadslaging en eventuele stemming.² Het college moet op een zuivere wijze tot besluitvorming komen. Dat betekent dat de persoonlijke betrokkenheid of belangen van individuele collegeleden als privépersoon geen invloed mogen hebben op de besluitvorming van het college. Een persoonlijke betrokkenheid kan ook ontstaan via belangen van

² Zie art. 28 jo. 58 van de Gemeentewet





vrienden, familie of organisaties waarmee een collegelid zich verbonden weet zoals een voormalige of toekomstige werkgever of verenigingen.

Wanneer we het voornemen hebben tot onthouding van beraadslaging en eventuele stemming dan bespreken we dat in het college. Wanneer er sprake is van onthouding van beraadslaging en eventuele stemming op bepaalde onderwerpen dan maakt de gemeentesecretaris hiervan een aantekening in het verslag.

Artikel 2.3

Om de schijn van belangenverstrengeling actief tegen te gaan hanteren we het vier-ogenprincipe en laten we ons tijdens formele (werk)bezoeken aan externen of samenwerkingspartners bij voorkeur bijstaan door een medewerker van de gemeente.

Na het afleggen van formele (werk)bezoeken zijn we transparant over het verloop van het bezoek en delen we uitkomst in het college als dat relevant is.

3. Omgang met nevenfuncties

Artikel 3.1

We zijn volledig transparant over alle nevenfuncties die we vervullen en maken melding van het voornemen tot aanvaarding van een nieuwe nevenfunctie bij de raad.³ Tevens maken deze bij aanvang kenbaar bij de gemeentesecretaris. Direct na aanvaarding van de nevenfunctie maakt de gemeentesecretaris deze openbaar.⁴ Hierbij wordt aangegeven wat de functie inhoudt, of deze bezoldigd is en in hoeverre er een relatie met de gemeente bestaat. We spreken van nevenfuncties voor al het betaalde en onbetaalde werk buiten het wethouderschap.

De gemeentesecretaris attendeert collegeleden in ieder geval een keer per jaar op het controleren van de actualiteit van hun nevenfuncties.

Artikel 3.2

We vervullen geen nevenfuncties waarvan de uitoefening ongewenst is met het oog op een goede vervulling van het wethouderschap.⁵ De gemeentewet bepaalt daarnaast welke betrekkingen onverenigbaar zijn met het lidmaatschap van het college en welke handelingen verboden zijn.⁶

Wanneer een (neven)functie raakvlakken heeft met het wethouderschap, wordt onderzocht in hoeverre beide functies verenigbaar zijn. Om dit te onderzoeken treedt het collegelid in overleg met de rest van het college, of in ieder geval met de burgemeester. Belangrijke aspecten om in die gevallen rekening mee te houden zijn:

- De mogelijkheid van conflicterende belangen, de vraag of er passende maatregelen zijn om belangenconflicten te ondervangen of te voorkomen, en de verwachting van de frequentie daarvan.
- De voorbeeldrol van collegeleden.
- De tijdsbesteding aan de nevenfunctie.
- De mogelijkheid van het ontstaan van een schijn van belangenverstrengeling.
- De zichtbaarheid van de nevenfunctie.

³ Zie art. 41b tweede lid van de Gemeentewet.

⁴ Zie art. 41b derde lid van de Gemeentewet.

⁵ Zie art. 41b eerste lid van de Gemeentewet.

⁶ Zie art. 36b en 15 jo. 41c van de Gemeentewet.





Artikel 3.3

De collegeleden die hun ambt niet in deeltijd vervullen maken de inkomsten uit nevenfuncties openbaar op in de Gemeentewet beschreven wijze.⁷

Artikel 3.4

We handelen in de uitoefening van ons ambt niet zodanig dat we vooruitlopen op een functie na aftreden. Wethouders die het voornemen hebben om tussentijds (alvast) een functie na aftreden te aanvaarden bespreken dat met de burgemeester.

4. Omgang met informatie

Artikel 4.1

We gaan zorgvuldig om met alle informatie die met ons gedeeld wordt. Het is de verantwoordelijkheid van het college om zowel vertrouwelijke als geheime informatie veilig te bewaren. Het delen van geheime informatie mag nooit. Dit is een misdrijf.⁸ Ook informatie die we bij de uitvoering van onze taak ontvangen en waarvan de vertrouwelijkheid kenbaar is of redelijkerwijs vermoed kan worden, behandelen we als geheime informatie.⁹

Wanneer we andere collegeleden informatie horen of zien bespreken met anderen en we twijfelen of deze informatie geheim of vertrouwelijk is dan spreken we elkaar hierop aan.

Artikel 4.2

Collegeleden gebruiken de informatie die zij vanuit hun ambt hebben verkregen in het algemeen belang en niet in hun eigen voordeel of om specifieke personen of organisaties te oneigenlijk te bevoordelen.

Artikel 4.3

Openbare en voor iedereen toegankelijke informatie mogen we delen met anderen. We kunnen inwoners wijzen op deze openbare informatie. Voorkomen moet echter worden dat we de formele procedures van de gemeente omzeilen. De gelijke informatiepositie van alle inwoners staat voorop en proberen we zo veel mogelijk te waarborgen.

5. Omgang met geschenken, giften, uitnodigingen en declaraties

Artikel 5.1

Als leden van het college krijgen we geregeld uitnodigingen van inwoners, organisaties of bedrijven. Er zijn gelegenheden waar je als collegelid verwacht wordt aanwezig te zijn, (mede) als gastheer of -vrouw van de gemeente Tiel. Andere uitnodigingen ontvangt het college als dank voor betrokkenheid of geleverde inspanningen door de gemeente. We gaan alleen in op uitnodigingen wanneer ze bijdragen aan de behartiging van het algemeen belang of aan de goede vervulling van het wethouderschap, en er geen bezwaren tegen de uitnodiging zijn. Of we ingaan op een uitnodiging wegen we altijd. Deze afweging maken we in het college. Belangrijke aspecten om in die afweging rekening mee te houden zijn:

- Of de uitnodiging functioneel is en ten dienste staat aan de gemeente. Dat kan bijvoorbeeld zo zijn als het de gelegenheid biedt om te netwerken of lobbyen.
- In welke mate het aannemen van de uitnodiging ervoor zorgt dat we de gemeente beter kunnen representeren.

⁷ Zie art. 41b vierde lid van de Gemeentewet.

⁸ Zie art. 272 van het Wetboek van Strafrecht.

⁹ Art. 2:5 van de Algemene wet Bestuursrecht.





- Of we vermoeden dat het aannemen van de uitnodiging leidt tot de verwachting van een tegenprestatie of die indruk kan wekken.
- Of er sprake is van een dusdanige timing dat die een factor is om mee te wegen.

Artikel 5.2

Collegeleden nemen geen geschenken of giften aan wanneer dit hun onafhankelijke positie kan beïnvloeden of die indruk kan wekken. We accepteren in ieder geval nooit giften, geschenken of uitnodiging op ons privé(mail)adres. Giften die niet in verhouding staan tot de reden waarvoor ze worden aangeboden, worden niet aangenomen. In de regel staan geschenken met een waarde van meer dan 50 euro of giften met een repeterend karakter niet in verhouding tot de reden voor aanbidding.

Artikel 5.3

Collegeleden houden zich aan het beleid dat door de gemeente is vastgesteld voor het gebruik van gemeentelijke faciliteiten en financiële middelen, interne voorzieningen, onkostenvergoedingen en declaraties. In beginsel worden gemeentelijke voorzieningen niet aangewend voor privégebruik.

6. Evaluatie en verantwoordelijkheden

Artikel 6.1

Om te zorgen dat het onderwerp integriteit blijvend de aandacht krijgt wordt binnen het college minstens eenmaal per jaar aandacht besteed aan het onderwerp integriteit. Daarbij is het belangrijk om te zorgen dat de gedragscode een levend document blijft. Dit doen we door dilemma's te blijven bespreken aan de hand van de gedragscode, ook wanneer onderwerpen ogenschijnlijk slechts raken aan het onderwerp integriteit.

De gedragscode wordt tenminste één keer per collegeperiode geëvalueerd. In elk geval vindt evaluatie of bespreking plaats bij het aantreden van een nieuw college.

Artikel 6.2

De burgemeester heeft een belangrijke wettelijke verantwoordelijkheid op het gebied van integriteit.¹⁰ Wanneer een collegelid twijfelt of advies in wil winnen alvorens iets te bespreken aan de college tafel, dan kan dit bij de burgemeester.

Artikel 6.3

In gevallen waar er een vermoeden is van een (mogelijke) integriteitsschending, die niet onderling besproken kan worden dan wordt dit gemeld bij de burgemeester. De burgemeester zal deze in behandeling nemen conform het integriteitsprotocol.

¹⁰ Zie art. 170 tweede lid van de Gemeentewet.

