

Van: [redacted]

Verzonden: 05-01-2022 11:46

Aan:

Onderwerp: Offerteaanvraag haalbaarheidsstudie / MER westelijke ontsluiting Tiel

Geachte heer/ [redacted]

Wij zoeken een bureau die voor de gemeente Tiel een haalbaarheidsonderzoek/ het milieueffectrapport westelijke ontsluiting Tiel kan en wil uitvoeren

Deze vraag hebben wij uitgezet bij vier bureaus. Het betreft een meervoudige onderhandse aanbesteding. De gunning zal plaats vinden op basis van prijs/kwaliteitverhouding.

Ik ben benieuwd of u een passend aanbod wilt en kunt doen voor de gevraagde werkzaamheden.

Voor meer informatie over de opdracht en over de procedure verwijs ik u naar de ingesloten documenten.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Projectleider | Team projecten | 0344 637 335/ [redacted] | [redacted] | www.tiel.nl

werkdagen: [redacted]



gemeente T i e l

gemeente Tiel



Leidraad offerteaanvraag Gemeente Tiel

Haalbaarheidsonderzoek/ het Milieueffectrapport Westelijke Ontsluiting Tiel

04 januari 2022

**Leidraad
Meervoudig
Onderhandse
Aanbesteding**



Contactgegevens Aanbesteding

Organisatie	Gemeente Tiel
Contactpersoon	██████████
Adres	Achterweg 2, 4001 MV Tiel
Postadres	Postbus 6325, 4000 HH Tiel
Telefoon	+31344637335
e-mail	██████████

Datum	04 januari 2022
Status	definitief

Foto voorzijde: Regionaal Bureau Toerisme Rivierenland

Inhoud

Contactgegevens Aanbesteding	2
Bijlagen.....	4
1. Opdrachthoud en eisen	5
2. Procedure.....	7
3. Gunning en afwijzing.....	11
Bijlage A Algemene Voorwaarden aanbesteding	12
Bijlage B Begrippenlijst.....	15

Bijlagen

- **bijlage A** : Voorwaarden aanbesteding
- **bijlage B** : Begrippenlijst
- **bijlage C** : Algemene Inkoopvoorwaarden voor leveringen en Diensten
- **Bijlage D** : Factuurvoorwaarden
- **bijlage E** : Concept overeenkomst
- **Bijlage F** : Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD)
- **Bijlage G** : Adviesnota zienswijzen
- **Bijlage H** : Communicatie- en participatieplan
- **bijlage SF1** : Vragenformulier (optioneel)

1. Opdrachtinhoud en eisen

1.1 doel van deze aanvraag

Wij geven u de opdracht, als u de werkzaamheden conform de bijgevoegde Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) en de daarbij behorende Adviesnota zienswijzen en het Communicatie – en participatieplan levert met de beste prijs- kwaliteitverhouding. Daarnaast moet u voldoen aan de eisen in deze Leidraad en alle bijlagen.

Wij willen een contract sluiten met één partij. U werkt volgens alle wettelijke regels en onze eisen, wensen en voorwaarden.

1.2 Onderwerp van de opdracht

- Uw dienstverlening heeft als doel: leveren/opstellen van een milieueffectrapportage voor 5 varianten voor de westelijke ontsluiting van Tiel, inclusief de daarvoor benodigde onderzoeken en verkeersberekeningen¹, schetsontwerpen van wegen en kunstwerken en een opgave van de realisatiekosten (SSK).

De opdracht gaat over de jaren 2022 en 2023.

1.3 Voorwaarden aanbesteding

Als u een aanbieding doet, gaat u akkoord met al onze voorwaarden. Gaat u niet akkoord, dan gunnen we de opdracht niet aan u. Uw voorwaarden accepteren wij niet. Als u toch voorwaarden opneemt, beoordelen wij uw offerte/ aanbidding niet.

- Is uw raming in uw offerte en van de andere inschrijvers hoger dan ons budget? Dan gunnen wij de opdracht niet
- De gemeenteraad of het college van burgemeester en wethouders moeten mogelijk goedkeuring geven voor deze opdracht. Doen zij dit niet? Dan gunnen wij de opdracht niet.
- U mag geen kosten in rekening brengen voor uw aanbidding of delen van uw aanbidding. Dit geldt ook als wij besluiten de opdracht niet of niet aan u te gunnen.

1.4 Contract (Overeenkomst)

Het contract gaat in op de datum die in de overeenkomst wordt genoemd. Het contract stopt op de datum die in het contract staat én wij de laatste rekening hebben betaald.

1.5 Facturering en betaling

Wij betalen uw rekening binnen 30 dagen na factuurdatum. Wij betalen uw rekening alleen als wij deze goedkeuren. Zonder goedkeuring betalen wij uw rekening (factuur) niet.

¹ Voor de verkeers- en geluidberekeningen moet gebruik worden gemaakt van het verkeers- en geluidmodel van regio Rivierenland. Voor het verkeersmodel moet een beperkte actualisatie worden gemaakt van de herkomst- en bestemmingsmatrix. Wij leveren het verkeers- en geluidmodel “om niet”. Voor de actualisatie leveren wij de ruimtelijke ontwikkelingen aan.

Stuur ons alleen een rekening (factuur) voor meerwerk, stelposten etc als u hiervoor schriftelijke toestemming hebt. De rekening voor meerwerk en dergelijke wordt niet betaald als u geen schriftelijke toestemming hebt gekregen.

Kijk voor meer informatie in de bijlage: Factuurvoorwaarden.

2.Procedure

2.1 Regelgeving en informatieronde

Wij vragen meer partijen om een offerte. Hebt u vragen of opmerkingen? Stuur een e-mail aan [REDACTED] t.a.v. [REDACTED]. Gebruik bijlage SF1 Vragenformulier om uw vragen te stellen en voeg deze bij uw e-mail. Wij bundelen de vragen en mailen de antwoorden aan u en de andere geïnteresseerden, een Nota van Inlichtingen. Stel uw vragen voor deze Nota van Inlichtingen alstublieft vóór de sluitingsdatum die in paragraaf 2.2. staat gemeld.

U mag alleen contact met ons opnemen via dit vragenformulier. U mag op geen enkele andere manier contact opnemen over deze aanbesteding met medewerkers van de gemeente Tiel. Doet u dit wel dan kunnen wij u uitsluiten. Uw aanbieding beoordelen wij dan niet.

2.2 Planning

Wij hebben een planning. De data met een "*" kunnen nog veranderen. De data zonder "*" zijn *fatale* datums. Dit betekent dat als u zich daar niet aan houdt, wij uw vragen niet beantwoorden. Het betekent ook dat als u uw offerte na het genoemde tijdstip opstuurt, wij uw offerte niet beoordelen. Aan onze planning kunt u geen rechten ontleen.

Dag na publicatie	Data	Onderdeel inschrijving procedure
Dag 0	05-01-2022	Versturen van aanbestedingsdocumenten
Dag 13	18-01-2022 om 10.00 uur	Uiterlijke datum en tijd voor het indienen van vragen voor de vragenronde
Dag 20	25-01-2022	Publicatie Nota van Inlichtingen*
Dag 30	04-02-2022 om 10.00 uur	Uiterste datum en tijd indienen inschrijving
Dag 30	04-02-2022 na 10.00 uur	Opening inschrijvingen
Dag 40	14-02-2022	Verzenden voornemen tot gunning en afwijzingen*
Dag 47	21-02-2022	Definitieve gunning*

Als er een wijziging is in de planning, melden wij u dit via een (extra) nota van inlichtingen.

2.4 Indienen offerte (inschrijving)

Uw offerte moet u schrijven in het Nederlands. Dit geldt ook voor alle bijlagen. Uw offerte én alle bijlagen moet u (laten) ondertekenen door een tekeningsbevoegd persoon. U moet uw offerte tegelijk met alle bijlagen sturen naar [REDACTED]

Wij moeten uw offerte hebben ontvangen vóór 4 februari 2022 10:00 uur op de genoemde manier. Stuurt u uw offerte later? Of naar een ander e-mailadres? Of op de verkeerde manier? Dan beoordelen we uw offerte (inschrijving) niet.

2.5 Inhoud en indeling inschrijving

U moet uw offerte op de volgende manier benoemen, nummeren, opslaan en meesturen:

Nr.	Omschrijving	Bestand type
1	Plan van aanpak	Pdf
2	Cv's van de aangeboden kandidaten	Pdf

Stuurt u meer of andere stukken op dan wij vragen, dan beoordelen wij deze stukken niet.

2.6 Beoordelingsfase

2.6.1 Algemeen

Wij beoordelen uw offerte als deze voldoet aan de gestelde voorwaarden en criteria en eisen. Wij beoordelen uw offerte vervolgens op basis van de beste prijs- kwaliteitverhouding. We bepalen op basis van deze aspecten uw rangorde.

2.7 Gunningcriterium

Geldige offertes beoordelen we op het gunningcriterium "Economisch meest voordelige inschrijving", variant "Beste prijs / kwaliteit verhouding". Hoe bepalen wij de verhouding: beste prijs en de beste kwaliteit? U kunt voor uw offerte een aantal punten verdienen. Dit doen we op de volgende manier:

	(Subsub)Gunningcriteria	Maximaal aantal punten
G1	Prijs: Inschrijfsom	400
G2	Kwaliteit: Plan van aanpak	300
G3	Kwaliteit: Cv's	300
	Totaal	1.000

2.7.1 Toelichting op het criterium PRIJS (G1)

G1 Prijs

In uw offerte geeft u aan welke kosten (exclusief BTW) u in rekening brengt voor het leveren van uw producten. Voor de op te geven kosten geldt dat het all-in tarieven betreft. Ik verzoek u om de kosten van de onderscheiden deelproducten te specificeren.

We onderkennen, dat in deze fase van het project er sprake kan zijn van onvoorziene zaken, die ook gevolgen kunnen hebben op de technische producten. Om die onvoorziene zaken het hoofd te kunnen bieden, dient het bureau een post onvoorziene zaken op te nemen van 150 adviesuren. Ik verzoek u voor deze post voor onvoorziene zaken een algemeen adviestarief (all-in) aan te bieden. Tijdens de uitvoering van de opdracht kunt u uitsluitend in opdracht van de projectmanager eventuele onvoorziene zaken vanuit deze post voor onvoorziene zaken uit te voeren.

Ons budget is maximaal 150.000 euro excl. BTW. Als uw prijs hoger ligt dan ons budget, krijgt u de opdracht niet.

Hebt u de laagste prijs? Dan krijgt u hiervoor het maximale aantal punten. De andere offertes krijgen van ons een puntenaantal naar rato van het verschil met de laagste prijs. Een voorbeeld:

Partij A biedt een totaalprijs van € 70,- en partij B biedt een totaalprijs van € 95,-. Partij A heeft de laagste prijs en krijgt het maximaal aantal punten (400). Partij B krijgt $(70,- / 95,-) * 400 = 295$ punten.

2.7.2 Toelichting op het criterium KWALITEIT

2.7.2.1 G2 Plan van aanpak

U legt in uw plan van aanpak uit hoe u in een zo kort mogelijk periode zo kwalitatief mogelijk de opdracht uitvoert. U zorgt er daarbij voor dat u de werkzaamheden uitvoert volgens de NRD (bijlage F) en de daarbij behorende Adviesnota zienswijzen (bijlage G) en het communicatie- en participatieplan (bijlage H), inclusief de daarvoor benodigde onderzoeken en verkeersberekeningen, schetsontwerpen van wegen en kunstwerken en een opgave van de realisatiekosten (SSK).

De volgende punten maken ten minste onderdeel uit van uw plan van aanpak:

- Planning van de werkzaamheden. In de planning dient de Inschrijver in ieder geval het volgende inzichtelijk te maken:
 - het kritieke pad (de keten van werkzaamheden voor de Opdracht die de doorlooptijd bepalen);
 - aanlevermomenten van de documenten / rapporten
 - overlegmomenten;
 - behartigen belangen van stakeholders.
- Samenhang met het participatieproces, de activiteiten waarbij met name de input van de omgeving noodzakelijk is
- Risico's en beheersmaatregelen. Hoe gaat u hierbij te werk en hoe verankert u deze in het proces?
- Randvoorwaarden
- Soortgelijke (voorbeeld)werkzaamheden die u heeft uitgevoerd waarin het de bovenstaande gevraagde producten heeft opgeleverd.
- Gegevens en informatie die u van de opdrachtgever vraagt voor de uitvoering van uw werkzaamheden, inclusief de door u gewenste termijnen voor het aanleveren daarvan.

Het plan van aanpak beoordelen wij op deze punten. Uw plan van aanpak is maximaal 8 A4 lang (minimale lettergrootte 10), lettertype Arial. Levert u meer pagina's aan dat het maximaal aantal dat hierboven is genoemd? Dan lezen wij uw stukken tot het maximaal genoemd aantal pagina's.

2.7.2.2 G3 Cv's

Het plan van aanpak dient inzicht te geven in welke medewerker(s) u voornemens bent in te zetten voor het uitvoeren van de opdracht. Hierbij dient de taakverdeling naar voren te komen evenals de verwachte werkverdeling (in percentage) tussen de kandidaten. U overlegt hiertoe CV's van de medewerker(s) separaat als aparte bijlage in verband met AVG-wetgeving. Uit de CV's blijkt de ervaring met soortgelijke projecten en de juiste kennis en kunde. De opdrachtgever is bevoegd verstrekte gegevens en bescheiden te verifiëren en verduidelijkingen te verlangen.

De CV's zijn maximaal 3 A4-tjes

2.7.3 Beoordeling KWALITEIT

Wij beoordelen het plan van aanpak en de cv's op de volgende manier. U krijgt een cijfer op basis van onderstaande puntenschaal:

Cijfer	Waarde	Omschrijving
0	Slecht	Voldoet niet aan de gestelde vraag, belangrijke onderdelen ontbreken.
3	Onvoldoende	Voldoet niet geheel aan de gestelde vraag, sommige belangrijke onderdelen ontbreken.
6	Voldoende	Voldoet aan de gestelde vraag.
8	Ruim voldoende	Voldoet aan de gestelde vraag en er positief onderscheidend ten opzichte van het Programma van Eisen op één of enkele onderdelen.
10	Goed	Voldoet aan de gestelde vraag en is in meerdere opzichten positief onderscheidend ten opzichte van het Programma van Eisen. Onze verwachtingen worden overtroffen.

De beoordelaars bespreken de toegekende cijfers in een bijeenkomst en stellen een definitief cijfer vast.

Hebt u het hoogst totaal aantal punten per subsubgunningcriterium? Dan krijgt u het maximaal aantal punten. De overige partijen krijgen een puntenaantal naar rato van het verschil met het hoogst totaal aantal punten per subsubgunningcriterium.

Voorbeeld: Partij A krijgt voor het plan van aanpak een beoordelingscijfer 8. Partij B krijgt een beoordelingscijfer 6. Partij A heeft het hoogste beoordelingscijfer en krijgt het maximaal aantal punten. In dit geval 300 punten. Partij B krijgt $(6 / 8) * 300 = 225$ punten.

3. Gunning en afwijzing

U krijgt de opdracht als u in rangorde het hoogste totaal aan punten hebt en daarmee op de 1e plaats staat.

Hebt u evenveel punten als een andere partij? Dan bepalen wij de rangorde tussen u en de partij(en) met evenveel punten op basis van degene die de hoogste puntenscore had voor het criterium G1 (prijs). Als het puntenaantal voor gunningcriterium G1 ook gelijk is, dan gaan wij door loting de rangorde van deze partijen met gelijke score bepalen. De loting wordt gedaan door de namen van de gelijk gescoorde leveranciers in een container te doen. Een hiertoe aan te wijzen persoon haalt "blind" één inschrijver uit de container (dus zonder dat deze hierbij de naam van de inschrijvers kan zien). Deze inschrijver is de winnaar.

Afwijzing

Geven we de opdracht niet aan u? Dan krijgt u van ons -gelijk met de winnaar- een schriftelijk bericht (per e-mail) met een korte uitleg waarom we u de opdracht niet aan u geven.

Wordt u uitgesloten van deze opdracht? Omdat u bijvoorbeeld een te hoge totaalprijs hebt geboden, hebt ingeschreven op een deel van de opdracht of uw eigen voorwaarden stelt? Dan krijgt u hiervan direct schriftelijk bericht (per e-mail) met de redenen waarom we u uitsluiten.

Bezwaar maken

U kunt tot en met 7 kalenderdagen na onze beslissing (datum van ons bericht aan u) bezwaar maken. U kunt alleen bezwaar maken via een kort geding bij de bevoegde voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland. Als u binnen de genoemde termijn geen bezwaar maakt, mag u na de genoemde termijn ook geen bezwaar meer maken.

Bijlage A Algemene Voorwaarden aanbesteding

1 Nederlandse Taal

De Inschrijving en alle verdere correspondentie en communicatie, met inbegrip van de correspondentie en communicatie die gedurende de looptijd van de Overeenkomst plaatsvindt, dient te gebeuren in de Nederlandse taal.

2 Algemene Inkoopvoorwaarden

Op deze aanbestedingsprocedure en de (eventueel) daaruit voortvloeiende gunning en opdrachtverlening zijn geen levering-, betaling- en/of andere algemene voorwaarden van toepassing dan de UAV2012 (bij werken) of de Algemene Inkoopvoorwaarden voor Leveringen en Diensten van de gemeente Tiel (bij leveringen en diensten).

3 Intellectueel eigendom

Behoudens uitzonderingen door de Wet gesteld mag zonder schriftelijke toestemming van Opdrachtgever niets uit deze Offerteaanvraag worden verveelvoudigd (anders dan voor het doel te komen tot een Offerte) door middel van druk, fotokopie, microfilm of anderszins.

4 Derden (hoofdaannemer/onderaannemers)

Inschrijver blijft als hoofdaannemer volledig hoofdelijk verantwoordelijk en aansprakelijk voor door derden/onderaannemers in verband met de opdracht te verrichten werkzaamheden.

5 Voorbehoud

Inschrijver zal Opdrachtgever vrijwaren voor iedere aansprakelijkheid inzake de Wet Ketenaansprakelijkheid en/of andere wetten en regelingen.

Inschrijver moet financieel betrouwbaar zijn. Dat houdt onder andere in dat hij moet voldoen aan de eisen die voortvloeien uit de Wet Ketenaansprakelijkheid, zoals het houden van een deugdelijke administratie, met name ten aanzien van aard, omvang en inzet van het betrokken personeel. Door Opdrachtgever kan aan Inschrijver vereist worden een G-rekening te openen waarop de financiële verplichtingen worden gestort of een andere optie.

Opdrachtgever behoudt zich het recht voor het gehele aanbestedingstraject geheel of gedeeltelijk, tijdelijk of definitief te stoppen, om welke reden dan ook. De gunning geschiedt onder voorbehoud dat de vereiste toestemmingen door de bevoegde autoriteiten zijn verkregen.

Indien geen van de Inschrijvers voldoet aan het Programma van Eisen zoals vermeld in deze Offerteaanvraag, dan behoudt Opdrachtgever zich het recht voor – zulks naar haar oordeel – de aanbestedingsprocedure te annuleren. Aanbieders hebben in een dergelijke situatie geen recht op vergoeding van de kosten gemaakt in het kader van de aanbesteding.

6 Kostenvergoeding

Inschrijvers hebben geen recht op vergoeding van enigerlei inschrijfkosten in het kader van deze aanbesteding.

7 Vertrouwelijkheid

Deze Offerteaanvraag zal volstrekt vertrouwelijk blijven en mag slechts worden getoond aan medewerkers van de Inschrijver die, voor het indienen van de Offerte in het kader van deze aanbestedingsprocedure, daarvan kennis moeten nemen. Evenmin zal door de Inschrijver op enigerlei wijze aan derden kennis worden gegeven van gegevens die in verband met deze aanbestedingsprocedure door Opdrachtgever zijn of worden verstrekt. Opdrachtgever zal de Offerte met dezelfde vertrouwelijkheid behandelen: deze wordt uitsluitend getoond aan medewerkers die direct bij de aanbestedingsprocedure zijn betrokken.

8 Conformiteit

De omvang van de ruimte van de standaard formulieren is geen dwingend format. De Inschrijver dient de ruimte te gebruiken inclusief eventuele bijlagen en/of anderszins die hij/zij nodig acht.

De Inschrijver is er voor verantwoordelijk dat de aangeleverde digitale informatie overeenstemt met de op papier aangeleverde informatie (indien papieren versie wordt gevraagd). Bij discrepanties tussen de digitale aangeleverde informatie en de op papier aangeleverde informatie prevaleert de **digitaal** aangeleverde informatie.

Het is niet toegestaan om de vaste tekst van de standaard formulieren aan te passen.

9 Overmacht

Inschrijver en Opdrachtnemer zijn voor iedere tekortkoming van zijn kant aansprakelijk.

Onder overmacht wordt niet verstaan:

- werkstaking;
- werklieden uitsluiting;
- in-, uit- of doorvoerverbod;
- transportproblemen;
- (niet) toerekenbare tekortkoming van toeleveranciers of ingeschakelde derden;
- productieproblemen bij de (onder) Opdrachtnemer.

10 Voorwaarden Inschrijving

Door het doen van de Inschrijving accepteert de Inschrijver de volledige verantwoordelijkheid voor de door hem te leveren diensten.

De Inschrijver kan aan de inschrijving geen recht ontleen ten aanzien van het daadwerkelijk verkrijgen van de opdracht.

De Offerte is duidelijk en zonder voorbehoud opgesteld. Middels het doen van een aanbieding geeft Inschrijver aan in te stemmen met de gevolgde aanbestedingsprocedure.

Op de Offerte en de daaruit voortvloeiende Overeenkomst is het Nederlands Recht van toepassing.

Ontvangen offertes en correspondentie worden na afloop niet aan de Inschrijver geretourneerd.

11 Tegenstrijdigheden

Deze Offerteaanvraag met alle bijbehorende bijlagen is met zorg samengesteld. Mocht de Inschrijver desondanks tegenstrijdigheden en/of onvolkomenheden tegenkomen, dan dient de Inschrijver deze zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk voor de einddatum / tijdstip van de informatiefase voor het indienen van een offerte aan Opdrachtgever schriftelijk kenbaar te maken op het in de Offerteaanvraag vermelde (email-)adres.

Indien naderhand blijkt dat deze Offerteaanvraag tegenstrijdigheden en/of onvolkomenheden bevat en deze niet door de Inschrijver zijn opgemerkt, zijn deze voor risico van de Inschrijver. In alle gevallen van onduidelijkheid prevaleert de Offerteaanvraag.

12 Overeenstemmend

Indien onverhoopt merken, normeringen, octrooien of typen, of een bepaalde oorsprong of productie zijn aangeduid in deze Offerteaanvraag, dient u deze te lezen met de toevoeging 'of daarmee overeenstemmend'.

13 Uitsluiting ten gevolge van staking of overname

In het geval Opdrachtgever over informatie beschikt waaruit blijkt dat de Inschrijver zijn bedrijfsactiviteiten staakt of dat diens bedrijf wordt overgenomen, kan Opdrachtgever besluiten desbetreffende Inschrijver uit te sluiten van deelname aan de procedure.

Bijlage B Begrippenlijst

In deze offerteaanvraag (leidraad) gebruiken wij de volgende begrippen regelmatig:

- Offerteaanvraag/ Aanvraag offerte/ Aanbestedingsdocument / Aanbestedingsstukken

De hele aanbesteding inclusief alle bijlagen en de nota's van inlichtingen, waarbij de volgorde van de stukken wordt bepaald door de aflopende recentheid van de publicatiedata.

- Aanbestedende dienst

Gemeente Tiel, welke na gunning op basis van deze aanbesteding, een overeenkomst met de opdrachtnemer afsluit.

- Combinatie

Inschrijver, gevormd uit meer dan één natuurlijke rechtspersoon, die een gezamenlijke Inschrijving doen.

- Inschrijver

Onderneming die een inschrijving heeft uitgebracht aan de aanbestedende dienst op basis van het aanbestedingsdocument.

- Inschrijving / Offerte

He geheel van de door u aan ons gestuurde aanbiedingsbrief en gevraagde informatie zoals omschreven in deze leidraad.

- Opdrachtgever

De aanbestedende dienst, die na gunning op grond van deze aanbesteding, een overeenkomst met de opdrachtnemer afsluit. In dit geval de Gemeente Tiel.

- Opdrachtnemer

Een inschrijver, die van ons de opdracht krijgt het kader van deze aanbesteding.

- Overeenkomst

De schriftelijke vastlegging van de inhoud van de opdracht, voorwaarden en bepalingen. De opdrachtgever en opdrachtnemer tekenen beiden de overeenkomst.

- Percelen/ Perceelsindeling

Het onderverdelen van de opdracht in meer stukken.

- Standaardformulier

Formulier dat de aanbestedende dienst heeft opgenomen in het aanbestedingsdocument. Het formulier is bedoeld om de informatie van de leveranciers maximaal te kunnen vergelijken. De standaardformulieren gelden als dwingend voorgeschreven format voor oplevering van informatie.

Oplegger Algemene Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten Gemeente Tiel

Toegevoegd aan het vigerende VNG Model Algemene Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten

Inleiding

Inkoopvoorwaarden zijn primair bedoeld om de verantwoordelijkheden van de gemeente en de externe partijen te reguleren. De toepasselijkheid van de VNG Model Algemene Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten heeft het College van Burgemeester en Wethouders verplicht gesteld voor alle inkopen en aanbestedingen voor leveringen en diensten, ongeacht de voorgeschreven procedure. Uitzondering hierop zijn aanbestedingen waarbij de branche dusdanig bepalend is dat de inkoopvoorwaarden van de inschrijver dienen te worden geaccepteerd en/of paritair zijn opgesteld.

De gemeente Tiel heeft ervoor gekozen om het *VNG Model Algemene Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten* integraal van toepassing te verklaren, met uitzondering van het in het *VNG Model Algemene Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten* genoemde Artikel 14. Dit artikel wordt vervangen door onderstaand Artikel 14 TL:

Artikel 14 TL. Aansprakelijkheid

1. Tenzij anders overeengekomen, is de Partij die toerekenbaar tekortschiet in de nakoming van haar verplichtingen tegenover de andere Partij aansprakelijk voor de door de andere Partij geleden dan wel te lijden schade, met dien verstande dat de aansprakelijkheid als volgt beperkt is:
 - a. voor opdrachten waarvan de totale waarde kleiner is dan of gelijk aan € 50.000,-: € 150.000,- per gebeurtenis en € 300.000,- per contractjaar of gedeelte van een jaar dat de Overeenkomst van kracht is;
 - b. voor opdrachten waarvan de totale waarde meer is dan € 50.000,- maar kleiner dan of gelijk aan € 100.000,-: € 300.000,- per gebeurtenis en € 500.000,- per contractjaar of gedeelte van een jaar dat de Overeenkomst van kracht is;
 - c. voor opdrachten waarvan de totale waarde meer is dan € 100.000,- maar kleiner dan of gelijk aan € 150.000,-: € 500.000,- per gebeurtenis en € 1.000.000,- per contractjaar of gedeelte van een jaar dat de Overeenkomst van kracht is;
 - d. – voor opdrachten waarvan de totale waarde meer is dan € 150.000,- maar kleiner dan of gelijk aan € 500.000,-: € 1.500.000,- per gebeurtenis en € 3.000.000,- per contractjaar of gedeelte van een jaar dat de Overeenkomst van kracht is;
 - e. – voor opdrachten waarvan de totale waarde meer is dan € 500.000,-: € 3.000.000,- per gebeurtenis en € 5.000.000,- per contractjaar of gedeelte van een jaar dat de Overeenkomst van kracht is.
2. Samenhangende gebeurtenissen worden daarbij aangemerkt als één gebeurtenis.
3. De beperking van de aansprakelijkheid als hiervoor bedoeld komt te vervallen:
 - a. ingeval van aanspraken van derden op schadevergoeding ten gevolge van dood of letsel;
 - b. indien sprake is van opzet of grove schuld aan de zijde van de andere Partij of het Personeel van Opdrachtnemer of het Personeel van Opdrachtgever;
 - c. in geval van schending van intellectuele eigendomsrechten als bedoeld in artikel 8;
4. Indien Opdrachtnemer voor het verrichten van de Diensten gebruik maakt van zaken die eigendom zijn van Opdrachtgever, is Opdrachtnemer aansprakelijk voor de schade die aan deze zaken wordt toegebracht. De aansprakelijkheidsbeperking genoemd in het derde lid is dan van overeenkomstige toepassing.

5. Indien Opdrachtnemer of derden als gevolg van het gebruik van eigendommen van Opdrachtgever schade lijden, op welke wijze dan ook, is deze schade geheel voor rekening en risico van Opdrachtnemer. De aansprakelijkheidsbeperking genoemd in het derde lid is dan van overeenkomstige toepassing.
6. Alle verplichtingen met betrekking tot het Personeel van Opdrachtnemer, ook die krachtens de belasting- en sociale verzekeringswetgeving, komen ten laste van Opdrachtnemer. Opdrachtnemer vrijwaart Opdrachtgever tegen elke aansprakelijkheid in dit verband. De aansprakelijkheidsbeperking zoals genoemd in het derde lid is niet van toepassing.



VNG Model Algemene Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten



Voorwoord

Op een goede wijze inkopen en aanbesteden is van groot belang voor gemeenten.

De VNG heeft in dat verband een convenant gesloten met het Rijk om gemeenten te ondersteunen bij de professionalisering van de aanbestedingspraktijk. Het opstellen van een model voor gemeentelijke algemene inkoopvoorwaarden maakte deel uit van deze afspraken. In 2012 heeft de VNG een Model Algemene Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten ontwikkeld (VNG Model Alv).

Belangrijk is dat het VNG Model Alv rekening houdt met de belangen van gemeenten en het bedrijfsleven. Minder vragen en onderhandelingen leidt voor beide partijen tot lastenverlichting. Uniformiteit kan samenwerking tussen gemeenten bevorderen en vergemakkelijkt het inschrijven door geïnteresseerden. Het is daarom van belang dat als een gemeente ervoor kiest om in haar gemeentelijke algemene inkoopvoorwaarden standaard van het VNG Model Alv af te wijken of dit aan te vullen, dit goed en eenduidig inzichtelijk te maken. Hiervoor kan het addendum (zie bijlage) bij het VNG Model Alv worden gebruikt.

In 2017 is besloten om de toelichting bij het VNG Model Alv te actualiseren, na gewijzigde regelgeving en jurisprudentie. Het VNG Model Alv zelf is niet aangepast. Het voldoet nog altijd aan de Aanbestedingswet, waaronder de proportionaliteitseisen.

In deze nieuwe uitgave van het VNG Model Alv treft u de geactualiseerde toelichting aan. De toelichting bij het VNG Model Alv is een handreiking voor gemeentjuristen en inkopers om het VNG Model Alv te kunnen toepassen bij de inkoop van leveringen en diensten. Bij de actualisatie is acht geslagen op jurisprudentie, adviezen van de Commissie van Aanbestedingsexperts en wijziging van (Europese) regelgeving. Met behulp van input van gemeenten en van het bedrijfsleven is de toelichting geactualiseerd, verduidelijkt en nader uitgewerkt.

In het bijzonder is de toelichting nader uitgewerkt op het punt van de aansprakelijkheid, gezien de behoefte hieraan in de praktijk. Uitgangspunt voor de aansprakelijkheidsregeling is en blijft het aansluiten bij de aansprakelijkheidsregeling van het Burgerlijk Wetboek.

Partijen kunnen in de te sluiten overeenkomst afwijken van het VNG Model

Alv. De toelichting biedt hiervoor concrete alternatieven, zodat op lokaal niveau kan worden bekeken hoe de betreffende belangen kunnen worden afgewogen en welke keuzes er worden gemaakt.

Ik ben ervan overtuigd dat het toepassen van het VNG Model Alv bijdraagt aan de professionalisering en uniformering van de gemeentelijke inkoop- en aanbestedingspraktijk en beveel het gebruik van het VNG Model Alv daarom van harte aan!

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



Algemeen directeur

Inhoudsopgave

VNG Model Algemene Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten	5
I Algemeen	7
II Uitvoering overeenkomst	9
III Financiële bepalingen	15
IV Bepalingen betreffende de leveringen van goederen	16
V Bepalingen betreffende het verrichten van diensten	18
VI Einde overeenkomst	20
 Toelichting op VNG Model Algemene Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten	 21
Inleiding	23
I Algemeen	25
II Uitvoering overeenkomst	29
III Financiële bepalingen	39
IV Bepalingen betreffende de leveringen van goederen	41
V Bepalingen betreffende het verrichten van diensten	43
IV Einde Overeenkomst	44
 Bijlage: Addendum	 45

VNG Model Algemene Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten

Inhoud

I	Algemeen
Artikel 1	Definities
Artikel 2	Toepasselijkheid
Artikel 3	Offerte, opdracht en totstandkoming Overeenkomst
II	Uitvoering overeenkomst
Artikel 4	Algemene verplichtingen Contractant
Artikel 5	Algemene verplichtingen Gemeente
Artikel 6	Kwaliteit, keuring en garantie
Artikel 7	Geheimhouding
Artikel 8	Intellectueel eigendom
Artikel 9	Wijziging Overeenkomst
Artikel 10	Uitrusting en materialen
Artikel 11	Tijdstip van nakoming
Artikel 12	Toerekenbare tekortkoming
Artikel 13	Niet toerekenbare tekortkoming
Artikel 14	Aansprakelijkheid en verzekering
Artikel 15	Boete
Artikel 16	Toepasselijk recht en geschillen
III	Financiële bepalingen
Artikel 17	Prijzen, meerwerk en minder werk
Artikel 18	Facturering en betaling
IV	Bepalingen betreffende de leveringen van goederen
Artikel 19	Leveringen
Artikel 20	Verpakking en transport
Artikel 21	Overdracht van eigendom en risico
V	Bepalingen betreffende het verrichten van diensten
Artikel 22	Diensten
Artikel 23	Personeel van Contractant
VI	Einde overeenkomst
Artikel 24	Opzegging
Artikel 25	Ontbinding
Artikel 26	Vernietiging

I Algemeen

Artikel 1 Definities

Aflevering:	het verschaffen van het bezit van de Goederen aan de Gemeente
Contractant:	de in de Overeenkomst genoemde wederpartij van de Gemeente
Diensten (Dienst):	de door de Contractant te verrichten werkzaamheden ten behoeve van een specifieke behoefte van de Gemeente, niet zijnde werken of leveringen
Gemeente:	de gemeente [...], zetelend [...] te [...]
Goederen:	alle zaken en alle vermogensrechten in de zin van artikel 3:1 Burgerlijk Wetboek
Leveringen (Levering):	de door de Contractant op basis van de Overeenkomst ten behoeve van de Gemeente te leveren Goederen
Offerte:	een aanbod in de zin van het Burgerlijk Wetboek
Offerteaanvraag:	een enkelvoudige of meervoudige aanvraag van de Gemeente voor te verrichten Prestaties of een (Europese) aanbesteding conform de Aanbestedingswet en de Europese aanbestedingsrichtlijn 2014/24/EU
Overeenkomst:	al hetgeen tussen de Gemeente en de Contractant is overeengekomen, inclusief daarbij behorende bijlagen
Partijen/Partij:	de Gemeente en/of de Contractant
Personeel van Contractant:	de door de Contractant voor de uitvoering van de Overeenkomst in te schakelen personeelsleden of andere hulppersonen die krachtens de Overeenkomst onder zijn verantwoordelijkheid werkzaam zullen zijn
Prestatie:	de te verrichten Leveringen en/of Diensten
Werkdag:	kalenderdagen behoudens weekenden, algemeen erkende feestdagen in de zin van artikel 3 lid 1 Algemene termijnenwet, plaatselijke feestdagen en door de Gemeente aangewezen bruggen

Artikel 2 Toepasselijkheid

- 2.1. Deze algemene inkoopvoorwaarden zijn van toepassing op de Offerteaanvraag en Overeenkomsten met betrekking tot Leveringen en Diensten.
- 2.2. Van deze algemene inkoopvoorwaarden kan slechts worden afgeweken, indien Partijen dit uitdrukkelijk schriftelijk met elkaar zijn overeengekomen.
- 2.3. Indien een bepaling van deze algemene inkoopvoorwaarden nietig is

of vernietigd wordt, zullen de overige bepalingen van kracht blijven en treden Partijen in overleg teneinde een nieuwe bepaling (of bepalingen) ter vervanging van de nietige of vernietigde bepaling(en) overeen te komen, waarbij zoveel mogelijk het doel en de strekking van de nietige of vernietigde bepaling(en) in acht worden genomen.

- 2.4. Door het indienen van de Offerte wijst de Contractant uitdrukkelijk de toepasselijkheid van zijn algemene voorwaarden af.

Artikel 3 Offerte, opdracht en totstandkoming Overeenkomst

- 3.1. De Gemeente kan een Offerteaanvraag intrekken of wijzigen voor zover dit mogelijk is binnen de geldende Nederlandse en Europese jurisprudentie en wet- en regelgeving. De Gemeente zal geen kosten of schade vergoeden die hiermee samenhangen, tenzij schriftelijk anders is overeengekomen.
- 3.2. De Offerte van de Contractant heeft een gestanddoeningstermijn van negentig dagen of zoveel langer of korter als in de Offerteaanvraag is vermeld. De gestanddoeningstermijn vangt aan op de dag waarop de inschrijvingstermijn sluit of op de dag die wordt vermeld in de Offerteaanvraag.
- 3.3. Een Overeenkomst komt tot stand nadat de Gemeente een expliciete schriftelijke aanvaarding van de Offerte van de Contractant per e-mail, fax of brief heeft verzonden aan de Contractant. De schriftelijke aanvaarding geldt enkel als aanvaarding, indien daaraan een besluit ten grondslag ligt als bedoeld in artikel 160, eerste lid aanhef en onder e van de Gemeentewet dat is genomen door of namens het college van burgemeester en wethouders en de aanvaarding ondertekend is door de burgemeester of een ander waaraan op grond van het bepaalde in artikel 171, tweede lid van de Gemeentewet de vertegenwoordiging van de Gemeente is opgedragen. Op eerste verzoek van de Contractant legt de Gemeente een kopie van dit besluit over.
- 3.4. Een voornemen tot gunning houdt geen aanvaarding in zoals bedoeld in het voorgaande lid of in de zin van artikel 6:217 lid 1 Burgerlijk Wetboek.
- 3.5. Alle handelingen die de Contractant verricht voorafgaand aan de totstandkoming van de Overeenkomst zijn voor rekening en risico van de Contractant.

II Uitvoering overeenkomst

Artikel 4 Algemene verplichtingen Contractant

- 4.1. De Contractant zal zijn verplichtingen voortvloeiend uit de Overeenkomst in nauwe samenwerking met de Gemeente nakomen, onverminderd de eigen verantwoordelijkheid van de Contractant.
- 4.2. De Contractant zal de Gemeente op de hoogte houden van de uitvoering van de Overeenkomst en desgevraagd inlichtingen geven. De Contractant is onder meer, doch niet uitsluitend, verplicht om de Gemeente direct schriftelijk in te lichten over feiten en omstandigheden die kunnen leiden tot vertraging in de nakoming of waarmee in de Overeenkomst geen rekening is gehouden.
- 4.3. Slechts met voorafgaande schriftelijke goedkeuring van de Gemeente, kan de Contractant de uitvoering van de Overeenkomst geheel of gedeeltelijk laten uitvoeren door derden of uit de Overeenkomst voortvloeiende rechten en/of plichten overdragen aan derden.
- 4.4. De Contractant garandeert ter zake van de Overeenkomst dat de Contractant of Personeel van Contractant of een met de Contractant verbonden rechtspersoon en de onder hen werkzame personen niet betrokken zijn of zijn geweest bij overleg of afspraken met andere ondernemingen op een wijze die strijdig zou kunnen zijn met bepalingen van de Mededingingswet of artikelen 101 en 102 Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, waaronder: (1) prijsvorming, (2) het afstemmen van Offerten, en/of (3) verdeling van werkzaamheden.
- 4.5. De Contractant vrijwaart de Gemeente voor strafrechtelijke boetes en bestuurlijke sancties (als bedoeld in artikel 5:2, eerste lid aanhef en onder a van de Algemene wet bestuursrecht, het eventuele kostenverhaal daaronder begrepen) die verband houden met de Overeenkomst en die de Contractant of de Gemeente krijgt opgelegd.
- 4.6. De Contractant zal bij de uitvoering van de Overeenkomst alle van toepassing zijnde voorschriften bij of krachtens de wet gesteld naleven en de overeenkomsten die de Gemeente met derden heeft gesloten, voor zover deze overeenkomsten bekend zijn bij de Contractant, in acht nemen. Indien de Contractant genoodzaakt is om contact op te nemen met derden, zal de Contractant dit eerst voorleggen aan de Gemeente.
- 4.7. De Contractant draagt zelf de verantwoordelijkheid om de door hem ingeschakelde derden te informeren over de afspraken die gelden

tussen de Contractant en de Gemeente bij de uitvoering van de Overeenkomst.

- 4.8. Slechts voor zover de Contractant expliciet en schriftelijk is gemachtigd door de Gemeente zal de Contractant optreden als gemachtigde van de Gemeente. Eventuele gevolgen die door het in strijd handelen met het bepaalde in de voorgaande zin zijn ontstaan, komen voor rekening en risico van de Contractant.

Artikel 5 Algemene verplichtingen Gemeente

- 5.1. De Gemeente zal op verzoek van de Contractant alle inlichtingen en gegevens verstrekken voor zover die nodig zijn om de Overeenkomst naar behoren uit te voeren.
- 5.2. De Gemeente zal zich inspannen zoals een goed opdrachtgever betaamt en zal zich indien nodig inspannen om haar medewerking, waaronder publiekrechtelijke medewerking, te verlenen die nodig zou kunnen zijn voor de uitvoering van de Overeenkomst.

Artikel 6 Kwaliteit, keuring en garantie

- 6.1. De Contractant garandeert dat de geleverde Prestaties voldoen aan de Overeenkomst, aan de algemeen geldende normen en aan de voorschriften die bij of krachtens wet of verdrag gelden met betrekking tot, doch niet uitsluitend, veiligheid, gezondheid en milieu.
- 6.2. De Gemeente is gerechtigd om de Prestaties te keuren en de Contractant verleent waar nodig zijn medewerking. Indien de Gemeente bepaalde Prestaties schriftelijk heeft goedgekeurd, vervalt het recht zoals genoemd in de voorgaande zin ten aanzien van die Prestaties.

Artikel 7 Geheimhouding

- 7.1. Partijen verplichten zich om al wat bij de uitvoering van de Overeenkomst ter kennis komt en waarvan het vertrouwelijke karakter bekend is of redelijkerwijs kan worden vermoed, op generlei wijze bekend te maken – inclusief via kanalen van sociale media - of voor eigen doeleinden te gebruiken, behalve voor zover enig wettelijk voorschrift of rechterlijke uitspraak tot bekendmaking noopt.
- 7.2. Partijen zullen de onder hen werkzame personen of door hen ingeschakelde derden verplichten deze geheimhoudingsplicht na te leven.
- 7.3. Partijen hebben het recht om in geval van overtreding van de voorgaande leden door de andere Partij en/of de voor die Partij werkzame personen en/of door die Partij ingeschakelde derden de Overeenkomst per direct op te schorten dan wel zonder rechterlijke tussenkomst en zonder ingebrekestelling te ontbinden. Elke opschorting dan wel ontbinding geschiedt door middel van een aangetekend schrijven.

- 7.4. De Contractant is verplicht om op eerste verzoek van de Gemeente Personeel van Contractant een geheimhoudingsverklaring te laten ondertekenen.

Artikel 8 Intellectueel eigendom

- 8.1. Alle (aanspraken op) intellectuele eigendomsrechten (IE-rechten) met betrekking tot enig resultaat voortvloeiende uit de Overeenkomst, berusten bij de Gemeente, tenzij schriftelijk anders is overeengekomen. De Contractant draagt deze (aanspraken op) IE-rechten – voor zover nodig – om niet over aan de Gemeente. De Contractant zal op eerste verzoek kosteloos meewerken aan het bewerkstelligen van de overdracht.
- 8.2. Onder resultaat als bedoeld in lid 1 van dit artikel, wordt verstaan al hetgeen in het kader van de Overeenkomst tot stand wordt gebracht ongeacht of de Contractant daarbij gebruikmaakt van enige bijdrage van de Gemeente en/of derden.
- 8.3. De Contractant doet voor zover mogelijk afstand van alle eventuele persoonlijkheidsrechten op in het kader van de Overeenkomst tot stand gebrachte auteursrechtelijke werken.
- 8.4. Tenzij schriftelijk anders is overeengekomen, behoudt of verkrijgt de Contractant geen gebruiksrecht met betrekking tot enig resultaat van de Overeenkomst.
- 8.5. De Gemeente behoudt zich uitdrukkelijk het auteursrecht voor met betrekking tot ieder in het kader van de Overeenkomst aan Contractant openbaar gemaakt werk. De Contractant erkent dit voorbehoud.
- 8.6. De Contractant garandeert dat de gekochte Goederen en toebehoren alsmede de geleverde Diensten en al hetgeen daarmee gepaard gaat of daaruit resulteert vrij zijn van alle bijzondere lasten en beperkingen die aan het vrije gebruik daarvan door de Gemeente in de weg zouden kunnen staan, zoals octrooirechten, merkrechten, modelrechten of auteursrechten en vrijwaart de Gemeente tegen alle aanspraken van derden dienaangaande.
- 8.7. In het geval van aanspraken van derden zal de Contractant alles in het werk stellen om in overleg met de Gemeente te bewerkstelligen dat de Gemeente het ongestoorde gebruik van het geleverde zal kunnen voortzetten.
- 8.8. In het geval van aanspraken van derden waarvoor de hierboven genoemde vrijwaringverplichting geldt, zal de Contractant alle schade van de Gemeente vergoeden inclusief proceskosten, waaronder tevens begrepen redelijke advocaatkosten voor het voeren van gerechtelijke procedures.

Artikel 9 Wijziging Overeenkomst

- 9.1. De Gemeente is bevoegd om de Overeenkomst schriftelijk te wijzigen en/of aan te vullen, na overleg met en instemming van de Contractant over de gevolgen van de wijziging of aanvulling.
- 9.2. In dit kader blijven Partijen binnen de grenzen van de redelijkheid en billijkheid.

Artikel 10 Uitrusting en materialen

- 10.1. De Contractant zal voor eigen rekening en risico zorgdragen voor alle bij de uitvoering van de Overeenkomst te gebruiken - niet van de Gemeente afkomstige - materialen en uitrusting (waaronder gereedschappen), tenzij schriftelijk anders is overeengekomen.
- 10.2. De Contractant is verantwoordelijk en aansprakelijk voor de deugdelijkheid van de gebruikte Goederen, materialen en uitrusting en dient deze voor eigen rekening en risico te verzekeren, tenzij schriftelijk anders is overeengekomen.

Artikel 11 Tijdstip van nakoming

- 11.1. De Contractant is van rechtswege in verzuim nadat de fatale termijn(en) of termijnen voor de uitvoering van de desbetreffende Prestaties, zoals vermeld in de Overeenkomst, zijn verstreken en de desbetreffende Prestaties niet of niet volledig zijn uitgevoerd.
- 11.2. De Contractant stelt de Gemeente schriftelijk tijdig en met opgaaf van redenen in kennis van een eventuele vertraging en de maatregelen die de Contractant zal treffen om de vertraging zoveel mogelijk te beperken.

Artikel 12 Toerekenbare tekortkoming

- 12.1. Indien één van de Partijen toerekenbaar tekort schiet in de nakoming van de Overeenkomst en/of deze algemene inkoopvoorwaarden, zal de andere Partij een aangetekend schrijven verzenden aan de tekortkomende Partij, alvorens gebruik te maken van de de Partij toekomende wettelijke rechten, behoudens de gevallen waarin ingebrekestelling ingevolge het Burgerlijk Wetboek achterwege kan blijven, in welke gevallen de nalatige Partij direct in verzuim verkeert.
- 12.2. Ieder der Partijen is gerechtigd de Overeenkomst zonder rechterlijke tussenkomst en zonder ingebrekestelling met onmiddellijke ingang te ontbinden, indien de andere Partij in verzuim is geraakt, behoudens voor zover ontbinding – gelet op de omstandigheden van het geval, waaronder de ernst van het verzuim – in strijd zou zijn met de redelijkheid en billijkheid. Elke ontbinding geschiedt door middel van een aangetekend schrijven.
- 12.3. Er is geen sprake van enige toerekenbare tekortkoming tijdens de Gemeente indien en voor zover de publiekrechtelijke verantwoordelijkheid noopt tot het niet verstrekken van inlichtingen en gegevens

respectievelijk tot het niet verlenen van de publiekrechtelijke medewerking die nodig zou kunnen zijn voor de uitvoering van de Overeenkomst.

Artikel 13 Niet toerekenbare tekortkoming

- 13.1. De Contractant kan zich jegens de Gemeente enkel op overmacht beroepen, indien de Contractant de Gemeente zo spoedig mogelijk, onder overlegging van de bewijsstukken, schriftelijk van het beroep op overmacht in kennis stelt.

Artikel 14 Aansprakelijkheid en verzekering

- 14.1. De Contractant vrijwaart de Gemeente tegen eventuele aanspraken van derden ter zake van schade door deze derden geleden ten gevolge van de uitvoering door de Contractant van de Overeenkomst en het gebruik of toepassing van de geleverde Goederen of Diensten van de Contractant.
- 14.2. De Contractant zal vanaf het aangaan van de Overeenkomst adequaat verzekerd zijn voor het uitvoeren van de Overeenkomst en zal zich adequaat verzekerd houden gedurende de uitvoering van de Overeenkomst.
- 14.3. De Contractant zal het verzekerd bedrag en de polisvoorwaarden gedurende de uitvoering van de Overeenkomst niet ten nadele van de Gemeente wijzigen, tenzij de Gemeente hiervoor haar expliciete en schriftelijke toestemming heeft gegeven.
- 14.4. Eventuele verzekeringen die noodzakelijk zijn in het kader van de uitvoering van de Overeenkomst en waarover de Contractant nog niet beschikt, zal de Contractant afsluiten tenminste voor de periode van de uitvoering van de Overeenkomst.

Artikel 15 Boete

- 15.1. Indien een boetebepaling is overeengekomen, is deze boete zonder rechterlijke tussenkomst, ingebrekestelling of aanmaning direct opeisbaar.
- 15.2. De boete laat onverlet alle andere rechten of vorderingen, waaronder, doch niet uitsluitend, de vordering van de Gemeente tot nakoming en het recht op schadevergoeding.

Artikel 16 Toepasselijk recht en geschillen

- 16.1. Op deze algemene inkoopvoorwaarden en de Overeenkomsten, alsmede op de totstandkoming en de interpretatie, is Nederlands recht van toepassing.
- 16.2. De toepasselijkheid van het Weens Koopverdrag (United Nations Convention on Contracts for the International Sale of Goods) wordt uitdrukkelijk uitgesloten.

- 16.3. Als er een geschil ontstaat met betrekking tot de Offerteaanvraag, de procedure zoals beschreven in de Offerteaanvraag, de totstandkoming van de Overeenkomst of de uitvoering van de Overeenkomst, dan is elk der Partijen gerechtigd om het geschil voor te leggen aan de bevoegde rechter in het arrondissement waar de Gemeente gevestigd is.

III Financiële bepalingen

Artikel 17 Prijzen, meerwerk en minder werk

- 17.1. De Contractant zal de Overeenkomst uitvoeren tegen de in zijn Offerte genoemde prijzen in euro's.
- 17.2. Niet redelijkerwijs in de Overeenkomst inbegrepen extra Prestaties, zijn slechts meerwerk voor zover dit uitsluitend aan de Gemeente is toe te rekenen.
- 17.3. Meerwerk zal door de Contractant slechts in behandeling worden genomen nadat de inhoud en het budget schriftelijk zijn overeengekomen met de Gemeente.
- 17.4. Verrekening van meerwerk of minder werk vindt plaats tegen maximaal de tarieven zoals opgenomen in de Offerte, tenzij schriftelijk anders is overeengekomen.
- 17.5. Voor zover prijzen en tarieven van meerwerk of minder werk niet in de Offerte zijn opgenomen, verplicht de Contractant zich ertoe voor meerwerk en minder werk uitsluitend marktconforme tarieven aan te bieden.

Artikel 18 Facturering en betaling

- 18.1. Op de factuur vermeldt de Contractant;
 - de wettelijke vereisten waaraan de factuur moet voldoen: naam, adres, postcode, woonplaats, bank/gironummer en de benodigde IBAN- en BIC-gegevens, BTW-nummer, KvK-nummer;
 - het factuuradres van de Contractant;
 - het totale factuurbedrag inclusief en exclusief BTW; en
 - eventuele nadere eisen in overleg met de Gemeente.
- 18.2. De Contractant hanteert een betalingstermijn van dertig dagen na de ontvangst van de factuur of zoveel langer of korter als overeengekomen tussen Partijen in de Overeenkomst. De Gemeente zal binnen de gehanteerde betalingstermijn de factuur van de Contractant betalen.
- 18.3. Indien de Goederen of Diensten niet beantwoorden aan de Overeenkomst is de Gemeente bevoegd om de betaling naar rato van de tekortkoming geheel of gedeeltelijk op te schorten.

IV Bepalingen betreffende de leveringen van goederen

Artikel 19 Leveringen

- 19.1. De Contractant levert de Goederen conform Delivered Duty Paid (DDP), volgens Incoterms 2010, zoals vastgesteld door de Internationale Kamer van Koophandel (ICC).
- 19.2. Tenzij schriftelijk een andere tijd of plaats is overeengekomen, geschiedt de Aflevering uitsluitend op Werkdagen tijdens de openingsuren van het gemeentehuis. De Contractant dient zijn vervoerder hiervan op de hoogte te stellen.
- 19.3. Indien de Gemeente de Goederen gemotiveerd afkeurt, zal de Contractant op zijn eigen kosten de Goederen ophalen.
- 19.4. De Goederen worden geacht te zijn goedgekeurd vanaf het moment van volledige operationele ingebruikname door de Gemeente, tenzij schriftelijk anders is overeengekomen of bepaalde omstandigheden nopen tot schriftelijke goedkeuring van de Gemeente.
- 19.5. De Contractant verleent tenminste een garantie voor de Goederen van twaalf maanden vanaf het moment dat de Gemeente de Goederen heeft goedgekeurd, tenzij schriftelijk anders is overeengekomen. Deze garantie laat onverlet de aansprakelijkheid van de Contractant.
- 19.6. De Contractant garandeert dat voor een periode van tenminste vijf jaar of een termijn die schriftelijk is overeengekomen na Aflevering van de Goederen, onderdelen van de Goederen kunnen worden geleverd.
- 19.7. De Contractant is gehouden om alle bij de Goederen behorende gebruiksaanwijzingen en productinformatie, alsmede eventuele kwaliteitskeurmerken of -certificaten, opgesteld zoveel mogelijk in de Nederlandse taal, zonder additionele kosten, aan de Gemeente ter beschikking te stellen.
- 19.8. De Contractant zal voor zijn rekening en risico alle voorkomende gebreken aan de geleverde Goederen na Aflevering of voltooiing binnen de door de Gemeente bij eerste aanzegging gestelde redelijke termijn wegnemen door herstel of vervanging.

Artikel 20 Verpakking en transport

- 20.1. De Contractant draagt zorg voor een deugdelijke verpakking, alsmede voor een zodanige beveiliging en vervoer van de Goederen, dat deze in een goede staat de plaats van Aflevering bereiken en het lossen daar veilig kan plaatsvinden. De Contractant is verantwoordelijk voor het naleven van de Nederlandse, Europese en internationale voorschriften met betrekking tot verpakkingen.
- 20.2. De Contractant neemt alle verpakkingen kosteloos terug, tenzij schriftelijk anders is overeengekomen.

Artikel 21 Overdracht van eigendom en risico

- 21.1. De eigendom van de geleverde Goederen gaat over op het moment van Aflevering, waar nodig na eventuele installatiewerkzaamheden die daarmee gepaard gaan. Het risico gaat over op de Gemeente na acceptatie van de Goederen door de Gemeente.
- 21.2. De acceptatie van de Goederen zal geschieden door middel van een schriftelijke verklaring van de Gemeente, na Aflevering en eventuele installatie van de Goederen. Indien de Gemeente de Goederen niet accepteert, geeft zij gemotiveerd aan waarom de acceptatie onthouden wordt.

V Bepalingen betreffende het verrichten van diensten

Artikel 22 Diensten

- 22.1. De Contractant zal de Diensten uitvoeren binnen de termijn en op de plaats zoals deze zijn opgenomen in de Overeenkomst.
- 22.2. De Contractant draagt de volledige verantwoordelijkheid voor zowel zijn eigen Prestaties, Prestaties van Personeel van Contractant alsmede Prestaties van de door de Contractant ingeschakelde derden.
- 22.3. Feitelijke uitvoering van de Diensten door de Contractant of daarmee gepaard gaande handelingen houdt niet in dat de Gemeente de Diensten zonder meer goedkeurt. De Gemeente behoudt zich het recht voor om eventuele verrichte Diensten te keuren, controleren of niet goed te keuren.
- 22.4. De goedkeuring van de Diensten zal geschieden door middel van een schriftelijke verklaring van de Gemeente. Indien de Gemeente de Diensten niet goedkeurt, geeft zij gemotiveerd aan waarom de goedkeuring onthouden wordt.

Artikel 23 Personeel van Contractant

- 23.1. Voor zover Diensten worden verricht ten kantore en/of in de openbare ruimte van de Gemeente, zijn de Contractant, Personeel van Contractant en de door de Contractant ingeschakelde derden gehouden de vastgestelde huisregels voor dat kantoor/gebouw en/of die openbare ruimte na te leven.
- 23.2. Indien gedurende de uitvoering van de Overeenkomst blijkt dat Personeel van Contractant niet functioneert in het belang van de goede uitvoering van de Overeenkomst en/of wegens omstandigheden zijn werkzaamheden niet kan voortzetten, dan heeft de Gemeente het recht de desbetreffende persoon door de Contractant te laten vervangen.
- 23.3. Voor de vervanging van Personeel van Contractant is voorafgaande schriftelijke toestemming vereist van de Gemeente, tenzij directe vervanging van Personeel van Contractant noodzakelijk is. In dat laatste geval kan worden volstaan met mondelinge toestemming van de

Gemeente. Uitgangspunt daarbij is dat personen beschikbaar worden gesteld die een vergelijkbare deskundigheid, opleiding en ervaring hebben (conform het vereiste in de Offerteaanvraag).

- 23.4. Vervanging van Personeel van Contractant wordt op een korte termijn – doch uiterlijk binnen twee weken of zoveel korter als noodzakelijk – door de Contractant voorzien. Eventuele kosten die gepaard gaan met vervanging komen voor rekening van de Contractant.
- 23.5. De Contractant staat ervoor in dat het Personeel van Contractant gerechtigd is om in Nederland arbeid te verrichten dan wel Diensten te verrichten.
- 23.6. De Contractant is verantwoordelijk voor en aansprakelijk voor de nakoming van de uit de Overeenkomst voortvloeiende verplichtingen uit de belastingwetgeving en de sociale zekerheidswetgeving, waaronder begrepen verplichtingen die verband houden met het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV). De Contractant vrijwaart de Gemeente tegen alle aanspraken ter zake. De Contractant zal – indien wettelijk vereist dan wel door de Gemeente wordt vereist – met een G-rekening werken. Indien de Gemeente geconfronteerd wordt met een naheffing, worden deze kosten een-op-een verhaald op de Contractant.

VI Einde overeenkomst

Artikel 24 Opzegging

- 24.1. De Gemeente is gerechtigd de Overeenkomst op te zeggen met inachtneming van een opzegtermijn zoals bepaald in de Overeenkomst. Indien geen opzegtermijn in de Overeenkomst is opgenomen, kan de Gemeente de Overeenkomst opzeggen met inachtneming van een redelijke opzegtermijn, mede gelet op de duur van de Overeenkomst.

Artikel 25 Ontbinding

- 25.1. Ieder der Partijen heeft het recht de Overeenkomst zonder rechterlijke tussenkomst en zonder ingebrekestelling met onmiddellijke ingang te ontbinden, indien:
- artikel 4.4 algemene inkoopvoorwaarden wordt geschonden;
 - de andere Partij een besluit tot ontbinding van de rechtspersoon of onderneming heeft genomen;
 - de zeggenschap van de andere Partij bij een ander komt te rusten dan ten tijde van het sluiten van deze Overeenkomst;
 - ten aanzien van de andere Partij faillissement is aangevraagd dan wel uitgesproken of, al dan niet voorlopig, surséance van betaling is aangevraagd of verleend;
 - de andere Partij fuseert, splitst of op enigerlei wijze (een deel van) zijn bedrijf overdraagt;
 - de andere Partij in een situatie van overmacht verkeert gedurende meer dan tien dagen.
- 25.2. Elke ontbinding als bedoeld in lid 1 dient terstond door middel van een aangetekend schrijven te geschieden.
- 25.3. Ingeval van ontbinding door de Gemeente als bedoeld in lid 1 is de Gemeente geen vergoeding verschuldigd aan de Contractant voor de Prestaties die niet door Contractant zijn verricht. Eventuele aan de Contractant verrichte onverschuldigde betalingen, betaalt de Contractant terug aan de Gemeente, vermeerderd met wettelijke rente vanaf de dag waarop dit is betaald.

Artikel 26 Vernietiging

- 26.1. Indien één van de Partijen zich beroept op vernietiging door middel van een buitengerechtelijke verklaring, dient dit te geschieden met een aangetekend schrijven.

Toelichting op VNG Model Algemene Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten

Inhoud toelichting

- I Algemeen
 - Artikel 1 Definities
 - Artikel 2 Toepasselijkheid
 - Artikel 3 Offerte, opdracht en totstandkoming Overeenkomst
- II Uitvoering overeenkomst
 - Artikel 4 Algemene verplichtingen Contractant
 - Artikel 5 Algemene verplichtingen Gemeente
 - Artikel 6 Kwaliteit, keuring en garantie
 - Artikel 7 Geheimhouding
 - Artikel 8 Intellectueel eigendom
 - Artikel 9 Wijziging Overeenkomst
 - Artikel 10 Uitrusting en materialen
 - Artikel 11 Tijdstip van nakoming
 - Artikel 12 Toerekenbare tekortkoming
 - Artikel 13 Niet toerekenbare tekortkoming
 - Artikel 14 Aansprakelijkheid en verzekering
 - Artikel 15 Boete
 - Artikel 16 Toepasselijk recht en geschillen
- III Financiële bepalingen
 - Artikel 17 Prijzen, meerwerk en minder werk
 - Artikel 18 Facturering en betaling
- IV Bepalingen betreffende de leveringen van goederen
 - Artikel 19 Leveringen
 - Artikel 20 Verpakking en transport
 - Artikel 21 Overdracht van eigendom en risico
- V Bepalingen betreffende het verrichten van diensten
 - Artikel 22 Diensten
 - Artikel 23 Personeel van Contractant
- IV Einde Overeenkomst
 - Artikel 24 Opzegging
 - Artikel 25 Ontbinding
 - Artikel 26 Vernietiging

Inleiding

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft samen met haar leden (gemeenten) een Model Algemene Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten ontwikkeld (VNG Model Alv). De VNG heeft daarbij ook het bedrijfsleven gehoord.

Bij veel gemeenten, met name bij kleinere gemeenten, bestaat de behoefte dat de VNG een gestandaardiseerde set inkoopvoorwaarden ontwikkelt. Gemeenten hebben aangegeven behoefte te hebben aan een pragmatische en beknopte set. Ook bij het bedrijfsleven bestaat deze behoefte: het bedrijfsleven wil niet bij elke gemeente te maken krijgen met een andere set inkoopvoorwaarden.

Door het Rijk is in 2010 een convenant gesloten met de VNG over het aanvullend beleid onder de Aanbestedingswet 2012. In dit convenant is afgesproken dat de VNG een model Inkoopbeleid en een model Algemene Inkoopvoorwaarden ontwikkelt. Via deze modellen wil de VNG gemeenten stimuleren om aandacht te hebben voor inkopen en aanbesteden en hen ondersteunen bij de vormgeving daarvan.

Het VNG Model Alv is een algemene set van inkoopvoorwaarden bestemd voor gemeenten die inkopen via het een-op-een aangaan van een overeenkomst met een dienstverlener of leverancier, een overeenkomst sluiten via een meervoudig onderhandse offerteaanvraag of een (Europese) aanbestedingsprocedure. Het doel van het VNG Model Alv is om een gebalanceerde set inkoopvoorwaarden te realiseren die een-op-een kan worden overgenomen door gemeenten.

Deze toelichting is bedoeld als handreiking voor gemeenten om dit VNG Model Alv te kunnen toepassen bij het inkopen van leveringen en diensten. Deze toelichting is openbaar, maar maakt geen onderdeel uit van de algemene inkoopvoorwaarden (die worden gebaseerd op het VNG Model Alv) van een bepaalde gemeente noch van overeenkomsten van gemeenten. Deze toelichting doet geen afbreuk aan wat gemeenten en opdrachtnemers met elkaar overeenkomen.

In 2018 is de toelichting met inachtneming van jurisprudentie, adviezen van de Commissie van Aanbestedingsexperts en wijziging van (Europese) wetgeving geactualiseerd en met behulp van input van gemeenten en van het bedrijfsleven verduidelijkt en nader uitgewerkt.

Het VNG Model Alv is een algemeen model en breed toepasbaar op het inkopen van verschillende soorten diensten en producten. Door de algemeenheid van dit model zullen in de offerteaanvraag en/of overeenkomst bepalingen moeten worden opgenomen die voor een specifieke situatie nodig zijn. Het toesnijden van de bepalingen op de specifieke situatie wordt ook van een gemeente vereist door de Gids Proportionaliteit. Concrete voorbeelden hiervoor worden aangereikt in deze toelichting.

Architect- en ingenieursdiensten is bijvoorbeeld een type dienst waar dit nodig kan zijn. Bij dergelijke opdrachten kan de omvang van de opdracht mogelijk niet in verhouding staan tot de (grote) omvang van de eventuele schade. In dat geval kan het aangewezen zijn om een alternatieve aansprakelijkheidsbepaling op te nemen. Ook kunnen deze opdrachten vragen om aandacht voor een nadere regeling over het intellectueel eigendom. In deze toelichting worden voorbeelden voor alternatieve bepalingen gegeven. Gemeenten die de DNR (De Nieuwe Regeling) hanteren kunnen dit gewoon blijven doen voor deze diensten.

Belangrijk is dat het VNG Model Alv rekening houdt met de belangen van de gemeenten en het bedrijfsleven. Minder vragen en onderhandelingen leiden voor beide partijen tot lastenverlichting.

I Algemeen

Artikel 1 Definities

Dit artikel geeft een omschrijving van de begrippen zoals die verder in de tekst van het VNG Model Alv worden gehanteerd. Deze begrippen worden steeds met hoofdletter gebruikt. Daarmee wordt aangegeven dat de betekenis van dit begrip wordt vermeld in artikel 1. Deze begrippen stemmen overeen met de begrippen in het Model Inkoopbeleid van de VNG.

De begrippen 'Levering' en 'Aflevering' hebben aparte definities in het Model Alv. Hierdoor is een verschil gemaakt tussen het aangaan van de Overeenkomst en de daadwerkelijke bezitsverschaffing van de Goederen aan de Gemeente, het moment dat de Goederen in handen zijn van de Gemeente (de 'Aflevering'). Dit onderscheid is met name van belang bij het overgaan van de eigendom en het risico.

Onder de definitie 'Offerte' valt ook een inschrijving die wordt ingediend in een (Europese) aanbesteding. Dit geldt eveneens voor de definitie 'Offerteaanvraag' waaronder ook de aanbestedingsstukken in een (Europese) aanbesteding vallen, zoals een aanbestedingsleidraad, een bestek of nota's van inlichtingen. Gekozen is voor de termen 'Offerte' en 'Offerteaanvraag', aangezien dit bij veel Gemeenten de meest gangbare termen zijn. Als wordt gewerkt met een Offerteaanvraag en/of Overeenkomst, dan wordt aangeraden om dezelfde begrippen te hanteren in deze Offerteaanvraag en Overeenkomst. Dit maakt het beter leesbaar en voorkomt verschillende interpretaties van dezelfde begrippen.

De begrippen 'Partijen' en 'Partij' kunnen zowel voor de Gemeente als de Contractant worden gebruikt. De context waarin deze begrippen worden gebruikt, moet dus zorgvuldig worden gezien.

Voor de definitie van het begrip 'Werkdag' wordt aangesloten bij de Algemene termijnenwet. De Algemene termijnenwet is echter niet op alle Offerteaanvragen van toepassing. Het is daarom belangrijk om ook in de Offerteaanvraag zelf, in de Overeenkomst en op de website van de Gemeente te vermelden wat de algemeen erkende feestdagen zijn. Ook de plaatselijke feestdagen en de door de Gemeente aangewezen brugdagen dienen in de Offerteaanvraag, de Overeenkomst en op de website van de Gemeente te worden vermeld.

Artikel 2 Toepasselijkheid

Dit VNG Model Alv is bedoeld om van toepassing te verklaren op in beginsel

alle Offerteaanvragen (waaronder aanbestedingen), Offerten en Overeenkomsten die hieruit voortvloeien met betrekking tot het leveren van Goederen of het verrichten van Diensten. Hierbij is van belang dat de algemene inkoopvoorwaarden ter hand worden gesteld, bijvoorbeeld door de algemene inkoopvoorwaarden als bijlage toe te voegen aan de Offerteaanvraag en hierbij de volgende zin op te nemen in de Offerteaanvraag:

"Op alle Offerteaanvragen, Offerten en Overeenkomsten zijn onze algemene inkoopvoorwaarden van toepassing. U treft deze in Bijlage [...] aan."

Het VNG Model Alv is een algemeen model en breed toepasbaar op het inkopen van verschillende producten en Diensten. Op Offerteaanvragen die zien op werken en opdrachten waarbij werken het hoofdvoorwerp van de opdracht vormt, is het VNG Model Alv dus niet van toepassing. Uit de memorie van toelichting bij de Aanbestedingswet blijkt dat ervoor is gekozen om onder de Europese drempelwaarden werken enerzijds en leveringen en diensten anderzijds afzonderlijk te regelen. In het VNG Model Alv is gekozen voor het aanhouden van dezelfde splitsing.

In bepaalde gevallen kan het VNG Model Alv niet worden toegepast of is het VNG model Alv (zonder aanpassingen) minder geschikt.

Het VNG Model Alv kan niet worden toegepast in gevallen waarvoor paritair opgestelde voorwaarden bestaan. Een Gemeente dient dan deze paritair opgestelde voorwaarden in principe integraal toe te passen. De Gids Proportionaliteit noemt als enige voorbeelden van paritair opgestelde voorwaarden: de Uniforme administratieve voorwaarden voor de uitvoering van werken en van technische installatiewerken 2012 (UAV 2012) en de Uniforme administratieve voorwaarden voor de uitvoering van Geïntegreerde Contracten 2005 (UAV-GC 2005). Een Gemeente die dit kan motiveren, kan geheel of gedeeltelijk afwijken van deze paritair opgestelde algemene voorwaarden.

Het VNG Model Alv is minder geschikt voor Leveringen of Diensten met betrekking tot het verrichten van accountancydiensten of informatie- en communicatie technologie (ICT). Een Gemeente die dit VNG Model Alv toch op deze specifieke Diensten en/of Leveringen van toepassing wil verklaren, dient te zorgen voor aanvullingen in de Offerteaanvraag en/of Overeenkomst die voor dergelijke specifieke opdrachten noodzakelijk zijn. Voor ICT-opdrachten kunnen de Gemeentelijke inkoopvoorwaarden bij IT (GIBIT) worden gebruikt.

Van het VNG Model Alv kan worden afgeweken, indien Partijen dit schriftelijk

met elkaar overeenkomen. Afgeweken kan worden in de te sluiten Overeenkomst (dan wel concept Overeenkomst bij de Offerteaanvraag) of in de Offerteaanvraag zelf. Het is aan te raden dan expliciet te vermelden, dat wordt afgeweken van de algemene voorwaarden.

Eventuele algemene verkoopvoorwaarden die de Contractant van toepassing verklaart, zijn niet van toepassing op de Overeenkomsten die op het gebied van Leveringen en Diensten zijn gesloten. De Contractant stemt hier ook uitdrukkelijk mee in door het indienen van een Offerte. Dit laat de tussen partijen overeengekomen afwijkingen van het VNG Model Alv uiteraard onverlet.

Artikel 3 Offerte, opdracht en totstandkoming Overeenkomst

Bij het intrekken of wijzigen van de Offerteaanvraag blijft de Gemeente ondanks artikel 3.1 gebonden aan de beginselen van precontractuele trouw, de algemene beginselen van behoorlijk bestuur en - in het geval van een duidelijk grensoverschrijdend belang - ook aan de algemene beginselen van het aanbestedingsrecht. Deze beginselen brengen onder andere met zich mee dat een Gemeente zorgvuldig zal moeten motiveren waarom zij een Offerteaanvraag intrekt of wijzigt. In het geval van een (Europese) aanbesteding dient de Gemeente na te gaan of zij kan overgaan tot heraanbesteding. Als een opdracht wezenlijk gewijzigd wordt, kan normaal gesproken worden heraanbesteed.

Als gestanddoeningstermijn is gekozen voor een termijn van negentig dagen. In (Europese) aanbestedingsprocedures is dit gebruikelijk, gelet op het feit dat eventueel een kort geding procedure aanhangig kan worden gemaakt en de Gemeente de definitieve gunning moet uitstellen tot na deze procedure. Indien de Gemeente verwacht veel tijd nodig te hebben voor de beoordeling of indien de definitieve gunning wordt uitgesteld tot na de hoger beroep procedure, dan is het verstandig om in afwijking van de algemene voorwaarden in de Offerteaanvraag een langere termijn op te nemen. In voorkomende gevallen kan ook een kortere termijn worden opgenomen. Hierbij kan worden gedacht aan de vijftig dagen termijn, zoals wordt gehanteerd in het ARW 2016.

Voor het aangaan van een Overeenkomst kan de aanvaarding van de Gemeente ook geschieden – gelet op het toenemende elektronisch dataverkeer – door het verzenden van een e-mail.

In artikel 3.5 wordt duidelijk gemaakt dat de Contractant die bijvoorbeeld vooruitlopend op de Overeenkomst verplichtingen aangaat, dit doet op eigen risico. Ten aanzien van het vergoeden van kosten tijdens een Offerteaanvraag wordt bekeken wat gebruikelijk is in de markt en of de

Gemeente hiertoe verplicht is gelet op de Gids Proportionaliteit. Het is afhankelijk van welk soort Leveringen of Diensten wordt gevraagd of de Gemeente besluit (een deel van) de kosten te vergoeden. Dit kan worden vastgelegd in de Offerteaanvraag. Op grond van de Gids Proportionaliteit dient een Gemeente een vergoeding aan te bieden, in het geval dat een gedeelte van de te plaatsen opdracht moet worden uitgevoerd om de Offerte in te kunnen dienen.

II Uitvoering overeenkomst

Artikel 4 Algemene verplichtingen Contractant

Dit artikel geeft algemene verplichtingen weer die op de Contractant rusten in het kader van de uitvoering van de Overeenkomst. Zo is in artikel 4.2 een waarschuwingsplicht voor de Contractant opgenomen.

Artikel 4.3 zorgt ervoor dat de Gemeente zich niet onverwacht (zonder toestemming) geconfronteerd ziet met een andere wederpartij of uitvoerende partij dan de Contractant. Als de Gemeente in voorkomende gevallen een uitzondering wil maken voor het vestigen van beperkte rechten, dan kan in de Overeenkomst aan artikel 4.3 de volgende zin worden toegevoegd:

“Dit geldt niet voor het vestigen van beperkte rechten, zoals een pandrecht.”

Indien de Gemeente schriftelijke goedkeuring verleent en de Overeenkomst dus geheel of gedeeltelijk kan worden uitgevoerd door een derde, dan is het aan te bevelen om in de Overeenkomst ook een vrijwaring op te nemen voor eventuele boetes en sancties die de derde krijgt opgelegd of de Gemeente door toedoen van de derde.

In artikel 4.5 is een vrijwaring opgenomen voor strafrechtelijke boetes en bestuursrechtelijke sancties die verband houden met de Overeenkomst. Denk hierbij met name aan boetes die worden opgelegd in het kader van de Wet arbeid vreemdelingen.

De Gemeente kan in de Overeenkomst ook nadere verplichtingen voor de Contractant opnemen.

Artikel 5 Algemene verplichtingen Gemeente

Dit artikel somt algemene verplichtingen op die op de Gemeente als opdrachtgever rusten in het kader van de uitvoering van de Overeenkomst. Deze verplichtingen kunnen nader worden uitgewerkt in de Overeenkomst.

In artikel 5.2 is een verplichting opgenomen dat de Gemeente zich zal gedragen als “goed opdrachtgever”. De Gemeente zal zich inspannen om haar medewerking te verlenen, waaronder publiekrechtelijke medewerking, maar heeft de uitkomst van haar medewerking gelet op haar publiekrechtelijke

verantwoordelijkheid niet altijd in de hand. De Contractant dient zich hiervan bewust te zijn.

De Gemeente schiet derhalve niet toerekenbaar tekort in de nakoming van haar verplichtingen, wanneer haar publiekrechtelijke verantwoordelijkheid ertoe noopt dat geen inlichtingen en gegevens kunnen worden verstrekt. Meer in het bijzonder hoeven er geen inlichtingen of gegevens te worden verstrekt, als op de Gemeente enige verplichting tot geheimhouding rust op grond van enig wettelijk voorschrift (bijvoorbeeld de Gemeentewet, Wet openbaarheid van bestuur of privacywetgeving). Voorts is er geen sprake van enige toerekenbare tekortkoming, indien de Gemeente door haar publiekrechtelijke verantwoordelijkheid niet de medewerking als bedoeld in artikel 5.2 kan verlenen die nodig is voor de uitvoering van de Overeenkomst. Dit is in zoveel woorden ook opgenomen in artikel 12.3.

Artikel 6 Kwaliteit, keuring en garantie

Op grond van artikel 6 garandeert de Contractant dat de door hem geleverde Goederen of de door hem te verrichten Diensten zullen voldoen aan de in de Overeenkomst vastgelegde eisen, algemeen geldende normen en voorschriften uit wet of verdrag.

De Gemeente kan de Prestaties van de Contractant keuren en inspecteren. Hierbij neemt zij in acht dat dit niet ten koste moet gaan van de samenwerking met de Contractant. In dit artikel is gekozen om geen termijn op te nemen, aangezien dit zal verschillen per Prestatie en/of per Gemeente.

Een nadere invulling wordt gegeven in de artikelen 19 en 22.

Artikel 7 Geheimhouding

Om de naleving van dit artikel te bevorderen en eventuele misverstanden te voorkomen, is het aanbevelenswaardig dat Gemeente en Contractant voorafgaand aan de uitvoering van de Overeenkomst aangeven welke stukken vertrouwelijk zijn en eventueel vertrouwelijk kunnen worden in het kader van de uitvoering van de Overeenkomst. Het is daarom verstandig om dit artikel ook op te nemen en eventueel verder uit te werken in de Overeenkomst.

Daarnaast moet de Contractant de voor hem werkzame personen of ingeschakelde derden verplichten de geheimhouding na te leven. Het VNG Model Alv voorziet in het op eerste verzoek verstrekken van een geheimhoudingsverklaring. Omdat geheimhouding zeer essentieel kan zijn, hebben Partijen het recht bij schending van de geheimhouding de Overeenkomst per direct op te schorten of te ontbinden. Partijen moeten zelf, gelet op de ernst van de overtreding en de gevolgen die daaruit voortvloeien, afwegen of zij van hun recht gebruik willen maken. In dit artikel is een overtreding van

de geheimhouding niet gesanctioneerd met een boete. Het kan echter bij sommige Leveringen of Diensten wel van belang zijn dit te doen. De Gemeente kan een dergelijke boete opnemen in de Overeenkomst die zij met de Contractant sluit.

Het opleggen van een boete direct aan Personeel van Contractant zal meestal niet wenselijk zijn, aangezien het voor de Contractant in dat geval lastig is Personeel van Contractant te vinden voor het uitvoeren van de Overeenkomst.

Artikel 8 Intellectueel eigendom

In het VNG Model Alv is gekozen voor het uitgangspunt dat intellectuele eigendomsrechten die voortvloeien uit de Overeenkomst, berusten bij de Gemeente. In veel gevallen is een dergelijke (vergaande) bepaling niet nodig of niet haalbaar voor de Contractant. In artikel 8 is daarom expliciet opgenomen dat per Overeenkomst kan worden afgeweken van dit uitgangspunt.

Een licentie kan dan een redelijk alternatief zijn, maar voorkom daarbij discussie over de reikwijdte van de licentie. Een dergelijke discussie kan zich bijvoorbeeld voordoen in het geval een Gemeente resultaten van de opdracht (zonder dat dit duidelijk is overeengekomen) wil delen met andere overheidsorganisaties. Mocht de Gemeente willen afwijken van het uitgangspunt zoals opgenomen in het VNG Model Alv, dan kan de onderstaande clause worden opgenomen in de Overeenkomst.

“De Gemeente verkrijgt een onbeperkt gebruiksrecht met betrekking tot alle resultaten voortvloeiende uit de Overeenkomst. Dit gebruiksrecht omvat mede het recht om de resultaten – ook buiten het kader van de Overeenkomst waaruit de resultaten voortvloeien – onbeperkt te verveelvoudigen, te wijzigen, openbaar te maken en toe te passen.”

Op grond van artikel 25 lid 3 Auteurswet kan geen afstand worden gedaan van het recht om zich te verzetten tegen een aantasting die de goede naam van de auteur schaadt. Daarom is in artikel 8.3 opgenomen dat de Contractant voor zover mogelijk afstand doet van alle eventuele persoonlijkheidsrechten die in het kader van de Overeenkomst rusten op de tot stand gebrachte auteursrechtelijke werken. Als van een (niet exclusief) gebruiksrecht wordt uitgegaan in plaats van overdracht, dan ligt het voor de hand dat deze bepaling vervalt.

De achtergrond van artikel 8.5 is artikel 15b Auteurswet. Hierin staat dat geen inbreuk wordt gemaakt op een door de openbare macht openbaar gemaakt werk, tenzij het auteursrecht is voorbehouden. Dit kan bijvoorbeeld bij wet, blijkens mededeling op het werk zelf of bij de openbaarmaking daarvan.

Artikel 8.6 bevat een vrijwaringsverplichting voor het geval de Contractant Goederen of Diensten blijkt te hebben geleverd waarop bijzondere lasten of beperkingen van derden rusten. De Gemeente wordt door dit artikel door de Contractant gevrijwaard, mochten derden deze lasten of beperkingen gaan claimen.

In intellectueel eigendom procedures is volledige proceskostenvergoeding het wettelijke uitgangspunt conform artikel 1019h Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering. Ook in het VNG Model Alv is dit daarom als uitgangspunt genomen.

Artikel 9 Wijziging Overeenkomst

Een Overeenkomst kan op grond van het VNG Model Alv enkel worden gewijzigd na overleg met en instemming van de Contractant over de gevolgen van de wijziging of aanvulling van de Overeenkomst. De Gemeente zal hierbij ook het (Europese) aanbestedingsrecht in acht moeten nemen, voor zover het gaat om opdrachten boven de Europese drempelwaarden, aangezien het wezenlijk wijzigen van een opdracht zou kunnen leiden tot een nieuwe opdracht die opnieuw moet worden aanbesteed (artikelen 2.163a t/m 2.163g Aanbestedingswet). Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen bij meerwerk en minder werk, zoals omschreven in artikel 17.

Artikel 10 Uitrusting en materialen

Indien in het kader van de uitvoering van de Overeenkomst de Contractant bepaalde materialen en uitrusting gaat inzetten, geldt als uitgangspunt dat dit geheel voor rekening en risico van de Contractant is.

Artikel 11 Tijdstip van nakoming

Alle termijnen die zijn opgenomen in de Overeenkomst, gelden als vast en fataal. Partijen kunnen schriftelijk overeenkomen dat bepaalde termijnen niet vast en fataal zijn. Omdat de Contractant door het verstrijken van een fatale termijn van rechtswege in verzuim raakt, is de Gemeente niet verplicht om een ingebrekestelling te verzenden. Het is echter aanbevelenswaardig om dit voor de zekerheid wel te doen.

Indien in de uitvoering van de Overeenkomst wordt gewerkt met deelleveringen of tussentijdse Prestaties, zal de Gemeente de (fatale) termijnen voor de deellevering moeten vermelden in de Overeenkomst of de Offerteaanvraag.

Indien de Contractant eventuele vertragingen verwacht, zal hij de Gemeente daarvan schriftelijk op de hoogte brengen.

Artikel 12 Toerekenbare tekortkoming

In het VNG Model Alv is het uitgangspunt dat een ingebrekestelling wordt

verzonden door middel van een aangetekend schrijven. De ingebrekestelling dient gericht te zijn aan de persoon binnen de organisatie die betrokken is bij de uitvoering van de Overeenkomst.

Een Partij kan een Overeenkomst direct ontbinden, als de andere Partij in verzuim is geraakt. Wel houdt de Partij daarbij rekening met de omstandigheden van het geval en de ernst van het verzuim.

Zie voor artikel 12.3 hetgeen is vermeld in de toelichting onder artikel 5.

Artikel 13 Niet toerekenbare tekortkoming

Een Contractant die zich wil beroepen op een niet toerekenbare tekortkoming ('overmacht'), moet direct contact opnemen met de Gemeente. De Contractant zal vervolgens controleren of het bericht bij de persoon die betrokken is bij de uitvoering van de Overeenkomst is aangekomen en moet zijn beroep op overmacht schriftelijk bevestigen.

In dit artikel is niet opgenomen wat onder 'overmacht' wordt verstaan, aangezien dit zal afhangen van de omstandigheden van het geval. Dit weerhoudt Partijen er echter niet van om in de Overeenkomst een artikel op te nemen. Een dergelijk artikel geeft de gevallen weer die (niet) kwalificeren als overmacht en die aansluiten bij de toerekeningsregels van het wettelijk systeem. Bij de uitvoering van de Overeenkomst kan dit Partijen helpen op het moment dat een bepaalde situatie zich voordoet en een Partij een beroep wil doen op overmacht. De onderstaande clausule kan bijvoorbeeld worden opgenomen in de Overeenkomst.

"Onder overmacht wordt in ieder geval niet verstaan: ziekte (behoudens bijvoorbeeld pandemie), voorspelde c.q. verwachte stakingen, gebrek aan Personeel van de Contractant, grondstoffentekort, transportproblemen, tekortkoming of niet-nakoming van de verplichtingen door toeleveranciers, storingen in de productie van Contractant en liquiditeits- en/of solvabiliteitsproblemen aan de zijde van Contractant."

Artikel 14 Aansprakelijkheid en verzekering

Het uitgangspunt van het VNG Model Alv is dat voor de aansprakelijkheid en vrijwaring wordt aangesloten bij het Burgerlijk Wetboek (BW). In het VNG Model Alv is daarom geen specifieke bepaling opgenomen die de aansprakelijkheid van partijen regelt. Hierdoor wordt, indien een geschil ontstaat, teruggesproken op de bepalingen van het aansprakelijkheidsrecht in het BW.

Het uitgangspunt in het BW is dat de door benadeelde geleden schade wordt vergoed. Door aan te sluiten bij het BW is geen sprake van een 'onbeperkte' of 'ongelimiteerde' aansprakelijkheid, aangezien dit uitgangspunt

wordt beperkt door de bepalingen opgenomen in het aansprakelijkheidsrecht (wettelijke aansprakelijkheidsbeperkingen) bijvoorbeeld:

- In artikel 6:101 BW staat dat als sprake is van eigen schuld, de veroorzaakte schade voor eigen rekening dient te komen.
- De rechter kan een schadevergoedingsverplichting matigen op grond van artikel 6:109 BW en voor bepaalde schadevergoedingsverplichtingen kan een wettelijke limiet bestaan op grond van artikel 6:110 BW.
- Ook geldt dat de redelijkheid en billijkheid ex artikel 6:248 lid 2 BW zal meewegen bij het vergoeden van schade.
- Tevens is de duur van aansprakelijkheid beperkt door verjaring en rechtsverwerking.

Het aansluiten bij de aansprakelijkheidsbepalingen van het Burgerlijk Wetboek is derhalve niet 'disproportioneel', aangezien geen sprake is van 'onbeperkte' of 'ongelimiteerde' schadeplichtigheid (conform de Gids Proportionaliteit). Dit is onder meer bevestigd in de volgende uitspraken:

- Rechtbank Den Haag d.d. 5 oktober 2016, zaaknr. C-09-513319-KG 16-773 (ECLI:NL:RBDHA:2016:11869),
- Rechtbank Zeeland-West-Brabant d.d. 6 november 2014, zaaknr. C/02/289036 / KG ZA 14-690 (ECLI:NL:RBZWB:2014:7530),
- Rechtbank Utrecht d.d. 21 maart 2007, zaaknr. 225022 / KG ZA 07- 59 (ECLI:NL:RBUTR:2007:BA2053); en
- Rechtbank Haarlem d.d. 5 december 2005, zaaknr. 117486 / KG ZA 05-547 (ECLI:NL:RBHAA:2005:AZ1072).

Toch kan in bepaalde gevallen de aansprakelijkheid verder worden beperkt. Hiertoe kan men een artikel opnemen in de Overeenkomst dat de aansprakelijkheid beperkt per gebeurtenis tot een bepaald bedrag. Ook kan de aansprakelijkheid worden beperkt tot de maximale waarde van de opdracht (exclusief BTW). Nadeel van een dergelijke regeling is dat eventuele bijkomende schade voor rekening van de Gemeente komt. Voordeel kan zijn dat het zich vertaalt in een gunstigere Offerte door de Contractant, door bijvoorbeeld een gunstigere verzekeringspremie voor de Contractant. Tevens kan het een bevorderend effect hebben op de toegang voor het bedrijfsleven tot overheidsopdrachten.

Zoals in de Gids Proportionaliteit wordt aangegeven, is het bij de keuze voor een verdere aansprakelijkheidsbeperking belangrijk dat de risico's die de Gemeente en de Contractant lopen en de mate van verzekerbaarheid van die risico's in kaart worden gebracht. De aansprakelijkheidsregeling dient daarbij aan te sluiten.

Hierna volgen twee voorbeelden van artikelen die de aansprakelijkheid verder beperken. Indien gebruik wordt gemaakt van deze voorbeelden, dan

is raadzaam om in de Offerteaanvraag (of andere aanbestedingsdocumenten) nader toe te lichten waarom dit specifieke artikel proportioneel is om de aansprakelijkheid te beperken. Deze artikelen zijn ontleend aan de Algemene Rijksvoorwaarden voor diensten 2016 (Arvodi-2016) en de Algemene inkoopvoorwaarden 2013 voor Leveringen en Diensten van het Bureau Inkoop en Aanbestedingen Zuidoost-Brabant (Bizob).

"Tenzij anders overeengekomen, is de Partij die toerekenbaar tekortschiet in de nakoming van haar verplichtingen, tegenover de andere Partij aansprakelijk voor de door de andere Partij geleden dan wel te lijden schade, met dien verstande dat de aansprakelijkheid als volgt beperkt is:

- voor opdrachten waarvan de totale waarde kleiner is dan of gelijk aan € 50.000,-: € 150.000,- per gebeurtenis en € 300.000,- per contractjaar of gedeelte van een jaar dat de Overeenkomst van kracht is;
 - voor opdrachten waarvan de totale waarde meer is dan € 50.000,- maar kleiner dan of gelijk aan € 100.000,-: € 300.000,- per gebeurtenis en € 500.000,- per contractjaar of gedeelte van een jaar dat de Overeenkomst van kracht is;
 - voor opdrachten waarvan de totale waarde meer is dan € 100.000,- maar kleiner dan of gelijk aan € 150.000,-: € 500.000,- per gebeurtenis en € 1.000.000,- per contractjaar of gedeelte van een jaar dat de Overeenkomst van kracht is;
 - voor opdrachten waarvan de totale waarde meer is dan € 150.000,- maar kleiner dan of gelijk aan € 500.000,-: € 1.500.000,- per gebeurtenis en € 3.000.000,- per contractjaar of gedeelte van een jaar dat de Overeenkomst van kracht is;
 - voor opdrachten waarvan de totale waarde meer is dan € 500.000,-: € 3.000.000,- per gebeurtenis en € 5.000.000,- per contractjaar of gedeelte van een jaar dat de Overeenkomst van kracht is.
- Samenhangende gebeurtenissen worden daarbij aangemerkt als één gebeurtenis."*

"De in het kader van de Overeenkomst door de Contractant te vergoeden schade is per gebeurtenis beperkt tot een bedrag van driemaal de opdrachtwaarde met een maximum van € 2.500.000. Samenhangende gebeurtenissen worden beschouwd als een (1) gebeurtenis."

Bij voornoemde voorbeeldartikelen kan de volgende beperking worden opgenomen.

"De beperking van de aansprakelijkheid als hiervoor bedoeld komt te vervallen:

- a. ingeval van aanspraken van derden op schadevergoeding ten gevolge van dood of letsel;*
- b. indien sprake is van opzet of grove schuld aan de zijde van Contractant of diens Personeel;*
- c. in geval van schending van intellectuele eigendomsrechten als bedoeld in artikel [...]."*

In de hierboven genoemde gevallen waarin de aansprakelijkheid dus niet verder is beperkt, is geen sprake van onbeperkte of ongelimiteerde aansprakelijkheid; ook hiervoor blijven immers de beperkingen van het BW gelden.

In het BW wordt geen onderscheid gemaakt tussen (de van origine Anglo-Amerikaanse rechtsbegrippen) directe en indirecte schade. Ook in de Nederlandse jurisprudentie kennen deze termen geen vastomlijnde definities. Dit onderscheid wordt daarom ook niet gemaakt in het VNG Model Alv, aangezien wordt aangesloten bij het BW en dus bij de wettelijke schadevergoedingsregeling waarbij de vergoeding en de omvang van de schade kortweg wordt bepaald door criteria van causaal verband en toerekenbaarheid. Indien wel wordt gekozen voor een onderscheid tussen directe en indirecte schade, dan is het aanbevelenswaardig om een bij de betreffende opdracht passende definitie van indirecte schade op te nemen om de onzekerheid over de uitleg van deze term (aangezien het geen vastomlijnde definitie heeft) te reduceren.

Artikel 14.1 ziet op een vrijwaring voor de Gemeente tegen eventuele aanspraken van derden. Deze vrijwaring geldt nu enkel voor de Gemeente, maar de Gemeente kan het artikel ook twee kanten op laten werken, zodat dit ook geldt voor de Contractant. Een voorbeeld van een dergelijk artikel is:

"Ieder der Partijen vrijwaart de andere Partij tegen eventuele aanspraken van derden ter zake van schade door deze derden geleden ten gevolge van de uitvoering door de vrijwarende Partij van de Overeenkomst."

Tevens biedt artikel 14.1 de mogelijkheid voor de Gemeente om haar schade als gevolg van de Wet Aanpak Schijnconstructies (WAS) te verhalen op de Contractant. In het Burgerlijk Wetboek wordt de mogelijkheid tot schadeverhaal geboden, bijvoorbeeld in artikel 7:616d BW. Ook artikelen 4.3 en 4.6 bieden in dit kader bescherming aan de Gemeente, aangezien de Contractant bij de uitvoering van de Overeenkomst alle van toepassing zijnde voorschriften bij of krachtens de wet gesteld moet naleven (artikel 4.6) en het bovendien slechts met voorafgaande schriftelijke goedkeuring van de Gemeente is toegestaan om de Overeenkomst uit te laten voeren door

derden (artikel 4.3). De Gemeente kan aansluitend nog expliciet een bepaling opnemen in de Overeenkomst, zoals in de Memorie van Toelichting bij de WAS wordt voorgesteld. Onderstaand voorbeeld is ontleend aan de Arvodi-2016.

- 1 *“De Contractant houdt zich bij het verrichten van de Diensten aan de geldende wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsvoorwaarden en aan de CAO die voor zijn medewerkers van toepassing is.*
- 2 *De Contractant legt alle arbeidsvoorwaardelijke afspraken ten behoeve van het verrichten van de Diensten op een inzichtelijke en toegankelijke wijze vast.*
- 3 *De Contractant verschaft desgevraagd en onverwijld aan bevoegde instanties toegang tot deze arbeidsvoorwaardelijke afspraken en werkt mee aan controles, audits of loonvalidatie.*
- 4 *De Contractant verschaft desgevraagd en onverwijld aan de Gemeente toegang tot de in lid 2 genoemde arbeidsvoorwaardelijke afspraken, indien de Gemeente dit noodzakelijk acht in verband met het voorkomen van of de behandeling van een loonvordering aangaande verrichte arbeid ten behoeve van het verrichten van de Diensten.*
- 5 *Contractant legt de verplichtingen voortvloeiend uit de vorige leden onverkort op aan alle partijen waarmee hij contracten aangaat ten behoeve van het verrichten van Diensten en bedingt tevens dat deze partijen vervolgens bedoelde verplichtingen onverkort opleggen aan alle partijen met wie zij op hun beurt contracten aangaan ten behoeve van het verrichten van de Diensten.”*

In artikelen 14.2, 14.3 en 14.4 is geregeld dat de Contractant zich adequaat zal moeten verzekeren tegen de risico's voortvloeiend uit de uitvoering van de Overeenkomst. Wat adequaat is, zal afhangen van de aard van de Prestaties die moeten worden geleverd. Voorbeelden van verzekeringen zijn:

- productaansprakelijkheid; of
- beroepsaansprakelijkheid (risico's die voortvloeien uit beroepsfouten); of
- bedrijfsaansprakelijkheid (onder meer aansprakelijkheid voor de schade toegebracht aan personen of Goederen die eigendom zijn van de Gemeente).

Het is belangrijk dat de Gemeente per Overeenkomst bekijkt welke verzekeringen belangrijk zijn voor de uitvoering van de Overeenkomst en deze vermeldt in de Offerteaanvraag. Ook kan van de Contractant worden verwacht dat hij aangeeft wat gebruikelijke verzekeringen zijn in de markt.

Artikel 15 Boete

In het VNG Model Alv is geen boetebepaling opgenomen, aangezien een boetebepaling moet worden afgestemd op het soort Leveringen of

Diensten. Daarnaast is het niet in alle gevallen noodzakelijk. Wel kan een dergelijke boetebepaling worden opgenomen in de Overeenkomst die wordt gesloten tussen de Gemeente en de Contractant. De hoogte van de boete zal – onder andere – afhangen van de aard van de te leveren Prestaties. Naarmate uitvoering van bepaalde Diensten of Levering van Goederen meer risico's (bijvoorbeeld voor inwoners) met zich meebrengt, kan de hoogte van de boete een belangrijke stimulans zijn voor de Contractant om de Overeenkomst goed uit te voeren.

Een voorbeeld van een boetebepaling in de Overeenkomst kan zijn:

“De Contractant is bij het niet naleven van [...] een onmiddellijk opeisbare boete verschuldigd van EUR [...] aan de Gemeente, zonder rechterlijke tussenkomst. Deze bepaling laat alle andere rechten en vorderingen onverlet, waaronder de mogelijkheid om eventuele daadwerkelijke schade te verhalen.”

Artikel 16 Toepasselijk recht en geschillen

In dit artikel is geen bepaling opgenomen ten aanzien van arbitrage of mediation. Dit kan echter wel worden opgenomen in de Overeenkomst die tussen Partijen wordt gesloten. Van Partijen wordt verwacht dat zij voor het aanhangig maken van een geschil eerst trachten om het geschil minnelijk op te lossen.

Het Weens Koopverdrag wordt uitgesloten, zodat Nederlands recht van toepassing is. Vooral in Europese aanbestedingen kan dit van belang zijn, aangezien de Gemeente vooraf niet weet uit welk land de Contractant afkomstig is.

III Financiële bepalingen

Artikel 17 Prijzen, meerwerk en minder werk

Voor de vergoeding van de Contractant wordt aangesloten bij de prijzen die genoemd worden in de Offerte van de Contractant. In de Offerteaanvraag dient de Gemeente te kiezen voor een bepaalde tariefafpraak, bijvoorbeeld op basis van nacalculatie of op basis van een vaste prijs.

De meetlat voor de te leveren Prestaties dient te worden vastgelegd in de Overeenkomst. Aan de hand van dit kader moet de vraag worden beantwoord of sprake is van meerwerk of minder werk. In dit geval is ook belangrijk dat gelet op het (Europese) aanbestedingsrecht sprake zou kunnen zijn van een nieuwe opdracht. Immers, als de oorspronkelijke opdracht wezenlijk wordt gewijzigd, kan aanbestedingsrechtelijk sprake zijn van een nieuwe opdracht (artikelen 2.163a t/m 2.163g Aanbestedingswet).

Voor de verrekening van meerwerk of minder werk dienen Partijen vooraf duidelijke afspraken te maken. In dit VNG Model Alv is het uitgangspunt: de tarieven zoals opgenomen in de Offerte. Hier kan in de Overeenkomst van worden afgeweken.

Artikel 18 Facturering en betaling

In het VNG Model Alv staat een aantal eisen opgenomen ten aanzien van de factuur. In de Overeenkomst kan de Gemeente haar eigen eisen die zij nog wenst toe te voegen vermelden. Dit kan ook in de Offerteaanvraag.

Op grond van Richtlijn 2014/55/EU is het voor aanbestedende diensten verplicht om in de toekomst e-facturen te kunnen ontvangen en verwerken. Deze verplichting wordt in Nederland geïmplementeerd via een wijziging van de aanbestedingswetgeving. Ook de Gemeente moet er dus voor zorgen dat e-factureren mogelijk wordt. Om duidelijk te maken dat e-factureren mogelijk en wenselijk is, kan artikel 18.1 in de Overeenkomst aangevuld worden met onderstaande formulering.

"De Gemeente ontvangt bij voorkeur elektronische facturen. Deze facturen moeten voldoen aan door de Gemeente te stellen aanvullende eisen voor elektronische verwerking."

De aanvullende eisen voor elektronische verwerking kan de Gemeente ver-

melden in de Overeenkomst en/of Offerteaanvraag.

Voor de betalingstermijn is aangesloten bij het Burgerlijk Wetboek (artikel 6:119b BW) dat als uitgangspunt een betalingstermijn van dertig dagen hanteert.

IV Bepalingen betreffende de leveringen van goederen

Artikel 19 Leveringen

Uitgangspunt in het VNG Model Alv is Incoterm DDP (Delivered Duty Paid). Er zijn in totaal dertien Incoterms (internationale leveringsvoorwaarden) die de meest gebruikelijke (leverings-) voorwaarden in het internationale handelsverkeer regelen. Deze voorwaarden worden veel gebruikt in de internationale handel. De Incoterm DDP betekent dat de Goederen door de Contractant worden afgeleverd op de overeengekomen plaats en tijd en dat de Contractant alle kosten en risico's draagt die verbonden zijn aan de Aflevering van de Goederen.

In het VNG Model Alv behoudt de Gemeente zich het recht voor om de Goederen gemotiveerd af te keuren. In dit artikel is geen termijn opgenomen, aangezien dit kan verschillen afhankelijk van de te leveren Goederen. Op grond van artikel 7:23 BW zal de Gemeente echter binnen bekwame tijd, nadat zij heeft ontdekt of redelijkerwijs had behoren te ontdekken dat Goederen niet voldoen aan de Overeenkomst, de Contractant op de hoogte moeten stellen. De maatstaf 'bekwame tijd' wordt ingevuld aan de hand van de omstandigheden van het geval, zoals de aard van de Goederen, de deskundigheid van de Partijen, de onderlinge verhouding tussen Partijen en de juridische kennis van Partijen (parlementaire geschiedenis InVW. 7, p.156/7 en Hoge Raad d.d. 25 april 1986, NJ 1968 251, *Pekingeedenarrest*). Hoewel dus geen termijn is opgenomen zal de Gemeente na de Aflevering binnen bekwame tijd moeten keuren of de Goederen voldoen aan de Overeenkomst. Als de Goederen door de Gemeente opnieuw worden afgekeurd, zal dit een toerekenbare tekortkoming van de Contractant opleveren.

Het VNG Model Alv voorziet in een garantie voor Goederen van twaalf maanden. Het kan echter bij bepaalde producten wenselijk zijn om een langere of kortere garantietermijn op te nemen afhankelijk van de aard van de Goederen. Ook voorziet het VNG Model Alv in een garantietermijn voor het leveren van eventuele onderdelen bij de gekochte Goederen. Deze termijn is gesteld op vijf jaar. Ook hierbij kan het wenselijk zijn om een eventuele kortere of langere garantietermijn overeen te komen.

Indien de Gemeente de Goederen wenst te keuren voorafgaand aan de Aflevering, kan dat op basis van artikel 6.2. In sommige gevallen kan het wenselijk zijn dat de Gemeente voorafgaand aan de Aflevering de Goederen bij de Contractant keurt. Indien de Gemeente het Goed afkeurt, is de Contractant nog niet toerekenbaar tekortgeschoten, aangezien de Contractant de Goederen nog niet heeft geleverd. Dit zal wel het geval kunnen zijn, als de Contractant niet binnen de gestelde termijn alsnog de juiste Goederen levert.

Het goedkeuren van de Goederen door de Gemeente doet niet af aan de garantietermijn en de conformiteit uit artikel 7:17 BW. Eventuele gebreken die niet zichtbaar zijn en niet met het oog waarneembaar, vallen nog steeds onder de garantieverplichting van de Contractant en de verplichting tot het leveren van de Goederen die aan de Overeenkomst beantwoorden.

Artikel 20 Verpakking en transport

In dit artikel is niets geregeld over de eventuele duurzaamheid van de verpakkingen en van het transport. De Gemeente kan dit wel opnemen in de Offerteaanvraag en Overeenkomst. Hierbij dient de Gemeente aan te geven wat zij onder duurzame verpakkingen en duurzaam transport verstaat.

Artikel 21 Overdracht van eigendom en risico

Zoals ook in artikel 19.1 is geregeld, gaat de eigendom over op het moment van Aflevering (Levering conform Incoterm DDP) en na eventuele installatiewerkzaamheden die moeten worden verricht door de Contractant.

Uitgangspunt in het Burgerlijk Wetboek is dat de koper het risico draagt vanaf het moment van Aflevering van de Goederen (artikel 7:10 lid 1 BW). In het VNG Model Alv is hiervan afgeweken, aangezien het risico pas overgaat op het moment dat de Gemeente de Goederen accepteert. Onder acceptatie moet niet worden verstaan de goedkeuring van Goederen. De acceptatie van de Goederen zorgt er louter voor dat de Contractant de Goederen aflevert, eventueel installeert en vervolgens een schriftelijke verklaring vraagt die de Aflevering van de Goederen bevestigt. Deze schriftelijke verklaring regelt niets over de status van de Goederen en kan nimmer worden gebruikt als goedkeuring van de Goederen.

V Bepalingen betreffende het verrichten van diensten

Artikel 22 Diensten

Ook voor het verrichten van Diensten is van belang dat deze worden uitgevoerd zoals overeengekomen in de Overeenkomst. Hierbij is van belang dat nauwkeurig wordt omschreven wat van Partijen wordt verwacht en dat in de Offerteaanvraag en in de Overeenkomst neer te leggen.

Artikel 6 is een algemene regel. Artikel 22 ziet slechts op Diensten en gaat nader in op wat van de Contractant kan worden verwacht.

Artikel 23 Personeel van Contractant

In de Overeenkomst of Offerteaanvraag werken Partijen nader uit wat de procedure is als blijkt dat personen die worden ingezet door de Contractant moeten worden vervangen. In het VNG Model Alv is een regeling opgenomen, maar in de Overeenkomst zullen specifieke bepalingen moeten worden opgenomen voor het inzetten of inhuren van Personeel van Contractant. Voorbeelden hiervan zijn dat: (1) geen arbeidsovereenkomst tot stand zal komen door het inhuren of inzetten van Personeel van Contractant; en (2) een non-concurrentiebeding zal moeten worden opgenomen.

IV Einde Overeenkomst

Artikel 24 Opzegging

Het VNG Model Alv voorziet in twee mogelijkheden om de Overeenkomst (tussentijds) te beëindigen: (1) opzegging (artikel 24); en (2) ontbinding (artikel 25). De Gemeente kan de Overeenkomst opzeggen, maar zal hierbij een redelijke opzegtermijn in acht moeten nemen. In de jurisprudentie wordt een redelijke termijn ingevuld door objectieve maatstaven en argumenten die een Partij kan aanvoeren om een termijn te verlengen of te verkorten.

Artikel 25 Ontbinding

Het ontbinden van een Overeenkomst kan indien de andere Partij tekort schiet in de nakoming van haar verbintenissen die voortvloeien uit de Overeenkomst, tenzij de tekortkoming de ontbinding met haar gevolgen niet rechtvaardigt (artikel 6:265 BW). Het gevolg van de ontbinding is dat de Overeenkomst wordt beëindigd.

Ontbinding van de Overeenkomst geschiedt door het sturen van een aange-tekend schrijven. In het geval van ontbinding is de Gemeente geen vergoeding schuldig voor Prestaties die nog niet door de Contractant zijn verricht.

Artikel 26 Vernietiging

Dit artikel regelt enkel het feit dat, indien één van de Partijen zich beroept op vernietiging door een buitengerechterlijke verklaring deze verklaring de vorm dient te hebben van een aangetekend schrijven.

Bijlage: Addendum

In dit addendum geeft de gemeente xxx aan in welke artikelen zij in haar gemeentelijke algemene inkoopvoorwaarden afwijkt van het VNG Model Algemene Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten en op welke wijze.

Artikel X

Afwijking	Omschrijving van de afwijking op het VNG Model Algemene Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten van de gemeente xxx.
-----------	--

Aanvulling	Omschrijving van de aanvulling op het VNG Model Algemene Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten van de gemeente xxx.
------------	---

Artikel X

Afwijking	Omschrijving van de afwijking op het VNG Model Algemene Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten van de gemeente xxx.
-----------	--

Aanvulling	Omschrijving van de aanvulling op het VNG Model Algemene Inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten van de gemeente xxx.
------------	---

Colofon

Schrijfgroep



Druk

Drukkerij Excelsior, Den Haag

**Vereniging van
Nederlandse Gemeenten**

Nassaulaan 12
2514 JS Den Haag
+31 70 373 82 00
info@vng.nl

maart 2018

vng.nl



Factuurvoorwaarden Gemeente Tiel

Om uw factuur correct en binnen de wettelijke betaaltermijn af te handelen, gelden onderstaande wettelijke factuureisen en factuurvoorwaarden. Het vermelden van het juiste routenummer op de factuur is essentieel. Dit nummer kunt u opvragen bij uw opdrachtgever. De factuur ontvangen wij bij voorkeur digitaal in een PDF-bestand [REDACTED] of door gebruik te maken van E-facturatie (zie pag. 2). Voorlopig kan de factuur ook nog per post worden verstuurd.

Betaling factuur

Als de factuur aan de voorwaarden voldoet, vindt betaling plaats binnen 30 dagen na ontvangstdatum van de factuur.

Factuur retour

Bedrijfsvoeringsorganisatie West-Betuwe (BWB) kan uw factuur **niet** verwerken wanneer de factuur niet voldoet aan onderstaande wettelijke factuureisen en de factuurvoorwaarden van BWB. Of als de factuur betrekking heeft op meerdere overeenkomsten met BWB. U herstelt de factuur en stuurt deze opnieuw in.

Wettelijke factuureisen & Factuurvoorwaarden BWB

1. **Gegevens van de organisatie**
 - a. Volledige naam en adres
 - b. E-mail
 - c. IBAN (International Bank Account Number)
 - d. KvK-nummer
 - e. BTW-identificatienummer
2. **Gegevens Gemeente Tiel:**

Gemeente Tiel
T.a.v. crediteurenadministratie
Postbus 6325, 4000 HH Tiel
3. **Contactpersoon + Afdeling Gemeente Tiel**
4. **Factuurdatum**
5. **Factuurnummer**

6. Vermelden van de volgende kenmerken:

- a. Routenummer (dit nummer kunt u opvragen bij uw opdrachtgever)
- b. Grootboek (FCL) / Kostensoort (ECL)
- c. Verplichtingenummer indien van toepassing

7. Omschrijving van geleverde dienst / product

- a. Aantal uren geleverde dienst / Aantallen van product
- b. Omschrijving geleverde dienst / Omschrijving geleverde product / Contractnummer
- c. Bewijs van prestatielevering conform afspraak (bijv. pakbon / urenbrief / materiaalstaat)

8. Leverdatum of datum vooruitbetaling

9. Te betalen bedrag:

- a. Bedrag ex. BTW
- b. BTW tarief (vrijgesteld / 9% / 21%)
 - * Apart vermelden van verrekenbare en niet-verrekenbare BTW draagt bij aan een tijdige betaling
- c. BTW bedrag

10. Betalingstermijn

E-facturatie Gemeente Tiel

BWB biedt u de mogelijkheid aan om een E-factuur te sturen. Meer informatie vindt u op de website van BWB (<https://www.bvowb.nl/facturen>). Heeft u een vraag over E-facturering bij BWB? Neem dan contact met ons op via [REDACTED]

Voor het verzenden van een e-factuur heeft u de volgende gegevens van ons nodig:

- Gemeente Tiel
- OIN (organisatie identificatienummer) 00000001001101857000
- KvK 30282147

Creditfactuur

In geval van een creditfactuur vermeldt u het factuurnummer en het routenummer van de corresponderende factuur.

Meer informatie

De financiële administratie van de gemeente Tiel wordt verzorgd door Bedrijfsvoeringsorganisatie West-Betuwe. Voor vragen kunt u contact opnemen met de afdeling Crediteurenadministratie per e-mail via [REDACTED] of telefonisch via 0344-637106.

BWB is de bedrijfsvoeringsorganisatie voor en namens de gemeenten Culemborg, West Betuwe en Tiel.



Overeenkomst

<Omschrijving opdracht>

De ondergetekenden :

<Naam opdrachtgever>, ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door, de heer/mevrouw <naam van de tot ondertekening bevoegde/ gemandateerde ambtenaar>, <functie> van de <Naam opdrachtgever> hierna te noemen: de opdrachtgever,

en

<Naam opdrachtnemer>, geregistreerd bij de kamer van koophandel <vestiging KVK>, onder dossiernummer <dossiernummer>, ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door: de heer/mevrouw <naam van de tot ondertekening bevoegde/ gemandateerde medewerker>, <functie>, hierna te noemen: de opdrachtnemer.

hierna gezamenlijk te noemen: Partijen

Overwegende:

1. Deze overeenkomst is het resultaat van een <keuze: enkelvoudig onderhandse / meervoudig onderhandse / nationale of Europese procedure>.
2. Opdrachtnemer op <dag-maand-jaar> een offerte heeft uitgebracht met het kenmerk: <Kenmerk>
3. De offerte van de Opdrachtnemer geselecteerd als de beste prijs- kwaliteitverhouding
4. Opdrachtnemer op basis van deze offerte een overeenkomst met Opdrachtnemer sluit.
5. Partijen gaan naar aanleiding hiervan de onderhavige overeenkomst aan voor <omschrijving opdracht>.

verklaren te zijn overeengekomen als volgt:

Artikel 1

Onderwerp

Onderwerp van deze overeenkomst is <omschrijving opdracht> conform de voorwaarden en bepalingen zoals opgenomen in de onderstaande, in volgorde van prevalentie, vermelde documenten:

- a) deze overeenkomst;
- b) nota van inlichtingen I d.d. <dag-maand-jaar> / nota van inlichtingen II d.d. <dag-maand-jaar>;
- c) offerteaanvraag d.d. <dag-maand-jaar> inclusief alle bijlagen;
- d) <inkoopvoorwaarden>



e) Offerte van opdrachtnemer d.d. <dag-maand-jaar>.

Opdrachtnemer verplicht zich deze overeenkomst gedurende de looptijd ervan uit te voeren overeenkomstig de voorwaarden zoals neergelegd in deze overeenkomst en in de van de overeenkomst deel uitmakende bijlagen.

Prestaties

Artikel 2

Duur van de overeenkomst

2.1 De looptijd van de overeenkomst voor <omschrijving opdracht> is <aantal contractjaren> (<X>) maanden ingaande op <dag-maand-jaar> en van rechtswege eindigend op <dag-maand-jaar>. <Optioneel> Uiterlijk 3 maanden voor afloop einde contracttermijn kan Opdrachtgever eenzijdig besluiten de overeenkomst, tegen gelijkblijvende voorwaarden en condities, te verlengen met <aantal> maanden. Van deze optie tot verlengen kan maximaal <aantal> keer gebruik worden gemaakt. In geval van maximale verlenging eindigt de overeenkomst uiterlijk op <dag-maand-jaar>

2.2 Dit artikel laat het recht om ontbinding of vernietiging van deze overeenkomst te vorderen onverlet.

Artikel 3

Prijzen

De hoogte van de prijzen wordt bepaald aan de hand van de door de opdrachtnemer gedane offerte en toelichting daarop en het bepaalde daaromtrent in de offerteaanvraag conform de eisen zoals opgenomen in deze overeenkomst en de in artikel 1 vermelde bijlagen bij deze overeenkomst.

De geoffreerde prijzen liggen vast en zullen gedurende de looptijd derhalve niet worden geïndexeerd of herzien.

Artikel 4

Facturering en betaling

Betaling vindt plaats binnen 30 dagen netto na factuurontvangstdatum onder voorbehoud van goedkeuring / acceptatie van de gefactureerde dienst en/of levering.

Overschrijding van een betalingstermijn door opdrachtgever of niet-betaling door opdrachtgever van (een) factu(u)r(en) op grond van vermoede inhoudelijke onjuistheid van die factu(u)r(en) of van ondeugdelijkheid van de gefactureerde prestaties, geeft opdrachtnemer niet het recht zijn prestaties op te schorten c.q. te beëindigen. Opdrachtgever dient zo spoedig mogelijk de onjuistheid van de factu(u)r(en) of de ondeugdelijkheid van de gefactureerde prestatie aan opdrachtnemer te melden.

Artikel 5

Ontbinding

Onverminderd alle andere rechten tot ontbinding heeft de opdrachtgever het recht de overeenkomst met onmiddellijke ingang schriftelijk, zonder nadere ingebrekestelling, te ontbinden indien opdrachtnemer niet voldoet aan wettelijke vereisten ter zake van de uitoefening van de werkzaamheden die onderwerp zijn van deze overeenkomst.



Onverminderd alle andere rechten tot ontbinding heeft de opdrachtgever het recht de overeenkomst met onmiddellijke ingang schriftelijk, zonder nadere ingebrekestelling, te ontbinden indien opdrachtnemer niet (langer) voldoet aan de selectiecriteria zoals vastgelegd in de offerteaanvraag.

Artikel 6

Aansprakelijkheid en vrijwaring

Indien Opdrachtnemer in gebreke blijft aan zijn verplichting(en) te voldoen, is hij tegenover Opdrachtgever aansprakelijk voor

directe en indirecte schade die het rechtstreekse gevolg is van een toerekenbare tekortkoming(en) in de uitvoering van de Opdracht.

Opdrachtnemer vrijwaart Opdrachtgever tegen aanspraken van derden ter zake van schade, hen toegebracht door of als gevolg van handelingen van Opdrachtgever in de uitvoering van deze overeenkomst, tenzij Opdrachtnemer aantoont dat de aanspraken geen verband houden met verwijtbaar handelen of nalaten van Opdrachtnemer dan wel veroorzaakt zijn door opzet of bewuste roekeloosheid van Opdrachtgever.

Artikel 7

Geschillenregeling

Verschillen van mening tussen opdrachtgever en opdrachtnemer ter zake van de uitleg en uitvoering van deze overeenkomst zullen zoveel mogelijk langs minnelijke weg worden opgelost. Indien een verschil van mening niet langs minnelijke weg is opgelost, wordt er geacht een geschil te bestaan. Mocht één van de partijen besluiten een geschil voor te leggen aan de rechter, dan is terzake van het geschil bevoegd de rechtbank te Arnhem.

Artikel 8

Overige bepalingen

Partijen beschouwen deze overeenkomst als een overeenkomst van opdracht als bedoeld in artikel 7:400 BW.

Aldus overeengekomen en in tweevoud opgemaakt en ondertekend

te <Plaats ondertekening>, op <dag-maand-jaar>

te <Plaats ondertekening>, op <dag-maand-jaar>

De opdrachtgever

<Naam opdrachtgever>

<naam van de tot ondertekening

bevoegde/ gemandateerde medewerker>

De opdrachtnemer

<Naam opdrachtnemer>

<naam van de tot ondertekening

bevoegde medewerker>



Notitie Reikwijdte en Detailniveau

MER Westelijke ontsluiting Tiel

Projectnr. 0467617

Eindconcept

11 mei 2021

Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Westelijke ontsluiting Tiel

Haalbaarheidsstudie

projectnummer 0467617.100

Eindconcept revisie 02
11 mei 2021

Auteurs



Opdrachtgever

Gemeente Tiel
Achterweg 2
4001 MV TIEL

datum vrijgave
11 mei 2021

beschrijving revisie 02
2e concept

gecont



Inhoudsopgave

Blz.

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Beleidskader voor een westelijke ontsluiting voor Tiel	1
1.3	Voorgeschiedenis van het project	2
1.4	Te nemen besluit	2
1.5	Waarom een milieueffectrapport?	3
1.6	De m.e.r.-procedure	4
1.7	Rolverdeling	6
1.8	Leeswijzer	6
2	Probleemstelling en doel	7
2.1	Probleemstelling; ontsluiting van Tiel niet toereikend	7
2.2	Doel: beoogd effect van een westelijke ontsluiting	9
3	Alternatieven	12
3.1	Waarom alternatieven?	12
3.2	Scope en zoekgebied voor de alternatieven	12
3.3	Hoe is het zoekgebied tot stand gekomen?	13
3.3.1	Verschillende opties	13
3.4	Te onderzoeken alternatieven binnen het zoekgebied	16
3.5	Referentiesituatie	21
3.6	Meekoppelkansen en raakvlakken	22
4	Plan- en studiegebied	23
4.1	Plangebied	23
4.2	Studiegebied	24
5	Reikwijdte en detailniveau m.e.r.	25
5.1	Reikwijdte en detailniveau	25
5.2	Beeoordelingskader	25

Veelgebruikte begrippen en afkortingen in deze notitie

In deze notitie worden enkele woorden en afkortingen veelvuldig gebruikt. In het onderstaande overzicht zijn deze veelgebruikte woorden en afkortingen toegelicht.

Afkortingen en begrippen

- **Commissie m.e.r.:** de Commissie voor de milieueffectrapportage is een onafhankelijke commissie van deskundigen op het gebied van milieueffectrapportage. De Commissie is ingesteld op basis van de Wet milieubeheer en adviseert over de inhoud van milieueffectrapporten. Het is verplicht de Commissie m.e.r. een advies te vragen als een MER is opgesteld.
 - **m.e.r.:** milieueffectrapportage; de procedure om de milieubelangen volwaardig mee te nemen in de plan- en besluitvorming van projecten die een grote invloed kunnen hebben op het milieu
 - **MER:** milieueffectrapport, het rapport dat wordt opgesteld in het kader van een m.e.r. Het rapport beschrijft de milieugevolgen van de voorgenomen ingreep, aan de hand van alternatieven en varianten.
 - **mvt/etm:** motorvoertuigen per etmaal, maat voor de verkeersintensiteit op een weg
 - **Referentiesituatie:** de huidige situatie aangevuld met autonome ontwikkelingen in het jaar 2035
 - **Autonome ontwikkeling:** ontwikkeling die onafhankelijk van de ontwikkeling van de westelijke ontsluiting plaats zal vinden en waarover een definitief besluit is genomen
-

Samenvatting

De gemeente Tiel heeft te maken met toenemende verkeersproblematiek op diverse locaties in de stad. De doorstroming op de N834 en Schaarsdijkweg verslechtert, net als die op de A15. Door de autonome verkeersgroei en nieuwe (woningbouw)ontwikkelingen in de gemeente Tiel neemt de beschreven problematiek verder toe. De bereikbaarheid van Tiel en specifiek Passewaaij neemt af. Een westelijke ontsluiting naar de A15 kan hier de oplossing voor bieden.

In maart 2019 is het raadsbesluit genomen om een haalbaarheidsonderzoek voor aanleg van de westelijke uitvalsweg op te nemen in de voorstellen voor de eerstvolgende perspectievennota. De gemeente Tiel start nu een haalbaarheidsstudie voor de westelijke ontsluiting. Deze studie bevat de milieu-informatie ten behoeven een ruimtelijk besluit (bestemmingsplan of omgevingsplan, afhankelijk van het inwerking treden van de Omgevingswet). Dit voornemen valt onder de definitie 'realisatie van een autoweg' en is altijd m.e.r.-plichtig (Besluit-m.e.r., bijlage C. categorie 1.2; aanleg van een autoweg¹). Er wordt daarom vooraf aan het opstellen van het bestemmingsplan of omgevingsplan een milieueffectrapport (MER) opgesteld in het kader van de haalbaarheidsstudie. Dit is een milieueffectrapportage om te beoordelen wat de milieueffecten op de fysieke leefomgeving zijn van de aanleg van een westelijke ontsluiting.

Er zijn verschillende doelen bij de problematiek van Tiel. Het verbeteren van de bereikbaarheid van Tiel als overkoepelende hoofddoel. Daar onder vallen andere doelen, zoals een betere ontsluiting voor Passewaaij, het verbeteren van de doorstroming op de N834 en het verminderen van het (sluip) verkeer op erftoegangswegen in het buitengebied van Tiel (west). Ook op een hoger niveau zijn er doelen te formuleren die bij kunnen dragen aan de bereikbaarheid van Tiel. Dan gaat het om het verbeteren van de regionale bereikbaarheid en het verbeteren van de doorstroming op de rijksweg A15.

In een m.e.r. is het verplicht alle 'redelijkerwijs te beschouwen alternatieven' te onderzoeken. Met een alternatief wordt bedoeld op een manier waarop de voorgenomen activiteit (het doel) kan worden gerealiseerd. Bij bereikbaarheidsproblemen -zoals ook hier het geval- bestaat de oplossing doorgaans uit verbeteren van bestaande wegen en/of het realiseren van een nieuwe weg. De alternatieven zijn dan verschillende mogelijke tracés voor een nieuwe weg of het opwaarderen van bestaande wegen. Alternatieven zijn dus principieel verschillende manieren waarop de voorgenomen activiteit gerealiseerd kan worden. Voor kleinere verschillen binnen een alternatief, zoals bijvoorbeeld de keuze voor een rotonde of een kruising, wordt het begrip variant gebruikt.

Op basis van de analyse van de bestaande problematiek en de doorkijk naar de toekomst is ervoor gekozen het project te richten op het verbeteren van de (verkeers)relatie tussen de N834 (meer precies de rotonde in de N834 nabij de spoorlijn) enerzijds en de aansluiting Wadenhoijen (aansluiting 31 en/of 30 "Est") op de A15. Door deze verkeersrelatie te verbeteren wordt de N834 ontlast, en wordt de ontsluiting van Passewaaij en de bereikbaarheid van Tiel als geheel verbeterd. Voor het MER komt het er vervolgens op neer dat wordt gezocht naar mogelijkheden voor een nieuwe wegverbinding tussen de N834 en de aansluiting Wadenhoijen en/of een verbetering van bestaande Provinciale weg N834. Voor een nieuwe weg zijn drie alternatieven opgenomen. Het tracé noord, het tracé gebundeld en het tracé zuid. Deze doorkruisen het landschap elk op een andere manier, kruisen allen op een bepaald moment het spoor en sluiten aan op de A15 bij afrit(31) Wadenhoijen. In het MER worden de alternatieven nader uitgewerkt, waarbij rekening wordt gehouden met maatgevende kenmerken in de omgeving; o.a. woningen, ontsluitingen,

¹ Elke nieuwe weg tussen twee met verkeerslichten of rotonden geregelde kruispunten met een stopverbod valt onder de definitie van een autoweg uit het Besluit m.e.r..

kabels en leiden en andere omgevingswaarden. Ook worden de opties voor 60 km/uur of 80 km/uur uitgewerkt en beoordeeld. Ook wordt een nieuw weefvak op de zuidelijke rijbaan van de A15 tussen de aansluitingen Geldermalsen en Wadenhoijen onderzocht.



Figuur 0.1 Indicatie alternatieven ter verbetering van de bereikbaarheid van Tiel

Mede op basis van de informatie in het MER zal de gemeente Tiel een besluit nemen over de voorkeursoplossing. Dat kan zijn het opwaarderen van de N834 of het realiseren van een westelijke verbinding. Dit impliceert dat ook de haalbaarheid van een westelijke verbinding wordt onderzocht. Als dit besluit is genomen kan gestart worden met de volgende fase; het opstellen van het bestemmingsplan (of omgevingsplan indien de Omgevingswet in werking is getreden).

De effectbepaling in een het MER richt zich op het vergelijken van alternatieven en het achterhalen van belangrijke effecten voor de haalbaarheid van en besluitvorming ten behoeve van een voorkeursalternatief. In de navolgende planuitwerking wordt – in meer detail – onderzoek naar het voorkeursalternatief verricht. De effecten van de alternatieven worden onderzocht op tal van milieu- en ruimtelijke aspecten, zoals geluid, verkeer, cultuurhistorie, etc. De beoordeling van de maatregelpakketten vindt plaats op basis van een beoordelingskader voor het milieueffectrapport. De effecten worden vergeleken met de referentiesituatie. Dit is de situatie zonder westelijke ontsluiting Tiel. Waar mogelijk en zinvol worden de effecten cijfermatig in beeld gebracht en vergeleken met de referentiesituatie. Daarbij worden, indien van toepassing, rekenmodellen gebruikt, zoals verkeersmodellen en geluidmodellen. Dit gebeurt aan de hand van een beoordelingskader (terug te vinden in paragraaf 5.2). Er wordt niet enkel gekeken naar het wegtracé en de zeer nabije omgeving, maar ook naar de effecten op omliggende gebieden, kernen en het onderliggend wegennet.

Deze notitie reikwijdte en detailniveau biedt u de informatie om uw zienswijze te geven op het in het kader van het MER uit te voeren effectonderzoek en de alternatieven waarvoor dit onderzoek wordt verricht.

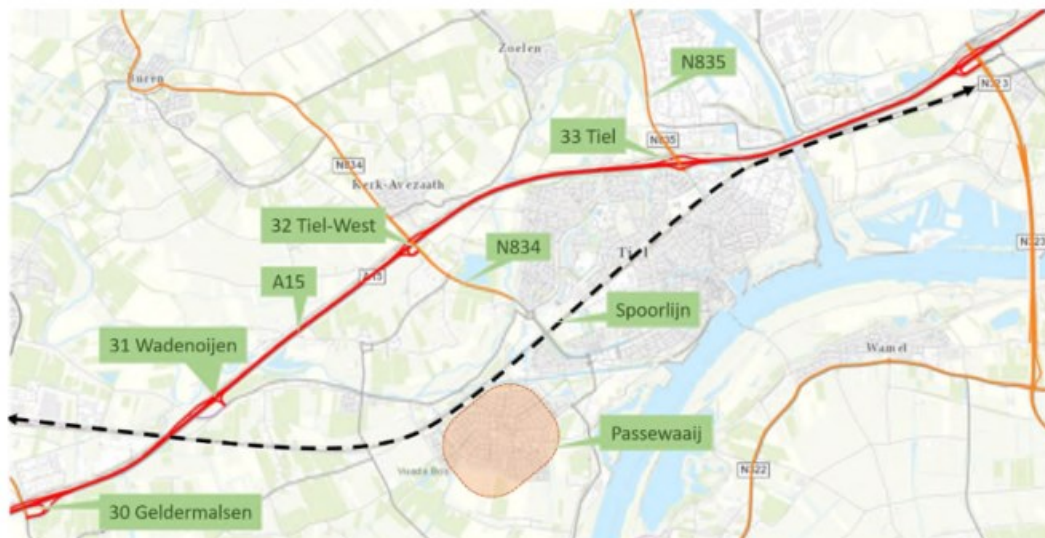
1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

De gemeente Tiel heeft te maken met toenemende verkeersproblematiek op diverse punten in de stad. De doorstroming op de N834 en Schaarsdijkweg verslechtert, net als die op de A15. Door de autonome verkeersgroei en nieuwe (woningbouw)ontwikkelingen in de gemeente Tiel neemt de beschreven problematiek verder toe. De bereikbaarheid van Tiel en specifiek Passewaaij neemt af. Een westelijke ontsluiting naar de A15 kan hier de oplossing voor bieden, maar ook het opwaarderen van de bestaande route via de N834 kan bijdragen aan het oplossen van het probleem.

Dit is de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) ten behoeve het milieueffectrapport (MER) waarin de oplossingsrichtingen voor de verkeersproblematiek en de haalbaarheid van een westelijke ontsluiting van Tiel worden onderzocht.

In de NRD wordt de onderzoeksopgave voor het MER vastgelegd. Dit document bepaalt de inhoudelijke scope en is onderdeel van het omgevingsproces. De NRD vormt hiermee de onderzoeksagenda voor een milieueffectrapportage waarin verschillende oplossingsrichtingen worden beoordeeld. Na het MER volgt het besluit over de haalbaarheid en wordt een oplossingsrichting gekozen die vastgelegd wordt in een bestemmings- of omgevingsplan.



Figuur 1.1 Ontsluiting Tiel: In deze afbeelding zijn de belangrijkste verkeersaders voor de ontsluiting van Tiel weergegeven. In rood de A15 als hoofdontsluiting en in oranje diverse N-wegen, waarvan de N834 en de N835 direct de kern van Tiel ontsluiten.

1.2 Beleidskader

Met de voorgenomen ontwikkeling van een westelijke ontsluiting van Tiel wordt invulling gegeven aan het vigerend beleid van de gemeente Tiel, waarin de westelijke ontsluiting is opgenomen. Een westelijke ontsluiting is opgenomen in de Mobiliteitsvisie 2008 en de Structuurvisie Tiel 2010. In

het coalitieakkoord 2018-2022 wordt in het kader van de bereikbaarheid van heel Tiel beschreven dat bij de afronding van Passewaaij, de buurten 9, 10 en 11, ook de aanleg van de rondweg hoort. In aanvulling hierop worden de mogelijkheden van een derde ontsluiting voor Passewaaij benoemd.

De ontwikkeling van de woningbouw in Tiel is een gevolg van de regionale woningbehoefte. De centrale ligging van Tiel wordt in het coalitieakkoord als een belangrijk troef gezien. Het Regionale Uitvoeringsplan Mobiliteit heeft de ontwikkeling van de westelijke uitvalsweg ook opgenomen als regionale opgave. Deze opgave is geformuleerd als parallelweg A15 – Tiel – Geldermalsen.

1.3 Voorgeschiedenis

Op 16 januari 2008 heeft de gemeenteraad van Tiel de Mobiliteitsvisie Tiel 2008-2020 vastgesteld. In die visie is onder andere het hoofdwegennet van Tiel in 2020 vastgesteld. Sinds de vaststelling van de Mobiliteitsvisie zijn de ruimtelijke ontwikkelingen anders gelopen dan destijds gedacht. Oorzaken daarvoor waren onder andere de economische crisis en de recessie op de huizenmarkt.

In 2018/2019 is opnieuw onderzocht of de aanpassingen aan het hoofdwegennet, zoals die in de Mobiliteitsvisie zijn opgenomen, nog steeds nodig zijn. Ook de derde (westelijke) ontsluiting van Tiel is hierbij opnieuw beschouwd.

Uit dat onderzoek blijkt dat het verkeer aan de westkant van Tiel rond 2030 in spitsuren vastloopt als alle voorziene woningbouwlocaties in bestaand stedelijk gebied van Tiel worden ontwikkeld. De belangrijkste ontwikkelingen in dit verband zijn de uitbreiding van de wijk Passewaaij met ca. 1200 woningen, de ontwikkeling van het Veilingterrein met circa 350 woningen en de herhuisvesting van een middelbare school.

Op grond van het onderzoek hoofdwegennet Tiel uit 2018 dat is herijkt en afgerond in 2019 (RHDHV, 2019) is duidelijk dat de doorstroming op de bestaande ontsluiting via de N834 alleen met grootschalige ingrepen kan worden verbeterd. Een nieuwe westelijke uitvalsweg tussen Passewaaij en de bestaande aansluiting 'Wadenhoijen' of 'Est' op de A15 biedt mogelijk een structurele en robuuste oplossing, ook op de lange termijn. Bovendien biedt een westelijke uitvalsweg een directe ontsluiting van Passewaaij in westelijke richting.

1.4 Te nemen besluit

Het te nemen ruimtelijk besluit is afhankelijk van de gekozen oplossingsrichting, het type weg en hoe eigendom en beheer worden geregeld. In eerste instantie wordt er van uitgegaan dat de gemeente Tiel bevoegd gezag is, omdat een westelijke ontsluiting een gemeentelijke weg wordt. Dit betekent dat een gemeentelijk besluit genomen moet worden. Als blijkt dat er een oplossing nodig is waarbij provinciale wegen (N834) of rijkswegen (A15) meegenomen moeten worden om tot een oplossing te komen, dan kan het bevoegd gezag (gedeeltelijk) ook verschuiven naar de Provincie of het Rijk.

Voor de aanleg van een westelijke ontsluiting is een nieuw ruimtelijk plan noodzakelijk. Op dit moment is nog niet precies bekend welke vorm dat plan zal hebben. Onder de vigerende wetgeving is dat een gemeentelijk bestemmingsplan of een provinciaal inpassingsplan. Volgens de huidige planning van het project is het de verwachting dat het ruimtelijk plan niet voor 2022 vastgesteld kan worden. Het is de bedoeling dat op 1 januari 2022 de Omgevingswet van kracht wordt. Het gevolg hiervan is dat het ruimtelijk plan voor de aanleg van een westelijke ontsluiting de vorm zal hebben van een **projectbesluit** (in het geval dat de provincie als bevoegd gezag optreedt) of een

wijziging **van het omgevingsplan**. Dit laatste is het geval als de gemeente optreedt als bevoegd gezag. In dat geval wordt een besluit genomen op basis van artikel 5.55 van de Omgevingswet (een gemeentelijk project van publiek belang). Treedt de Omgevingswet later dan 1 januari 2022 in werking, dan kan gezien worden of er alsnog met een provinciaal inpassingsplan of bestemmingsplan gewerkt moet worden. Een projectbesluit op basis van de Omgevingswet verloopt volgens de projectprocedure (afdeling 5.2 van de Omgevingswet). Dat maakt het mogelijk om het ruimtelijk besluit en het verlenen van een omgevingsvergunning gecoördineerd aan te pakken. Deze mogelijkheid is ook aanwezig als de wijziging van het omgevingsplan op basis van artikel 5.55 Omgevingswet uitgevoerd wordt.

1.5 Waarom een milieueffectrapport?

De gemeente Tiel start nu een onderzoek naar het oplossen van de verkeersproblemen, en tevens een haalbaarheidsstudie voor de westelijke ontsluiting. Deze studie bevat de milieu-informatie ten behoeve van een ruimtelijk besluit (bestemmingsplan of omgevingsplan, afhankelijk van het inwerking treden van de Omgevingswet).

Het voornemen valt – in ieder geval voor een nieuwe weg - onder de definitie ‘realisatie van een autoweg’ en is altijd m.e.r.-plichtig (Besluit m.e.r., bijlage C. categorie 1.2; aanleg van een autoweg²). Er wordt daarom vooraf aan het opstellen van het bestemmingsplan of omgevingsplan een project-MER opgesteld in het kader van de haalbaarheidsstudie. Met de m.e.r.-procedure wordt ook invulling gegeven aan participatie bij het voornemen. Zo is onder andere inspraak mogelijk op deze notitie waarin de reikwijdte en het detailniveau voor de haalbaarheidsstudie zijn beschreven. Dit betreffen onder andere de te onderzoeken alternatieven en het beoordelingskader.

Tabel 1-1: Uitsnede van bijlage C van het Besluit m.e.r.

Categorie	Activiteit	Plannen	Besluiten
C 1.2	De aanleg van een (...) autoweg.	Het plan, bedoeld in de artikelen 5 en 8 j° 9, tweede lid, van de Planwet verkeer en vervoer, de structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening en het plan, bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet.	De vaststelling van het tracé op grond van de Tracéwet of de Spoedwet wegverbreding door de Minister van Infrastructuur en Milieu dan wel het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.

² Elke nieuwe weg tussen twee met verkeerslichten of rotonden geregelde kruispunten met een stopverbod valt onder de definitie van een autoweg uit het Besluit m.e.r..

1.6 De m.e.r.-procedure

De m.e.r.-procedure heeft enkele stappen:



Figuur 1.2: Stappenplan van de m.e.r.-procedure

De volgende stappen worden in de m.e.r.-procedure doorlopen:

Openbare kennisgeving

De openbare kennisgeving is het bekend maken van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) als eerste stap in de m.e.r.-procedure. In de kennisgeving wordt de terinzagelegging aangekondigd zodat een ieder in de gelegenheid wordt gesteld een zienswijze kenbaar te maken.

Raadpleging (inspraak en advisering)

Ten behoeve van de start van de m.e.r.-procedure wordt deze NRD opgesteld, gepubliceerd en ter inzage gelegd. Na de kennisgeving kan 'een ieder' een zienswijze indienen over de reikwijdte en het detailniveau van de onderzoeken die ten behoeve van het MER zullen worden uitgevoerd. Na de kennisgeving vraagt de gemeente ook advies bij de wettelijke adviseurs, zoals de buurgemeenten en de Regio Rivierenland.

De gemeente vindt het belangrijk om belanghebbenden zorgvuldig bij het plan te betrekken. De notitie wordt daarom vergezeld door een communicatie en participatieplan voor de ontwikkeling van een westelijke ontsluiting voor Tiel.

Opstellen MER

De reacties op de NRD worden gebruikt als input voor de te hanteren reikwijdte en detailniveau van de vervolgfase van de m.e.r.-procedure; het uitvoeren van de milieuonderzoeken en het opstellen van het MER (het rapport).

Inhoud van het MER

De kern van de m.e.r.-procedure wordt gevormd door het MER, een milieueffectrapport waarin de milieueffecten van de westelijke ontsluiting Tiel worden beschreven. Het milieueffectrapport moet de volgende onderdelen bevatten (vrij naar wettekst):

-
- Een beschrijving van hetgeen met het voornemen wordt beoogd (wat is het doel);
 - Een beschrijving van de alternatieven (of het alternatief) die redelijkerwijs in beschouwing dienen te worden genomen;
 - Een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu, voor zover het voornemen of de beschreven bandbreedte daarvoor gevolgen kunnen hebben, en van de te verwachten autonome ontwikkeling van dat milieu (referentiesituatie);
 - Een beschrijving van de gevolgen voor het milieu, die het voornemen en de beschreven alternatieven kunnen hebben, en een motivering van de wijze waarop deze gevolgen zijn bepaald en beschreven;
 - Een vergelijking van de referentiesituatie met de beschreven gevolgen voor het milieu van de alternatieven;
 - Een beschrijving van de maatregelen om nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen of te beperken (mitigerende maatregelen);
 - Een overzicht van de leemten in de beschrijvingen van de milieueffecten ten gevolge van het ontbreken van de benodigde gegevens en een opzet voor een evaluatieprogramma;
 - Een samenvatting die aan een algemeen publiek voldoende inzicht geeft voor de beoordeling van het milieueffectrapport en van de daarin beschreven gevolgen voor het milieu van het voornemen en van de beschreven alternatieven.
-

Terinzagelegging MER bij het ontwerpstemmingsplan/Omgevingsplanactiviteit

Als het MER gereed is, wordt het na vrijgave door het College van B&W voor zes weken ter inzage gelegd samen met het ontwerp ruimtelijk besluit van de westelijke ontsluiting. Gedurende deze periode kan een ieder zijn of haar zienswijze op het ontwerp ruimtelijk besluit en het bijbehorende MER indienen. In deze periode worden het ontwerp ruimtelijk besluit en het MER ook aangeboden aan verschillende bestuursorganen.

Advies door Commissie m.e.r.

Het MER wordt ter toetsing voorgelegd aan de Commissie m.e.r. De Commissie m.e.r. geeft een onafhankelijk toetsingsadvies af dat betrokken wordt bij de verdere besluitvorming.

Vervolg ruimtelijke procedure

Na afloop van de terinzagelegging worden de ontvangen reacties op het ontwerp ruimtelijk besluit en het MER van een inhoudelijk beantwoording voorzien in de Nota van Zienswijzen. Indien nodig worden het ontwerp ruimtelijk besluit en het MER op bepaalde punten aangepast of aangevuld. De Nota van Zienswijze wordt tezamen met het ruimtelijk besluit en het MER door het College van B&W van Tiel vastgesteld en aangeboden ter besluitvorming aan de gemeenteraad van Tiel. Nadat de raad het ruimtelijk besluit heeft vastgesteld bestaat de mogelijkheid tot het indienen van beroep tegen het ruimtelijk besluit (of het MER dat een bijlage bij het bestemmingsplan vormt).

Evaluatie

In het MER komt een voorstel tot het evaluatieprogramma. Door middel van evaluatie wordt tijdens en na de realisatie gemonitord hoe de milieueffecten ontwikkelen, zodat bijsturing mogelijk is.

1.7 Rolverdeling

Initiatiefnemer

Een initiatiefnemer is een particulier of overheidsorganisatie die het voornemen heeft een activiteit te ondernemen. De initiatiefnemer van de westelijke ontsluiting is de gemeente Tiel.

Bevoegd gezag

Onder het bevoegd gezag wordt het bestuursorgaan verstaan dat bevoegd is om over het voornemen van de initiatiefnemer een besluit te nemen. Voor het bevoegd gezag bestaat het belangrijkste besluit uit het vaststellen van het bestemmingsplan of de omgevingsplan activiteit, met het MER als bijlage daarbij. In deze m.e.r.-procedure ligt het bevoegd gezag ook bij de partij die initiatiefnemer is van de westelijke ontsluiting. Dit betekent dat de gemeenteraad van Tiel het bevoegd gezag is voor de aanleg van de gemeentelijke weg. Wanneer bij de alternatieven ook de keuze wordt gemaakt om het alternatief van de aanpassingen N834 (en/of A15) uit te voeren, dan worden mogelijk ook de provincie of het Rijk bevoegd gezag.

Wettelijke adviseurs

De wettelijke adviseurs die betrokken moeten worden in dit proces zijn:

- Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.);
- Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed.

Betrokken bestuurlijke organen en belangenorganisaties

Onder betrokken bestuurlijke organen en belangenorganisaties worden de partijen bedoeld die in het ruimtelijk ordeningstraject worden geraadpleegd als vooroverlegpartners. In elk geval worden de volgende organisaties geraadpleegd:

- Provincie Gelderland;
- Regio Rivierenland;
- Waterschap Rivierenland;
- Gemeente West Betuwe;
- Rijkswaterstaat;
- ProRail.

Insprekers

In de m.e.r.-procedure is aangegeven dat een ieder recht heeft op inspraak tijdens de procedure. Degenen die tijdens de m.e.r.-procedure van dit (schriftelijk) recht gebruik maken zijn de insprekers. Het bevoegd gezag informeert een ieder tijdig via de gebruikelijke openbare communicatiekanalen wanneer en op welke wijze de inspraakmogelijkheden zich voordoen.

1.8 Leeswijzer

In deze NRD vindt u informatie over de volgende onderwerpen:

- De probleemstelling en het doel van ontwikkeling komen aanbod in hoofdstuk 2;
- In hoofdstuk 3 worden het zoekgebied en de alternatieven toegelicht;
- In hoofdstuk 4 worden het plan- en studiegebied nader besproken;
- Hoofdstuk 5 geeft een toelichting op de reikwijdte en het beoordelingskader van het MER.

2 Probleemstelling en doel

2.1 Probleemstelling; ontsluiting van Tiel niet toereikend

In de woonvisie van de gemeente Tiel is opgenomen, dat ernaar gestreefd wordt om meer inwoners vanuit de omliggende grote steden aan te trekken. De verwachting is dat daardoor de (externe) verkeersstromen van en naar Tiel meer zullen toenemen. Uit een gevoeligheidsanalyse³ blijkt dat de knelpunten op de Provincialeweg (de N834) nog groter worden en de wachtrijs en daarmee de vertraging in ochtend- en avondspitsuur sterk zullen oplopen. In de herijking hoofdwegennet (RHDV, 2019) is uitgegaan van een netto-toevoeging van ruim 1600 woningen, hoofdzakelijk in de bestaande kern. Op het moment van de start van deze procedure zijn de verwachtingen betreffende de woningbouwopgave in Tiel veranderd. Het verwachte aantal woningen dat gebouwd gaat worden in de komende periode tot 2030 is verder toegenomen.

Diverse ruimtelijke ontwikkelingen spelen in de gemeente Tiel waarbij er tot 2030 circa 1200 woningen extra worden gebouwd in Passewaaij, ca. 350 op het veilingterrein en ongeveer 100 woningen aan het Fabriekslaantje. Daarnaast zijn op verschillende locaties in Tiel tot 2022 al circa 350 woningen voorzien. In totaal zet de gemeente Tiel in op een netto-toevoeging van ca. 3.000 woningen tot 2030. Een doorkijk ná 2030 geeft een verdere ontwikkeling weer van Passewaaij tot 1.600 woningen en 20% extra woningen in de bebouwde kom van Tiel.

Dit betekent dat door de ruimtelijke ontwikkelingen tot 2030 het verkeer op diverse wegen toeneemt:

- Het bestaande deel van de rondweg Passewaaij;
- Ontsluitingswegen van Passewaaij: Jhr. P.A. Reuchlinlaan, Nieuwe Tielseweg, Waalkade, schaarsdijkweg;
- Binnenhoek/Lokstraat/Westernoijsenestraat;
- N834;
- A15.

In het buitengebied is er in de huidige situatie in toenemende mate overlast van vrachtverkeer. Dit komt voort uit een verandering van bedrijvigheid in dit gebied. Er is een toename van transport en opslag van tuinbouw-gerelateerde producten. Daarnaast speelt in dit gebied ook dat diverse kleinschalige ontwikkelingen worden uitgewerkt. Hierdoor is er een toename van bouwvlakken en agrarische bedrijven en bedrijvigheid.

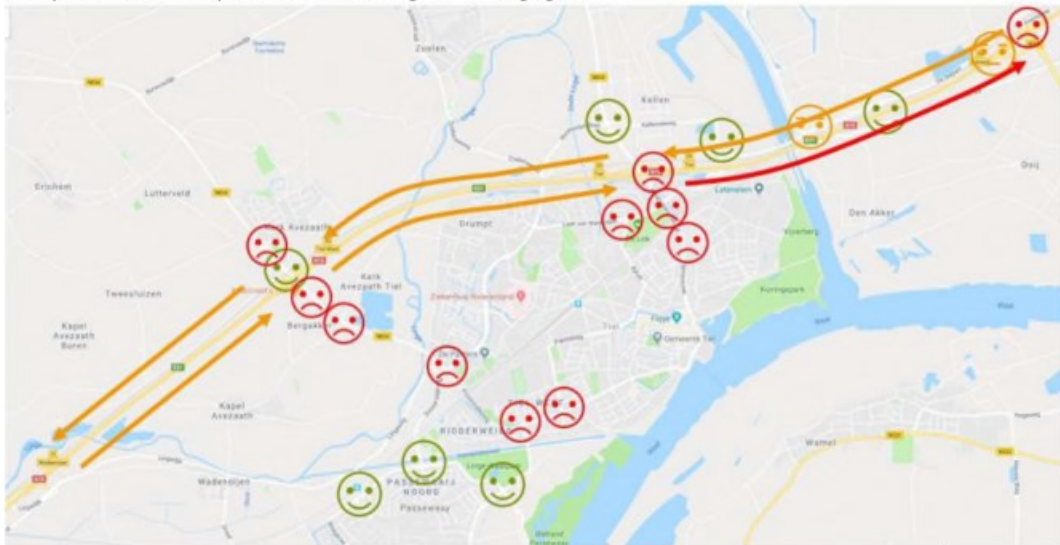
Als het wegennet niet aangepast wordt leidt dit in spitsuren tot de volgende knelpunten in het westen van Tiel³:

- Provincialeweg (N834):
 - bij de noordelijke aansluiting met de A15;
 - op de aansluitende wegen (Bergakker, Zoelensestraat);
 - bij de rotonde Berekuil (kruising Provincialeweg met Schaarsdijkweg en de Rivierenlandlaan);
- Nieuwe Tielseweg:
 - bij de rotondes met de Jhr. P.A. Reuchlinlaan en de Teisterbantlaan

³ Herijking hoofdwegennet Tiel, RHDV 2019

Na 2030 ontstaan er nieuwe knelpunten bij een doorontwikkeling van Passewaaij en woningbouw binnen de bebouwede kom van Tiel. Op vrijwel het hele hoofdwegennet neemt het verkeer nog verder toe. Dit geldt voornamelijk aan de westzijde van Tiel als gevolg van de uitbreiding Passewaaij. De gesignaleerde knelpunten op de kruispunten van de Provincialeweg blijven en worden groter. Nieuw is een knelpunt op een rotonde in de rondweg Passewaaij, namelijk Dr J.M. Den Uyllaan/Dijkmanzoet. Er is verder een toenemende kans op file op Medel bij de kruispunten in De Diepert.

Op grond van het onderzoek uit 2018/2019 is het duidelijk geworden dat de doorstroming op de bestaande ontsluiting via de N834 problematisch wordt. Met name de kruispunten vormen knelpunten, zoals op onderstaande figuur weergegeven.



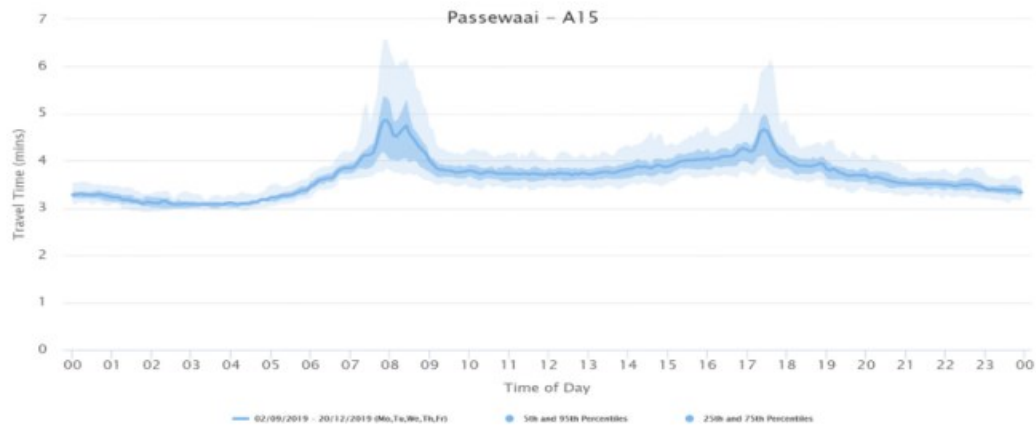
Figuur 2.1: Beeld van de knelpunten op kruispunten en de A15 in 2030 (RHDHV 2019).⁴

In 2021 is op basis van de verkeerscijfers van 2019 (voor Corona) onderzoek verricht naar de huidige reistijden van Passewaaij naar de A15 via de N834. Er is gebruik gemaakt van in-car data; data uit auto's en mobile telefoons.

In figuur 2.2 is de gemiddelde reistijd voor de ontsluiting Passewaaij – A15 weergegeven. In de ochtendspits is de reistijd in 50% van de gevallen 4 tot ruim 5 minuten. In iets meer dan 5 % van de ritten is de reistijd meer dan 6 minuten, dit is het dubbele van de reistijd zonder vertraging op dit traject.

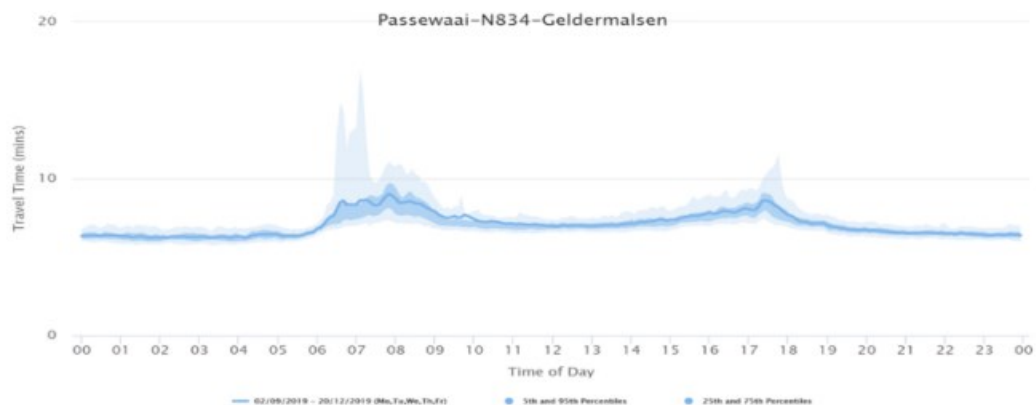
Ook in de avondspits wordt het verkeer naar de A15 gehinderd, ondanks dat dan vooral verkeer Tiel inrijdt. In 50% van de gevallen is de reistijd dan 4 tot 5 minuten en in 5% van de gevallen loopt de reistijd op tot 6 minuten. Dit is het dubbele van de reistijd zonder vertraging op dit traject.

⁴ Herijking hoofdwegennet Tiel, RHDHV 2019



Figuur 2.2 Doorstromingscijfers Passewaaij – A15 (september-december 2019)

Ook voor de verkeersrelatie tussen Passewaaij en de A15 ter hoogte van Geldermalsen (dat in de bestaande situatie via de N834 moet rijden) ondervindt men met name in de ochtendspits vertraging (figuur 2.3). In 5% van de gevallen is de reistijd ca. 15 minuten (tussen 6 en 7 uur), dit is het ongeveer het dubbele van de reistijd zonder vertraging op dit traject.



Figuur 2.3 Doorstromingscijfers Passewaaij – N834 – A15 (Geldermalsen) (september-december 2019)

Uit de beschikbare gegevens blijkt dat in de bestaande situatie de capaciteit van de N834 (aansluiting op A15, rotonde) onvoldoende is om het verkeer te kunnen verwerken. Daardoor lopen in de spits de N834 (voor de aansluiting) en de wegvakken voor de rotonde (Rivierlandlaan, Schaarsdijkweg, Provinciale weg) vol. Door de autonome verkeersgroei zal de vertraging verder toenemen.

2.2 Doel: beoogd effect van een westelijke ontsluiting

De bereikbaarheid van Tiel en specifiek Passewaaij neemt af in de komende tijd. Er zijn verschillende doelen bij deze problematiek te formuleren. Het verbeteren van de bereikbaarheid van Tiel is het overkoepelende hoofddoel. Daar onder vallen andere doelen zoals; een betere ontsluiting voor Passewaaij. Het verbeteren van de doorstroming op de N834. Het verminderen van het (sluip) verkeer op erftoegangswegen in het buitengebied van Tiel (west).

Ook op een hoger niveau zijn er doelen te formuleren die bij kunnen dragen aan de bereikbaarheid van Tiel en de regio. Dan gaat het om het verbeteren van de regionale bereikbaarheid en het verbeteren van de doorstroming op de rijksweg A15. De Rijksweg A15 is onderdeel van de Goederencorridor-Oost voor de regio gaat het dan specifiek om de A15 tussen Deil en Valburg. In het MER worden daarom de effecten op de regionale bereikbaarheid en de A15 inzichtelijk gemaakt.

Een westelijke ontsluiting ontlast de N834, waardoor de bereikbaarheid van Tiel als geheel verbetert.

Daarnaast:

- *Biedt het een directere verbinding van Passewaaij naar het westen (2 tot 3 km kortere route).*
 - *Ontsluit het bedrijven in het buitengebied beter*
 - *Vermindert het sluipverkeer (door Wadenhoijen)*
 - *Lokaal en regionaal verkeer gaat meer gebruik maken van de westelijke ontsluiting in plaats van de A15*
 - *Ontlast het de A15, werkt positief uit voor de doorstroming op de A15 als Goederencorridor-oost*
- De afrit Wadenhoijen heeft, anders dan de aansluiting met de N834, capaciteit over om verkeer uit het westen van Tiel af te wikkelen.*

De opwaardering van de N834 resulteert in de volgende verbeteringen:

- *Verdubbelen opstelstroken bij kruispunten met VRI's vergroot de capaciteit;*
- *Meerstrooksrotondes vergroten de capaciteit. Dit kunnen eirotondes zijn of turbotrondes.*

En zijn er meekoppelkansen op het gebied van

- *Fiets (doorfietsroute Tiel – Geldermalsen)*
 - *Openbaar vervoer (verknopen station Tiel-Passewaaij)*
 - *Energie, klimaat en duurzaamheid.*
-

Een breder perspectief

In een breder perspectief heeft de westelijke ontsluiting ook andere doelen en effecten die samenhangen met doelen van de provincie Gelderland. In onderstaand kader komen relevante raakvlakken tussen provinciale doelen en de westelijke ontsluiting aanbod vanuit de Gelderse Omgevingsvisie "Gaaf Gelderland".

De ontwikkeling van de westelijke ontsluiting Tiel zoekt de aansluiting bij de aangegeven waarde en doelen van de provincie Gelderland op verschillende manieren. De brede blik op de inrichting en kwaliteit van de Gelderse leefomgeving wordt in dit project vertegenwoordigd. Dit wordt gedaan door niet alleen te kijken naar wat een westelijke ontsluiting voor de gemeente Tiel doet, maar ook voor de bredere regio en de bereikbaarheid in dit gebied. Door te onderzoeken hoe er tot een goede inrichting en een goede kwaliteit van de leefomgeving tot stand kan komen. De provincie stelt in het kader van ontwikkelen en beschermen kansen te willen pakken en ontwikkelingen te stimuleren. De aanleg van de westelijke ontsluiting is een kans die gepakt kan worden om de gewenste ruimtelijke en economische ontwikkeling van Tiel en de regio te kunnen realiseren en de bereikbaarheid in de regio te verbeteren. Verbeteringen van het wegennet op zowel het hoofdwegennet en de hoofdontsluiting van de regio, als op het onderliggend wegennet en de fijnmazige lokale ontsluiting van ontwikkelingen.

De ambities die in de Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' zijn geformuleerd geven ook aanknopingspunten voor de westelijke ontsluiting Tiel. Vanuit de Regionale Energiestrategie wordt er gekeken naar de omgeving van afrit (31) Wadenhoijen om windmolens te realiseren, deze ontwikkeling biedt meekoppelkansen met de westelijke ontsluiting. Door dit gebied in zijn totaliteit te ontwikkelen. De ambitie om circulair te werken bij de aanleg van wegen is een ambitie om mee

te nemen voor de westelijke ontsluiting om te onderzoeken wat er in dit kader mogelijk. In het kader van de bereikbaarheid wil de provincie de aandacht richten op knelpunten rond de Gelderse steden, de voorkeur gaat uit naar het benutten en optimaliseren van de bestaande mogelijkheden. Pas daarna komt nieuwe infrastructuur aanbod. De westelijke ontsluiting streeft een combinatie van beiden na (zie ook het kader 'Ladder van Verdaas', later in deze notitie). Voor de ambitie van een goed vestigingsklimaat voor inwoners en bedrijven is de ontsluiting van deze gebieden noodzakelijk, een nieuwe westelijke ontsluiting Tiel kan hieraan bijdragen. Het woonvraagstuk voor de provincie Gelderland is duidelijk en er is specifieke aandacht voor gemeentegrens overstijgende woonvraagstukken. In dit kader is ontsluiting van nieuwe woongebieden een aspect dat meegenomen moet worden.

Gelderse Omgevingsvisie

Een gaaf Gelderland voor bewoners, ondernemers en bezoekers. Dat is wat de provincie wil bereiken met de Omgevingsvisie. 'Gaaf' is een woord met 2 betekenissen. Het betekent 'mooi' en gaat over wat – historisch en landschappelijk gezien – heel, mooi en ongeschonden is. Maar 'gaaf' verwijst ook naar dat wat 'cool', nieuw en vernieuwend is; aantrekkelijk voor nieuwe generaties.

In de visie zijn een aantal punten benoemd waarmee waarde toegevoegd kan worden aan Gelderland. De waarden die bij dit proces aansluiten zijn de volgende:

- *"Wij hebben een brede blik op de inrichting en kwaliteit van de Gelderse leefomgeving"*
- *"Wij ontwikkelen en beschermen"*

De ambities die horen bij de waarde uit de omgevingsvisie die aansluiten bij dit proces zijn:

- Energietransitie: Van fossiel naar duurzaam

"Wij stellen samen met partners regionale energie (en klimaat)strategieën op. We zoeken samen in gebieden waar de potentie zit en maken samen afspraken om deze te realiseren. Waar aanvullend stappen nodig zijn zullen we onze verantwoordelijkheid daarin nemen. We gaan voor de versnelling, zonder de Gelderse kwaliteiten uit het oog te verliezen."

- Circulaire economie: Sluiten van kringlopen

"Wij en de partners en opdrachtnemers waarmee we samenwerken werken circulair - zoals bij het beheer en onderhoud van gronden, dijken en (water)wegen en bij bouwprojecten."

- Bereikbaarheid: Duurzaam verbonden

"We blijven een veilig en toegankelijk Gelderse netwerk van (water)wegen, spoor, fiets- en voetpaden verbeteren en pakken knel- en knooppunten en ontbrekende schakels aan. Onze aandacht richt zich daarbij vooral en in eerste instantie op (logistieke) knelpunten en knelpunten rond de Gelderse steden. We zoeken naar slimme alternatieve vormen van vervoer voor het landelijk gebied. We benutten en optimaliseren bestaande mogelijkheden, voordat we overgaan tot het aanleggen van nieuwe infrastructuur."

- Vestigingsklimaat: Een krachtige, duurzame topregio!

"Wij zorgen voor een gevarieerd aanbod aan goed ontsloten, kwalitatief hoogwaardige, duurzame werklocaties. We gaan hierover in gesprek met de Gelderse regio's en maken regionale afspraken over een goede balans tussen de vraag en het aanbod van werklocaties. Het concentreren van economische activiteiten heeft daarbij onze voorkeur, boven versnippering. En: het omvormen van bestaande en leegstaande bedrijvenlocaties gaat boven de aanleg van nieuwe terreinen."

- Woon- en leefomgeving: Dynamisch, divers, duurzaam

"We gaan in gesprek met de Gelderse regio's en maken regionale afspraken over een goede balans tussen de vraag en het aanbod van woningen. We hebben specifieke aandacht voor de gemeentegrens overstijgende woonvraagstukken."

3 Alternatieven

3.1 Waarom alternatieven?

In een m.e.r. is het verplicht alle 'redelijkerwijs te beschouwen alternatieven' te onderzoeken. Met een alternatief wordt bedoeld op een manier waarop de voorgenomen activiteit (het doel) kan worden gerealiseerd. Bij bereikbaarheidsproblemen -zoals ook hier het geval- bestaat de oplossing doorgaans uit verbeteren van bestaande wegen en/of het realiseren van een nieuwe weg. De alternatieven zijn dan verschillende mogelijke tracés voor een nieuwe weg of het opwaarderen van bestaande wegen. Alternatieven zijn dus principieel verschillende manieren waarop de voorgenomen activiteit gerealiseerd kan worden. Voor kleinere verschillen binnen een alternatief, zoals bijvoorbeeld de keuze voor een rotonde of een kruising, wordt het begrip variant gebruikt.

In dit hoofdstuk is beschreven wat de scope – het op te lossen probleem – is en welke oplossingsrichtingen – alternatieven – mogelijk zijn en in het MER zullen worden onderzocht. Paragraaf 3.2 beschrijft de keuze ten aanzien van de scope en het zoekgebied voor de alternatieven. Deze keuze is toegelicht in paragraaf 3.3 aan de hand van een aantal figuren, waarna in paragraaf 3.4 de opgave is vertaald in de te onderzoeken alternatieven.

3.2 Scope en zoekgebied voor de alternatieven

Op basis van de analyse van de bestaande problematiek en de doorkijk naar de toekomst is ervoor gekozen het project te richten op het verbeteren van de (verkeers)relatie tussen de N834 (meer precies de rotonde in de N834 nabij de spoorlijn) enerzijds en de aansluiting Wadenoijen (aansluiting 31) op de A15. Door deze verkeersrelatie te verbeteren wordt de N834 ontlast en wordt de ontsluiting van Passewaaij verbeterd waardoor de bereikbaarheid van Tiel als geheel verbetert. Voor het MER komt het er vervolgens op neer dat wordt gezocht naar mogelijkheden voor een nieuwe wegverbinding en/of een verbetering van bestaande wegen tussen de N834 en de aansluiting Wadenoijen.



Figuur 3.1 Doel van het project; het verbeteren van de ontsluiting van Tiel in westelijke richting.

In onderstaand kader wordt aan de hand van De Ladder van Verdaas de scope voor de oplossingsrichting behandeld. In de volgende paragrafen is beschreven hoe deze scope tot stand is gekomen aan de hand van diverse figuren.

Scope oplossingsrichting aan de hand van De Ladder van Verdaas.

De Ladder van Verdaas is een getrapte benadering voor maatregelen die van invloed zijn op het verkeer- en vervoerssysteem. De ladder is erop gericht om oplossingen af te wegen, en vooral om te bekijken hoe het aanleggen of uitbreiden van infrastructuur zo veel mogelijk uitgesteld of beperkt kan worden door het toepassen van andere oplossingen. Nieuwe infrastructuur is de laatste stap op de ladder van Verdaas. Mogelijke oplossingen kunnen eerst gevonden worden in de ruimtelijke ordening, prijsbeleid, mobiliteitsmanagement of optimalisatie van het openbaar vervoer. Pas als al deze opties onvoldoende soelaas bieden, kan de uitbreiding van infrastructuur overwogen worden. De eerste drie treden worden hierbij veelal gezien als flankerend beleid

- *Ruimtelijke ordening: In Tiel staan meerdere ruimtelijke ontwikkelingen op stapel, dit geldt voor de hele regio vanuit de nationale woningbouwopgave. Deze ontwikkelingen leiden tot meer mobiliteit in de regio en zijn vooral aanleiding voor het project.*
 - *Prijsbeleid: Prijsbeleid is een nationale opgave. Prijsbeleid voor snelwegen is op termijn mogelijk, maar verbetert niet de gesignaleerde knelpunten op het onderliggend wegennet.*
 - *Mobiliteitsmanagement: Mobiliteitsmanagement draagt bij een betere duurzame bereikbaarheid van Tiel, maar draagt niet wezenlijk bij aan het oplossen van de geconstateerde verkeersknelpunten.*
 - *Openbaar vervoer: Tiel en Tiel-west zijn met twee treinstations (waaronder Tiel Passewaaij met P+R) en busverbindingen ontsloten. Een oplossing voor de westelijke ontsluiting verbetert de bereikbaarheid van de P+R station Passewaaij, maar zelfs met de huidige twee stations wordt geen oplossing geboden voor de geconstateerde knelpunten.*
 - *Benutting: De oplossing van een westelijke ontsluiting benut de bestaande wegen Doctor J.M. Den Uyllaan en Schaarsdijkweg en de bestaande aansluiting Wadenoijen op de A15.*
 - *Aanpassing aan de bestaande infrastructuur: Een opwaardering van de N834 door het aanpassen van diverse kruispunten op deze Provincialeweg zoals: Provincialeweg/Zoelensestraat, Berekuil (Provincialeweg/Rivierenlandlaan/Schaarsdijkweg), en de aansluiting Tiel-West op de A15 wordt in het kader van het MER onderzocht op doelbereik, effecten en kosten. Door de kruispunten aan te passen wordt de capaciteit vergroot op dit traject. Echter, mogelijk biedt deze oplossing niet de voordelen voor Passewaaij, de ontsluiting van het buitengebied en de verbetering van de regionale bereikbaarheid. De oplossing kan bij uitwerking alsnog omvangrijk blijken (niet en zogenaamd nulplusalternatief).*
 - *Nieuwe infrastructuur: Omwille van voorgaande is een westelijke ontsluiting opgenomen in het beleid van de gemeente Tiel en wordt hiervoor de haalbaarheidsstudie verricht. Deze oplossing benut delen van bestaande infrastructuur, maar ook deels nieuwe infrastructuur.*
-

3.3 Hoe is het zoekgebied tot stand gekomen?

3.3.1 Verkennen van verschillende opties voor een nieuwe ontsluiting

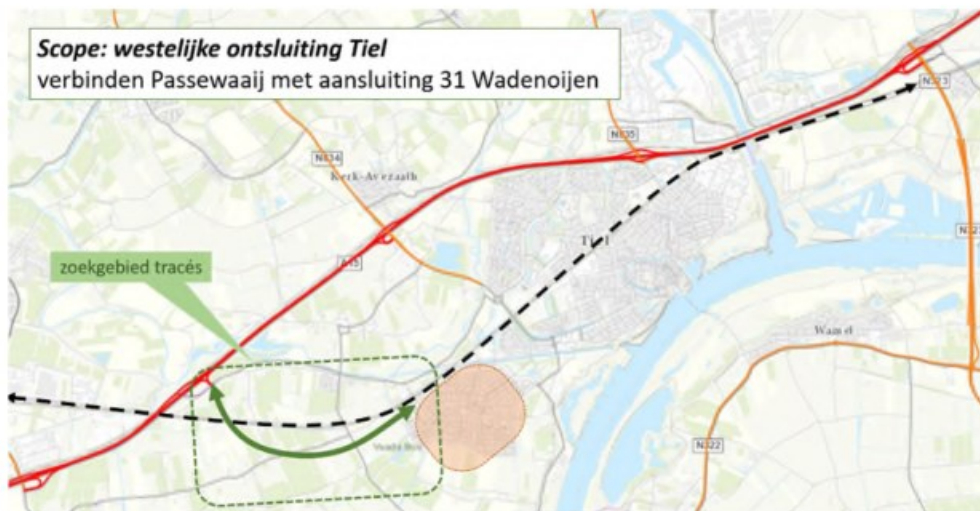
Gezien de bestaande bereikbaarheidsproblematiek zijn er verschillende opties voor de scope van het project en daarmee ook voor de bandbreedte van oplossingsrichtingen. Deze opties zijn hieronder toegelicht.

Grofweg zijn er twee oplossingsrichtingen; het opwaarderen van de bestaande N834 of een nieuwe westelijke ontsluiting. Hieronder wordt ingegaan op de scope van een nieuwe verbinding.

Voor de afwegingen is van belang dat door het gebied de spoorlijn Geldemalsen – Tiel loopt. Uitgangspunt is dat een nieuwe weg de spoorlijn ongelijkvloers moet kruisen. Dat kan in de vorm van een onderdoorgang of een viaduct over de spoorlijn.

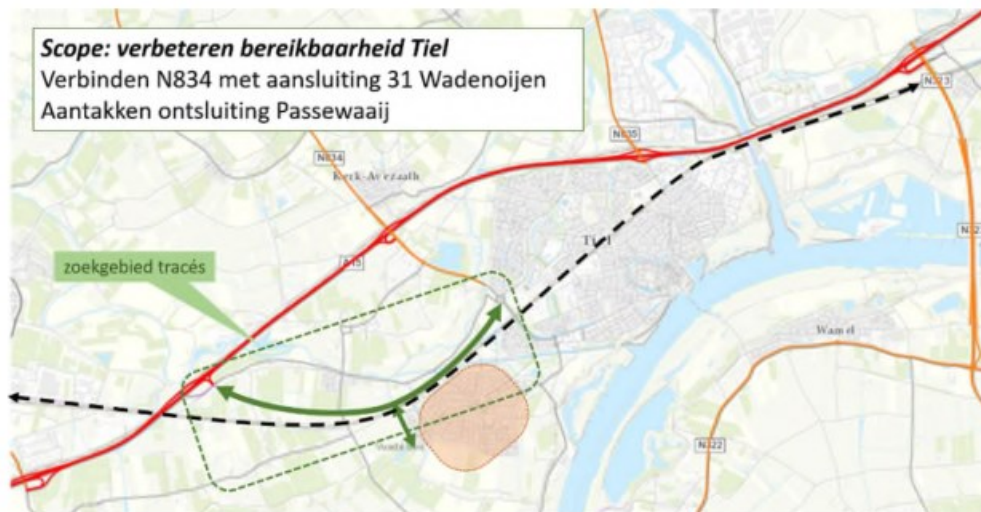
De meest beperkte scope is gericht op het realiseren van een westelijke ontsluiting voor Tiel en meer specifiek een betere ontsluiting voor de wijk Passewaaij in westelijke richting te maken. Er wordt in dit geval een nieuwe weg aangelegd tussen Passewaaij en aansluiting 31 Wadennoijen op de A15. Dit principe is weergegeven in onderstaande figuur. Bij deze aanpak is voor een nieuwe wegverbinding altijd een kruising met de spoorlijn noodzakelijk.

Gezien de bestaande doorstromings- en bereikbaarheidsproblematiek, die vooral aan de orde is op de N834 en dus invloed heeft op een groter deel van Tiel dan alleen Passewaaij, is geoordeeld dat deze scope te beperkt is.



Figuur 3.2 Afweging scope verbinden Passewaaij met aansluiting 31 Wadennoijen

Een niveau hoger is de scope het verbeteren van de bereikbaarheid van Tiel en tevens het verbeteren van de ontsluiting van Passewaaij in westelijke richting. In dit geval gaat het om het realiseren van een adequate wegverbinding tussen de N834 (ter plaatse van de bestaande rotonde) enerzijds en de aansluiting Wadennoijen op de A15 anderzijds. Door hier ook een relatie te leggen met Passewaaij wordt de bestaande N834 ontlast en ontstaat een verbinding tussen Tiel en de A15 in westelijke richting. Dit is gunstig voor de bereikbaarheid van Tiel en van Passewaaij. Zoals weergegeven op onderstaande figuur leidt dit tot een zoekgebied voor de alternatieven tussen de N834 en de A15 bij de aansluiting 31 Wadennoijen. Ook in dit geval is voor het aansluiten van Passewaaij altijd een kruising met de spoorlijn nodig. Bij deze optie kan een deel van de oplossing liggen in het gebruik maken en/of verbeteren van bestaande wegen. Deze scope past goed bij de gesignaleerde problemen van doorstroming en bereikbaarheid.



Figuur 3.3 Afweging scope verbeteren bereikbaarheid Tiel, 31 Wadenhoijen

Een derde mogelijkheid is om de scope nog ruimer op te vatten. In dit geval wordt niet aangesloten op de aansluiting 31 Wadenhoijen, maar op de aansluiting 30 Geldermalsen op de A15. Bij deze aanpak wordt niet alleen Tiel ontsloten, maar ontstaat tevens een betere wegverbinding tussen Tiel en Geldermalsen. Bij deze scope blijft een nieuwe weg tussen Passewaaij en de A15 aan de zuidzijde van het spoor en is er dus geen spookruising noodzakelijk. Bij deze optie is een relatief grote ingreep nodig, terwijl de hoeveelheid verkeer die gebruik gaat maken van deze verbinding relatief klein is. Ook verdere aanpassingen aan de aansluitingen Est en Wadenhoijen dragen niet verder bij aan het oplossen van het probleem en worden niet nader onderzocht. Bovendien is er ook geen duidelijke relatie met de bestaande doorstromings- en bereikbaarheidsproblemen. Er kan daarom worden geconstateerd dat het verder uitwerken van deze mogelijkheid niet zinvol is.



Figuur 3.4 Afweging scope verbeteren bereikbaarheid Tiel, 30 Geldermalsen; Dit leidt tot een wezenlijk grotere impact, zonder dat dit leidt tot een hoger doelbereik.

Bij deze vierde scope is ook gekeken naar de mogelijkheid om een nieuwe aansluiting te maken op de A15, ten westen van de spoorlijn. Het voordeel daarvan zou zijn dat er geen kruising met de spoorlijn nodig is. Een nieuwe aansluiting tussen 30 Geldermalsen en 31 Wadenhoijen (figuur 3.5) is echter niet mogelijk. Vanuit Rijkswaterstaat is het beleid om in principe geen nieuwe aansluitingen

te realiseren op rijkswegen. Daarnaast is er in dit geval ook te weinig ruimte tussen de bestaande aansluitingen onder andere door de ligging van de huidige invoegstrook vanuit Wadenhoijen richting het westen.



Figuur 3.5 Indicatie oplossing met een nieuwe aansluiting op de A15; deze is niet in te passen tussen de bestaande aansluitingen 30 en 31.

Op basis van voorgaande is – naast het opwaarderen van de N834, het principe uit figuur 3.3 een reëel uitgangspunt voor verder onderzoek.

3.4 Te onderzoeken alternatieven binnen het zoekgebied

Om de bereikbaarheid van Tiel te verbeteren zijn er een aantal oplossingsrichtingen te overwegen, zoals beschreven in paragraaf 3.3 met de verschillende scopes. Deze alternatieven verschillen op een aantal manieren, zo zijn er verschillen in ligging, ontsluitingen en op welke wegen er wordt aangesloten.

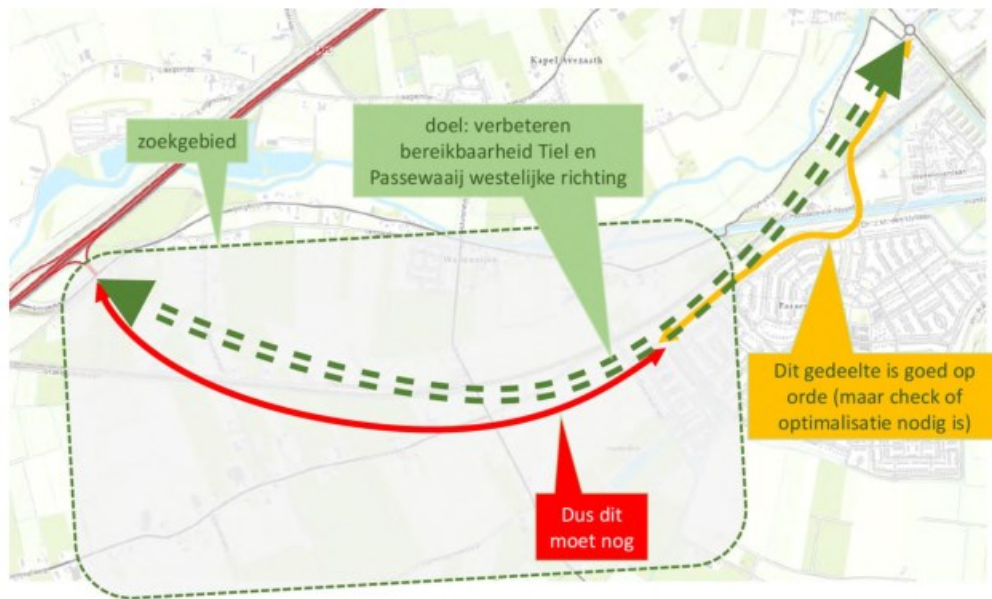
De opwaardering van de N834 wordt beschouwd als een opzichzelfstaand alternatief (weergegeven in figuur 3.6). De Provincialeweg N834 is een van de verkeersaders in de gemeente waar verkeersdruk een probleem is en waar diverse knelpunten zijn. Het opwaarderen van deze weg gebeurt door het aanpassen van een vijftal kruispunten die nu als knelpunt op deze weg gelden. De aanpassing van deze kruispunten moet voor een grotere capaciteit zorgen op de kruispunten waardoor de doorstroming verbeterd op deze weg. In onderstaande figuur 3.6 zijn de kruispunten aangegeven die aangepast worden bij dit alternatief.



Figuur 3.6 Alternatief opwaardering N834

Naast dit alternatief van de opwaardering van de N834 wordt ook onderzocht of een nieuwe westelijke ontsluiting vanaf Passewaaij naar de A15 aangelegd kan worden. Er wordt voor het wegontwerp uitgegaan van een gebiedsontsluitingsweg 80 km/uur, zonder landbouw en fietsverkeer op de rijbaan. Bij de uitwerking van de alternatieven wordt onderzocht of langzaam verkeer bestaande wegen kan gebruiken, of dat parallelwegen nodig zijn. Uitgangspunten daarnaast zijn dat de spoorlijn ongelijkvloers wordt gekruist en dat wordt aangesloten bij de bestaande aansluiting 31 Wadenhoijen op de A15.

Er kan worden vastgesteld dat de bestaande 50 km/uur gebiedsontsluitingsweg (Schaarsdijkweg) tussen Passewaaij en de rotonde Berenkuil in de N834 voldoende capaciteit heeft om te kunnen functioneren als onderdeel van een route tussen rotonde en de aansluiting Wadenhoijen (met geel aangegeven in figuur 3.7). Voor dit deel is dus het aanleggen van een nieuwe weg niet nodig. Er wordt in het MER nog bekeken of (kleine) aanpassingen nodig zijn. Doordat hier geen grote ingrepen nodig zijn ontstaat een zoekgebied voor een nieuwe weg globaal tussen Passewaaij en de aansluiting Wadenhoijen (figuur 3.7).



Figuur 3.7 Van doelstelling naar een zoekgebied voor tracés voor een nieuwe weg

In dit zoekgebied is gezocht naar mogelijke tracés (die als alternatieven in het MER worden onderzocht) met de minste impact op de omgeving in het buitengebied van Tiel. Er is gezocht naar alternatieven die de landschappelijke waarden en bestaande bebouwing zo min mogelijk aantasten. De alternatieven maken geen gebruik van de bestaande wegen in het gebied, deze zijn niet breed genoeg en de impact van wijzigingen hieraan zou te groot zijn. Het behouden van de bestaande wegen in het gebied is bovendien belangrijk voor erfaansluitingen, lokaal verkeer, landbouwverkeer en fietsverkeer.

In onderstaande figuur zijn de mogelijke tracés indicatief weergegeven.



Figuur 3.8 Indicatie tracés binnen de scope, ter verbetering van de bereikbaarheid van Tiel

In oostelijke richting wordt er gebruikgemaakt van de bestaand infrastructuur met de Doctor J.M. Den Uyllaan en de Schaarsdijkweg om vervolgens aan te sluiten op de N834. Er zijn drie alternatieven opgenomen in de westelijke richting.

Het **tracé noord** kruist de spoorlijn bij Passewaaij en volgt de bestaande landschappelijke structuur in het buitengebied om uiteindelijk aan te sluiten op de aansluiting Wadenhoijen.

Het **tracé gebundeld** volgt de spoorlijn gebundeld aan de zuidzijde van het spoor, om vervolgens zo dicht mogelijk bij de aansluiting Wadenhoijen de spoorlijn te kruisen. Om de ongelijkvloerse kruising met de spoorlijn mogelijk te maken buigt het tracé ter plaatse van de kruising iets af van de spoorlijn. Er is geen tracé gebundeld aan de noordkant van de spoorlijn opgenomen omdat aan de Stationsweg een aantal woningen staat. Deze zouden moeten verdwijnen als daar een nieuwe weg wordt aangelegd.

Het **tracé zuid** doorkruist het landschap op een rechtlijnige manier om op een grotere afstand van bebouwde linten in het buitengebied te blijven. Vervolgens maakt dit tracé een bocht richting de aansluiting Wadenhoijen om net als het tracé gebundeld zo dicht mogelijk bij de aansluiting Wadenhoijen de spoorlijn te kruisen.

Overzicht oplossingen

Onderstaand is het overzicht van alle alternatieven in een kaartbeeld weergegeven, zowel de tracés voor de westelijke ontsluiting als de opwaardering van de N834. Wanneer de N834 wordt opgewaardeerd en een van de tracés voor de westelijke ontsluiting wordt aangelegd betekent dit dat de bereikbaarheid in dit hele gebied verbetert.



Figuur 3.9 Overzicht oplossingsrichtingen westelijke ontsluiting en opwaardering N834

Variant (A) extra weefvak op de zuidelijke rijbaan A15

Op de noordelijke rijbaan van de A15 ligt een weefvak tussen Wadenoijen en Geldermalsen. Dit zelfde kan toegepast worden op de zuidelijke rijbaan, zodat lokaal en regionaal verkeer tussen Tiel en Geldermalsen geen gebruik meer hoeft te maken van de hoofdrijbaan van de A15. In onderstaande figuur (3.10) is deze variant weergegeven. Deze variant kan toegepast worden op elk van de drie bovenstaand behandelde alternatieven.



Figuur 3.10 Variant A extra weefvak zuidelijke rijbaan A15

De eerste stap in het MER is de nadere uitwerking van de alternatieven. Deze uitwerking houdt rekening met maatgevende kenmerken in de omgeving; o.a. woningen, ontsluitingen, kabels en leidingen en andere omgevingswaarden. Tijdens de uitwerking wordt rekening gehouden met de aansluitingen van de nieuwe weg op de overige wegen in het gebied en hiermee de lokale bereikbaarheid. In deze uitwerking worden ook de opties voor 60 km/uur en 80 km/uur varianten uitgewerkt en beoordeeld. Vanwege de spoorveiligheid wordt bij deze uitwerking altijd uitgegaan van een nieuwe ongelijkvloerse kruising met het spoor.

Wat levert een westelijke ontsluiting verkeerskundig op?

In de aanloop naar deze NRD is door de gemeente Tiel reeds verkeerskundig onderzoek uitgevoerd dat een eerste inzicht geeft in de verkeerskundige opbrengsten en effecten.

De westelijke uitvalsweg zelf trekt circa 7.000 tot bijna 8.000 motorvoertuigen(mvt)/etmaal afhankelijk van de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen. Met een zwaardere pendel tussen Passewaaij en het westen zal het gebruik van het nieuwe deel van de rondweg Passewaaij en de westelijke uitvalsweg verder toenemen.

Een belangrijk effect van de westelijke uitvalsweg is de verlichting van het verkeer op de N834/Provincialeweg (bijna 4.000 mvt/etmaal) en ook de Schaarsdijkweg met circa 4.000 mvt/etmaal. Op basis van expert judgement is bepaald dat de afwikkelproblemen bij de aansluiting van de A15 en de Berekuil niet in zijn geheel verdwijnen bij aanleg van de 3e uitvalsweg Passewaaij, maar wel voor een groot deel worden verlicht. Vanuit een groot deel van Tiel blijft de route via de N834 namelijk de kortste naar het westen van Nederland. De robuustheid van het wegennet in en om Tiel en daarmee het aanpassend vermogen, gewenst bij het opvangen van incidenten wordt een stuk groter.

Op de A15 tussen Wadenoijen en de N834 rijdt er bijna 2.000 mvt/etmaal minder. Daarnaast is er minder sluipverkeer op de Lingedijk (bijna 1.000 mvt/etmaal). Dit verschil is nog groter indien er file staat op de A15. De bereikbaarheid van Passewaaij vanaf het westen verbetert sterk met deze maatregel aangezien de route een stuk korter wordt en de kans op vertraging een stuk minder wordt. Door het ontlasten van de N834 wordt ook de bereikbaarheid van Tiel beter.

3.5 Referentiesituatie

Het MER brengt de potentiële milieueffecten in beeld door een vergelijking te maken met de referentiesituatie. De referentiesituatie van Tiel is gelijk aan de huidige situatie van het plangebied inclusief de autonome ontwikkelingen. In het MER wordt een uitgebreide beschrijving van de autonome ontwikkelingen opgenomen. Daartoe kunnen ook ontwikkelingen behoren die planologisch al mogelijk zijn gemaakt, maar die nog niet zijn gerealiseerd. Het referentiejaar wordt het jaar 2035.

In de referentie worden de zekere aankomende ontwikkelingen meegenomen. Dit zijn in ieder geval:

- In het buitengebied zijn diverse kleinschalige ontwikkelingen gepland, met uitbreidingen van bouwvlak en/of agrarische bedrijven.
- Recreatievoorziening Streeckerij De Betuwe. De eigenaar van de kersenboomgaard gelegen bij de aansluiting Wadenoijen 31 op de A15 is voornemens om een aantal percelen in te richten voor (dag)recreatie.
- Tot 2022 staan er diverse kleinere projecten op stapel die in totaal de ontwikkeling van circa 350 woningen in Tiel mogelijk maken.
- Herontwikkeling Veilingterrein Tiel. Dit wordt een woon- en leefgebied met circa 350 aantal woningen en ruimte voor een middelbare school.

Deze autonome ontwikkelingen zijn uitgangspunt voor de effectstudie. Daar waar nodig zal in het MER ook aandacht besteed worden aan minder zekere ontwikkelingen (hiervoor is nog geen bestemmingsplan vastgesteld) die relevant kunnen zijn voor de effectbeschrijvingen. Dat zal plaatsvinden in de vorm van een gevoeligheidsanalyse. Het betreft in ieder geval:

- Passewaaij 9, 10 en 11
- Sluiten randweg Passewaaij
- Diverse kleinere woningbouwopgaven die verwacht worden na 2022. Samen zullen deze ontwikkelingen naar verwachting zorgen voor een toename van circa 600 woningen.

Naast deze autonome ontwikkelingen wordt in het kader van het MER ook opnieuw de verkeerskundige (referentie)situatie onderzocht op basis van de meest recente inzichten in de ruimtelijke, economische en verkeerskundige ontwikkelingen tot 2035.

3.6 Meekoppelkansen en raakvlakken

Naast de aanleg van een nieuwe westelijke ontsluiting voor Tiel zijn er ook enkele voornemens die in hetzelfde gebied een ontwikkeling tot stand willen brengen. Zo wordt er vanuit de Regionale energiestrategie gekeken naar de aansluiting Wadenhoijen als een potentiële locatie voor de oprichting van windmolens en zonneweides. Dit biedt kansen om het gebied bij de aansluiting op de A15 bij Wadenhoijen integraal te ontwikkelen tot een toekomstige situatie.

Vanuit de regio wordt er ingezet op de opwaardering van fietsverbindingen tussen de verschillende gemeenten in het gebied. In het gebied van de beoogde westelijke ontsluiting wordt ingezet op een zogenaamde doorfietsroute. Deze route moet Geldermalsen – Tiel Passewaaij – Tiel-centrum met elkaar gaan verbinden. Dit kan kansen bieden om tracés te bundelen en de ruimtelijke impact op het gebied te beperken.

Daarnaast zijn er ook nog mogelijkheden om het openbaar vervoer verder op te waarderen door het station Passewaaij te verknopen met deze ontwikkeling.

De gemeente West Betuwe onderzoekt mogelijkheden om met slimme maatregelen de doorstroming op de oostelijke ontsluiting van Geldermalsen te ontlasten. Dit pakt de gemeente West Betuwe op in samenwerking met de Provincie Gelderland. Daarnaast delen de gemeenten Tiel en West Betuwe kennis en ervaring over dergelijke slimme oplossingen voor de beide projecten.

Het kruisen van het spoor door de nieuwe westelijke ontsluiting resulteert in meekoppelkansen ten aanzien van de manier waarop het spoor gekruist wordt in dit gebied. Een nieuwe spoorwegovergang moet vanuit ProRail altijd ongelijkvloers worden gerealiseerd. Dit betekent dat de nieuwe kruising van het spoor, door de nieuwe westelijke ontsluiting ongelijkvloers gerealiseerd moet worden. Gelijktijdig kunnen een of meerder van de bestaande gelijkvloerse spoorkruisingen gesaneerd worden. Dit komt de spoorveiligheid ten goede. De lokale bereikbaarheid dient wel meegewogen te worden bij het saneren van een of meerdere gelijkvloerse spoorkruisingen.

Natuurontwikkeling is een ander punt waar meekoppelkansen zich aandienen, in relatie met de rivier de Linge en het inundatiekanaal die in het gebied gelegen zijn. De karakteristieken van dit gebied kunnen verder versterkt worden door hiermee in het ontwerpproces rekening te houden en ruimte te bieden in een breder gebiedsontwikkelingsproces, gekoppeld aan de westelijke ontsluiting.

4 Plan- en studiegebied

4.1 Plangebied

In formele zin is het plangebied het gebied dat te zijner tijd in het ruimtelijk plan zal worden opgenomen. Ten behoeve van het MER wordt als (voorlopig) plangebied beschouwd het gebied waar de alternatieven voor de westelijke ontsluiting geprojecteerd zijn, tussen Passewaaij en aansluiting Wadenoijen op de A15. De aanvullende maatregelen op de N834 zijn ook onderdeel van het MER. Daarom is het gebied van de N834 ook opgenomen in het plangebied.

De N834 is de Provincialeweg tussen Tiel en Buren. Binnen het plangebied wordt maar een deel van de N834 opgenomen, dit is het deel dat de A15 en de kern van Tiel met elkaar verbindt. Op dit deel is een vijftal kruispunten, twee kruispunten verzorgen de aansluiting met de A15, twee kruispunten verbinden het buitengebied en de vijfde verzorgt onder andere voor de aansluiting richting Passewaaij via de Schaarsdijkweg.

Het plangebied voor de nieuwe ontsluiting bestaat grotendeels uit het buitengebied aan de west kant van Tiel. Dit buitengebied wordt qua infrastructuur gekenmerkt door smalle 60 km/uur wegen met gemengd verkeer. Deze wegen worden onder andere gebruikt als bedrijfstoegangswegen voor diverse bedrijven in het gebied. De wegen worden veelal door bomenrijen begrensd. Door dit gebied loopt ook de spoorlijn Geldermalsen - Arnhem. Daarnaast wordt dit gebied gekenmerkt als een polderlandschap met oude ontginningen op nat-droge stroomruggen met lintbebouwing ten zuiden van de kern Wadenoijen. Aangrenzend aan dit buitengebied ligt de wijk Passewaaij. In het gebied zijn gebieden van archeologische (verwachtings-)waarde en een hoogstamboomgaard bij Dreef en het spoor met natuurwaarde.



Figuur 4.1 Plangebied Tiel west, groen omkaderd

4.2 Studiegebied

Het studiegebied is groter dan het plangebied. Dit is het effect waar ten gevolge van de alternatieven voor de westelijke ontsluiting effecten optreden. Dit gebied is per aspect verschillend. Verkeer gerelateerde effecten zijn aannemelijk in de hele westzijde van Tiel en in het buitengebied, terwijl bijvoorbeeld effecten op landschappelijke waarden alleen spelen in het plangebied en de directe omgeving daarvan. In het MER wordt per aspect het studiegebied weergegeven.

Onder het studiegebied zijn in ieder geval ook de A15 ter hoogte van Tiel en Geldermalsen en de N834 vanaf de afrit Tiel-West (32) tot het centrum van Tiel. Langs deze wegen zijn diverse woningen en woonwijken gelegen. Naast deze infrastructuur stroomt ook de rivier de Linge door de noordkant van het gebied. Een tweede waterweg in het gebied is het Inundatiekanaal, dit is onderdeel van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Bij het Inundatiekanaal en de Linge is ook een waterkering gelegen. Het Inundatiekanaal is daarnaast ook een rijksmonument. Daarnaast wordt in het MER o.a. ingegaan op de volgende waarden in de omgeving:

- Natuurnetwerk Nederland, waaronder kruiden- en faunarijk grasland ten westen van de aansluiting Wadenhoijen en haagbeuken- en essenbos ten zuiden van het plangebied.
- Natura 2000-gebied Rijntakken in de uiterwaarden ten zuiden van het plangebied.

Verder ingezoomd kenmerkt het studiegebied zich als een oost-west (infra-)corridor, ook wel Goederencorridor-oost. Ten zuiden van het plangebied ligt in deze corridor de Waal, in het plangebied het spoor Geldermalsen – Arnhem en ten noorden van het plangebied de A15 en de Betuweroute (spoor).

5 Reikwijdte en detailniveau m.e.r.

De informatie in het MER is gericht op het nemen van een besluit in de haalbaarheid en de alternatievenafweging. Het detail van het MER is hierop gericht.

5.1 Reikwijdte en detailniveau

De effecten van de alternatieven worden onderzocht op tal van milieu- en ruimtelijke aspecten, zoals geluid, verkeer, cultuurhistorie, etc. De beoordeling van de maatregelpakketten vindt plaats op basis van een beoordelingskader voor het milieueffectrapport.

De effectbepaling in een verkenning richt zich op het vergelijken van alternatieven en het achterhalen van belangrijke effecten voor de haalbaarheid van en besluitvorming ten behoeve van een voorkeursalternatief. In de navolgende planuitwerking wordt – in meer detail – onderzoek naar het voorkeursalternatief verricht.

De effecten worden vergeleken met de referentiesituatie. Dit is de situatie zonder westelijke ontsluiting Tiel. Waar mogelijk en zinvol worden de effecten cijfermatig in beeld gebracht en vergeleken met de referentiesituatie. Daarbij worden, indien van toepassing, rekenmodellen gebruikt, zoals verkeersmodellen en geluidmodellen.

5.2 Beoordelingskader

De informatie om de keuze mogelijk te maken wordt opgenomen in een milieueffectrapport (MER). In het op te stellen MER zijn de kansrijke maatregelen de alternatieven die worden onderzocht.

Om de alternatieve tracés voor de westelijke ontsluiting te kunnen beoordelen worden de milieueffecten vergeleken met de referentiesituatie. Dit gebeurt aan de hand van onderstaand beoordelingskader. Er wordt niet enkel gekeken naar het wegtracé en de zeer nabije omgeving, maar ook naar de effecten op omliggende gebieden, kernen en het onderliggend wegennet. In het MER worden de effecten voor zowel de aanlegfase als in de gebruiksfase onderzocht.

Tabel 5.1 Beoordelingskader tracé westelijke ontsluiting

Thema	Aspect
Verkeer	Doorstroming
	Bereikbaarheid
	Netwerkeffect
	Robuustheid
	Toekomstvastheid
	Verkeersveiligheid
Spoorwegveiligheid	Spoorwegovergangen
	Parallele ligging
Leefbaarheid	Geluid
	Luchtkwaliteit
	Externe Veiligheid
	Gezondheid
Groen-blauw milieu	Landschap
	Cultuurhistorie
	Archeologie
	Ruimtelijke kwaliteit
	Bodem
	Water
	Klimaatadaptatie
	Natuur
Duurzaamheid	Energie
	CO2-emissie
	Circulair bouwen
	grondstofgebruik
Ruimtegebruik	Wonen
	Werken
	Kabels en leidingen
Kosten	Financiële haalbaarheid

In het MER wordt een zevenpunts beoordelingsschaal (van – – tot en met ++) gehanteerd. Daarbij gaat het om beoordelingen ten opzichte van de referentiesituatie. Op deze manier kunnen onderscheidende effecten onderscheidend beoordeeld worden.

Tabel 5.2 Beoordelingsschaal (zevenpuntschaal)

Score	Externe effecten
++	Groot positief effect
+	Positief effect
0/+	Enig, maar niet wezenlijk positief effect
0	Geen of marginaal effect
0/-	Enig, maar niet wezenlijk, negatief effect
-	Negatief effect (al dan niet met maatregelen oplosbaar)
--	Groot, mogelijk niet vergunbaar of niet aanvaardbaar, negatief effect (showstopper)

In het MER zullen de beoordelingen (op deze schaal) worden toegelicht en gemotiveerd. Vanzelfsprekend worden de gekwantificeerde effecten ook als cijfers gepresenteerd in het MER.

Over Antea Group

Antea Group is het thuis van 1500 trotse ingenieurs en adviseurs. Samen bouwen wij elke dag aan een veilige, gezonde en toekomstbestendige leefomgeving. Je vindt bij ons de allerbeste vakspecialisten van Nederland, maar ook innovatieve oplossingen op het gebied van data, sensing en IT. Hiermee dragen wij bij aan de ontwikkeling van infra, woonwijken of waterwerken. Maar ook aan vraagstukken rondom klimaatadaptatie, energietransitie en de vervangingsopgave. Van onderzoek tot ontwerp, van realisatie tot beheer: voor elke opgave brengen wij de juiste kennis aan tafel. Wij denken kritisch mee en altijd vanuit de mindset om samen voor het beste resultaat te gaan. Op deze manier anticiperen wij op de vragen van vandaag en de oplossingen voor morgen. Al bijna 70 jaar.

Contactgegevens

Beneluxweg 125
4904 SJ OOSTERHOUT
Postbus 40
4900 AA OOSTERHOUT

www.anteagroup.nl

Copyright © 2021

Niets uit deze uitgave mag worden
verveelvoudigd en/of openbaar worden
gemaakt door middel van druk, fotokopie,
elektronisch of op welke wijze dan ook,
zonder schriftelijke toestemming van de
auteurs.



Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) Westelijk ontsluiting Tiel

procedure

08-06-2021	collegebesluit vrijgave ter inzage legging NRD
23-06-2021	start ter inzagetermijn NRD Westelijke ontsluiting Tiel
05-07-2021	digitale informatieavond NRD voor alle geïnteresseerden/ omgeving
06-07-2021	presentatie commissie ruimte ter informatie en consultatie
18-08-2021	einde inzagetermijn NRD Westelijk ontsluiting Tiel
19-10-2021	collegebesluit vaststellen NRD
30-11-2021	informatienota commissie Ruimte

Het voorliggende NRD heeft straks een vastgestelde analoge versie evenals een vastgestelde digitale versie. De digitale versie van het Notitie Reikwijdte en Detailniveau is te bekijken via het internet: www.tiel.nl/westelijke-uitvalsweg.

In dit advies worden de termen MER en m.e.r. gebruikt.

- MER: Milieueffectrapport (het rapport)
- M.e.r.: Milieueffectrapportage (de procedure)

Wijzigingsoverzicht

versie	datum	auteur	aanleiding
00	15-9-2021	Antea Group	1 ^e opzet
01	30-9-2021	Antea Group	Ter vaststelling

Deel 1. Zienswijzen

Nr.	Samenvatting zienswijzen	Reactie B&W
1		
1a	Is het een optie om gebruik te maken van 2 bestaande wegen (Ophemertsestraat en Nieuweweg) en rechtdoor bijna haaks over de spoorlijn naar de RW15?	Op basis van uw zienswijze nemen we uw suggestie over als alternatief en gaan deze uitwerken. De uitwerking op detail vindt plaats in het MER (milieueffectrapport).
1b	Een tweede optie die wordt aangedragen is aansluiten van de laatste rotonde op de Weegbree, langs het Vadabos schuin naar de Ophemertsestraat.	Zie beantwoording 1a. Deze optie nemen we als variant op bovenstaand alternatief mee in het MER.
2		
2a	Het drietal trajecten langs Wadenhoijen doorsnijdt ons land. Dit betekent een splitsing en verkleining van de gronden. Het splitst onze bedrijfsgebouwen van ons land. Het niet kunnen bereiken van ons land door ons vee is bijzonder problematisch.	De tracés zoals die in de Notitie Reikwijdte en Detailniveau staan, zijn eerste globale denkrichtingen. Deze worden in het MER verder onderzocht en nader uitgewerkt. Het heeft de voorkeur om de trajecten langs de achterzijde van percelen te laten lopen zodat deze geen splitsingen veroorzaken.
2b	Bovendien zal een oost/west ontsluitingsweg onze noord/zuid verbindingen voor verplaatsen van vee en langzaam verkeer bemoeilijken. Landerijen gelegen aan de andere kant van de ontsluitingsweg kunnen slechter worden bereikt door ons vee en machines.	Het MER beschrijft de effecten van een nieuwe westelijke ontsluiting op de omgeving. Aan de hand daarvan wordt uiteindelijk gekozen voor een voorkeursalternatief. Deze effecten worden in de m.e.r. (milieueffectrapportage (procedure)) verder uitgewerkt en beoordeeld. Ook wordt ingegaan op de maatregelen die nodig zijn om milieueffecten te beperken.
2c	Ook lijkt de samenwerking met het bedrijf van Fa. de Rooij-Van Lambalgen in Zennewijnen te worden gehinderd vanwege een slechte bereikbaarheid.	Zie beantwoording 2a en b.
3		
3a	De verkeersproblematiek op de A15 vormt geen argument om een nieuwe ontsluiting te willen realiseren. Sterker nog, indien verkeer vanuit Tiel eenvoudiger de A15 op kan dan thans het geval is kan niet worden uitgesloten dat de fileproblematiek niet verbetert, maar juist ernstig verslechterd; het verkeersaanbod neemt dan immers vanuit Tiel toe, terwijl de capaciteit van de A15 niet wordt vergroot.	Er wordt op dit moment gesproken met meerdere stakeholders, waaronder Rijkswaterstaat. Er is op dit moment geen plan om de A15 aan te passen. Voor de westelijke ontsluiting is dit het uitgangspunt. Het doel van de nieuwe westelijke ontsluiting is het verbeteren van de bereikbaarheid van Tiel, waaronder verbeteren van de bereikbaarheid van Passewaaij, verbeteren van de doorstroming N834 en het verminderen van sluipverkeer, ook in het buitengebied. Daarmee wordt ook de regionale bereikbaarheid verbeterd. Dit onderzoeken we verder in het MER.

Nr.	Samenvatting zienswijzen	Reactie B&W
3b	Opmerkelijk is dat de notitie op diverse plekken woningbouwontwikkelingen noemt die helemaal niet gebaat zullen zijn bij een extra westelijke ontsluiting, maar waarvan het gezien de ligging voor de hand liggend is dat die (nieuwe) bewoners gebruik zullen gaan maken van de bestaande oostelijke ontsluiting van Tiel (zie pagina 7 van de notitie).	De effecten van de westelijke ontsluiting zijn niet beperkt tot de nieuwe uitvalsweg en in welke richting de stromen zich bewegen (westelijk/oostelijk). Een nieuwe ontsluiting ontlast ook andere wegen. Dit gaat over de wegen in het hele gebied van Tiel. Daarom beschouwt het MER een groter gebied.
3c	Wat is er over van het verkeersluwe karakter van de wijk Passewaaij? Eerst dient – conform de Gelderse Omgevingsvisie - gekeken te worden naar de bestaande infrastructuur in het kader van een haalbaarheidsstudie en pas daarna komen alternatieven in beeld. De focus van de notitie ligt echter volledig op de alternatieven, niet op de mogelijkheden die de bestaande infrastructuur biedt.	Dit is onderdeel van de nadere uitwerking in het kader van het MER. In dit onderzoek gaan we nader kijken welke tracés in het gebied mogelijk zijn. Daarbij kijken we zowel naar nieuwe tracés als naar mogelijkheden om bestaande wegen op te waarderen. .
3d	Belangrijkste argument waarom er geen noodzaak is voor een nieuwe westelijke ontsluiting is echter dat deze er al is, te weten de N834. Het ligt voor de hand om verkeersmaatregelen te gaan treffen die tot een betere doorstroming op de N834 leiden.	Dit is onderdeel van de nadere uitwerking in het kader van het MER. Mogelijkheden om de doorstroming op de N834 te verbeteren bijvoorbeeld door het aanpassen van kruisingen worden onderzocht. In de m.e.r. zoeken we de meest passende oplossing. .
3e	De notitie laat het alternatief van de afrit 30 (Est) niet onderbouwd buiten beschouwing (zie pagina 15 van de notitie). In het kader van de m.e.r. zou de haalbaarheid onderzocht moeten worden.	In het kader van de NRD is op hoofdlijnen beoordeeld welke oplossingen kansrijk zijn voor een verdere uitwerking in het MER. In de NRD is beschreven dat een verbinding naar Est een grotere impact heeft dan de andere oplossingen, zonder dat dit verder bijdraagt aan de projectdoelstelling. Denk hierbij aan de effecten op, danwel sloop van, een deel van de tientallen woningen en bedrijven bij een tracé naar Est via of langs de Bommelmweg. Wel onderzoeken we in het MER een betere verbinding met Geldermalsen . Dit kan door de aansluitingen Wadenloijen en Geldermalsen/Est ook aan de zuidzijde van de A15 met een weefvak te verbinden.
3f	Waarom komt in de notitie de opwaardering van de N834 (pagina 10) niet verder meer naar voren?	De opwaardering van de N834 is, zoals in de NRD beschreven, één van de oplossingsrichtingen die we in de m.e.r. onderzoeken.
3g	De notitie strookt niet met de Gelderse Omgevingsvisie, waarin staat dat de voorkeur moet uitgaan naar het benutten en optimaliseren van de bestaande mogelijkheden en dat pas daarna nieuwe infrastructuur aan bod kan komen.	In de m.e.r. onderzoeken we zowel mogelijkheden voor het optimaliseren van de bestaande infrastructuur als nieuwe oplossingen. We zoeken naar de meest passende oplossing voor Tiel. Een nieuwe verbinding kan hierbij aan de orde zijn. Een motivatie is opgenomen in het kader 'Ladder van Verdaas' op pagina 13 van de NRD
3h	In de notitie wordt in het geheel niet stil gestaan bij de effecten die het aanleggen van een nieuwe westelijke ontsluiting voor de leefbaarheid van het dorp Wadenloijen.	Het MER. beschrijft de effecten van een nieuwe westelijke ontsluiting op de omgeving, waaronder de effecten op o.a. verkeer en leefbaarheid in Wadenloijen.
3i	Wij dringen erop aan dat de toekomstige communicatie vanuit de gemeente over dit onderwerp aanzienlijk verbeterd wordt.	Er is een projectpagina ingericht waarop alle publicaties en oproepen komen voor de vervolgstappen in dit traject. Daarnaast wordt gebruik gemaakt van de

Nr.	Samenvatting zienswijzen	Reactie B&W
		gemeentelijke website, sociale media en het huis-aan-huisblad. Verder betrekken we in het vervolgproces omwonenden via onder andere wijktafels.
4		
4a	De drie varianten die Wadenoijen op één of andere manier zullen doorsnijden of zelfs splijten brengen natuurlijk de nodige overlast met zich mee en die hebben begrijpelijkerwijs niet onze voorkeur.	De tracés zoals deze in de NRD staan, vormen de eerste globale denkrichtingen. Deze worden in het MER verder onderzocht en nader uitgewerkt.
4b	In hoeverre wil Rijkswaterstaat vervolgens meewerken aan de aansluiting op de A15? De kosten voor zo'n ontsluiting lijken mij erg hoog en zeer lastig te begroten, de landschappelijke gevolgen zijn evident, de te doorlopen procedures brengen veel vertragingsrisico's met zich mee.	Er wordt op dit moment gesproken met meerdere stakeholders, waaronder RWS. Er is op dit moment geen plan om de A15 aan te passen. Voor de westelijke ontsluiting is dit uitgangspunt helder. Een nieuwe westelijke ontsluitingsweg dient te worden verbonden met de huidige aansluitingen op de A15.
4c	De uitbreiding van de bestaande ontsluiting via de N834 lijkt ons logischer. Deze weg is bedoeld als ontsluitingsweg en heeft een goede aansluiting op de snelweg A15, waardoor de keuze voor deze weg ons inziens het voordeligste uitpakt.	Dit is onderdeel van de nadere uitwerking in het kader van het MER. Dan onderzoeken we mogelijkheden om de doorstroming op de N834 te verbeteren. Bijvoorbeeld door het aanpassen van kruisingen. In de m.e.r. wordt de meest passende oplossing gezocht.
4d	Uitbreiding van de N834 brengt natuurlijk ook verhoging van overlast met zich mee, maar er zullen veel minder huishoudens door getroffen zijn, die bovendien nu al aan een N weg wonen en bekend zouden moeten zijn met de overlast.	Het MER beschrijft de effecten van de verschillende oplossingen (zowel de nieuwe alternatieven als de verbetering van de N834) op de omgeving.
5		
5a	Mijn visie is om de ontsluitingsweg aan de zuid zijde aan te leggen omdat er dan geen tweedeling van Wadenoijen ontstaat. Hierbij kan ook gebruikt gemaakt worden van bestaande wegen (Ophemertsestraat en Nieuweweg). Verder kan het vrachtverkeer van fruitbedrijf Vissers en van Haaften dan makkelijk via deze weg naar de A15, En komt dit verkeer niet meer op de bestaande wegen waar nu ook discussie over is. Bij deze optie ligt de nieuwe aan te leggen weg bijna haaks op de spoorlijn wat ook gunstig is.	Zie beantwoording 1a.
6		
6a	Waarom zijn we niet per brief op de hoogte gesteld van de digitale bijeenkomst?	De gemeente probeert in deze fase via diverse kanalen belanghebbenden te bereiken. In deze fase is het, gezien het indicatieve karakter van de getoonde oplossingen, nog niet mogelijk om gericht mensen aan te schrijven.

Nr.	Samenvatting zienswijzen	Reactie B&W
6b	Waar komt het eerste gedeelte van de weg te liggen. Alle drie de tracés beginnen voor ons huis, op de kaart is niet goed te zien waar dat gedeelte van de weg komt te liggen. Wordt bijvoorbeeld de busbaan verbreed? Komt de weg tegen het spoor aan te liggen? Al die dingen zijn voor ons belangrijk.	De tracés, zoals deze in de NRD zijn opgenomen, vormen eerste globale denkrichtingen. Deze worden in het MER verder onderzocht en nader uitgewerkt.
6c	Hebben jullie het ontmoedigen van de auto voor lokaal verkeer al beter in kaart gebracht?	Het MER omvat ook een onderzoek naar verkeersstromen. Dit onderzoek is niet beperkt tot de nieuwe uitvalsweg. We bekijken dit vanuit een groter geheel, waarin ook het ontmoedigen van de auto in de toekomst kan worden meegenomen.
6d	Onze voorkeur zou er uiteraard naar uitgaan dat de N834 verbreed gaat worden.	Dit is onderdeel van de nadere uitwerking in het kader van het MER. Mogelijkheden om de doorstroming op de N834 te verbeteren bijvoorbeeld door het aanpassen van kruisingen worden onderzocht. In het MER wordt de meest passende oplossing gezocht.
6e	Hoe worden we verder op de hoogte gehouden van het traject?	Er is een projectpagina ingericht waarop alle publicaties en oproepen komen voor de vervolgstappen in dit traject. Daarnaast wordt gebruik gemaakt van de gemeentelijke website, sociale media en het huis-aan-huisblad. Verder betrekken we in het vervolgproces omwonenden via o.a. wijktafels.
7		
7a	Op de eerste plaats vinden wij de intentie om een nieuwe ontsluitingsweg voor de bewoners en bedrijven aan te leggen in het kader van de veiligheid voor de weggebruikers en bereikbaarheid van de woningen en bedrijven een goed initiatief;	We hebben kennisgenomen van deze zienswijze.
7b	Wij hebben zakelijke belangen en onze eigendommen liggen naast de oprit en afrit van de A15 en dit betekent dat wij niet achteraan willen komen in de planontwikkeling, informatieproces en communicatietraject en ons zeer nauw en betrokken meeneemt in de planontwikkeling;	De gemeente probeert in deze fase via diverse kanalen belanghebbenden te bereiken. In deze fase is het, gezien het indicatieve karakter van de getoonde oplossingen, nog niet mogelijk om gericht mensen aan te schrijven. Indien dit project in de toekomst tot de fase van planontwikkeling komt, dan worden directe belanghebbenden ook per brief op de hoogte gehouden en worden betrokken via onder andere wijktafels.
7c	Wij zien graag, dat u via de m.e.r.- procedure onderzoekt het nu braakliggende gedeelte provinciale weg aansluitend provinciale weg Geldermalsen—Deil-Enspijk, die dan weer aansluit op het weggedeelte van de A 2 richting Utrecht-Den Bosch;	Doortrekken naar Est en aansluiten op de genoemde provinciale weg leidt tot een wezenlijk langere nieuwe weg, waarvan voordelen niet opwegen tegen de nadelen. In de NRD is nu in eerste instantie op hoofdlijnen beoordeeld welke oplossingen kansrijk kunnen zijn en in het MER onderzocht worden.

Nr.	Samenvatting zienswijzen	Reactie B&W
7d	De onderdelen die op het kaartje zijn onduidelijk en wij zouden graag duidelijke herkenningspunten op het kaartje willen zien, die vooraf en achteraf, meetbaar, controleerbaar en verantwoordbaar zijn opgenomen en voor iedereen die belangen heeft ook afgewogen kunnen worden;	De tracés zoals deze in de NRD staan, zijn eerste globale denkrichtingen. Deze worden in het MER verder onderzocht en nader uitgewerkt. De uiteindelijke tracés worden helder en meetbaar op kaart opgenomen in het MER.
7e	Wij vragen u om haalbaarheidsfactoren zoals: maatschappelijke, sociale, economische, technologische, economische, organisatorische, politieke, duurzaamheid en houdbaarheid voor de lange termijn te hanteren in het afwegingskader;	De haalbaarheidsfactoren die u noemt zijn opgenomen in afwegingskader: Maatschappelijk en sociaal: Leefbaarheid Economisch: Kosten Technologisch, houdbaarheid: Netwerkeffect, Robuustheid, Toekomstvastheid Organisatorisch: Verkeer, Groen-blauw milieu, Ruimtegebruik Duurzaamheid: Duurzaamheid Enkel politiek is niet meegenomen in het afwegingskader. Het MER onderzoekt objectief de haalbaarheid en alternatieven voor een westelijke ontsluiting van Tiel. Het is daarna aan de gemeenteraad om daarin een (politieke) afweging te maken.
7f	Graag zien wij ook niet alleen de ontsluitingsweg in de afwegingen en de plannen mee te nemen maar het hele buitengebied in beschouwing te nemen waar mogelijke knelpunten zijn of kunnen ontstaan als er een weer wordt opgelost. Denk in breder perspectief en toekomstgericht;	Het MER omvat ook een onderzoek naar verkeersstromen. Dit onderzoek is niet beperkt tot de nieuwe uitvalsweg. We bekijken dit vanuit een groter geheel.
7g	Wij geven u ook in overweging om voor de Ophemertsestraat—een nieuwe wegaansluiting op de A15 te realiseren en dit in de overwegingen mee te nemen.	Zie beantwoording 1a.
8		
8a	Mogelijkheid voor een nieuwe wegverbinding: tracé 4: Tracé Zuid Alternatief. Vanaf de rotonde aan de Weegbree kan er een nieuwe weg gemaakt worden met een aansluiting op de Zijvelingsestraat (Ophemert).	Zie beantwoording 1a.
8b	De grootste knelpunten in de doorstroming op de N834 tussen de nieuwe Tielseweg en de aansluiting Tiel-West op de A15 (aansluiting 32) zijn volgens mij: De Passewaaij ontsluiting Noord route naar A15 aansluiting 32 & Het ontbreken van een spitsstrook tussen de aansluiting Tiel-West (aansluiting 32) en aansluiting Geldermalsen op de A15 (aansluiting 30).	Dit is onderdeel van de nadere uitwerking in het kader van het MER. Mogelijkheden om de doorstroming op de N834 te verbeteren, bijvoorbeeld door het aanpassen van kruisingen, worden onderzocht. In het MER wordt de meest passende oplossing gezocht.
8c	Alternatief voor het verbeteren van aansluiting 32: Volledig op te waarderen naar een vierbaansweg.	Dit is onderdeel van de nadere uitwerking in het kader van het MER. Mogelijkheden om de doorstroming op de N834 te verbeteren bijvoorbeeld door het aanpassen van kruisingen worden onderzocht. In het MER wordt de meest passende oplossing gezocht.

Nr.	Samenvatting zienswijzen	Reactie B&W
8d	De rotonde aansluitend Schaarsedijk - N384, de berenkuil, uit te breiden met extra banen.	Dit is onderdeel van de nadere uitwerking in het kader van het MER. Mogelijkheden om de doorstroming op de N834 te verbeteren bijvoorbeeld door het aanpassen van kruisingen worden onderzocht. In het MER wordt de meest passende oplossing gezocht.
8e	Een verbeterde aansluiting N834 en de A15 (dubbele en langere op- en afritten).	Er wordt op dit moment gesproken met meerdere stakeholders, waaronder Rijkswaterstaat. Er is op dit moment geen plan om de A15 aan te passen. Voor de westelijke ontsluiting is dit uitgangspunt helder.
8f	Het aanleggen van een spitsstrook tussen de aansluiting Tiel-West (aansluiting 32) en aansluiting Geldermalsen op de A15 (aansluiting 30), vanzelfsprekend aan beide kanten.	Zie beantwoording 8e.
9		
9a	We begrijpen de argumentatie van de gemeente om een Westelijke uitvalsroute te plannen, maar vinden dat er tijdens deze bijeenkomst volstrekt voorbij is gegaan aan de emoties van de bewoners waar de nieuw aan te leggen weg mogelijk langs komt.	De NRD is een eerste stap in de studie naar de haalbaarheid. In deze fase hebben getoonde oplossingen nog een indicatief karakter. Er is daarom gekozen voor een digitale informatiebijeenkomst om alle geïnteresseerden bij te praten. Hier was inderdaad nog weinig ruimte voor het delen van emoties. Wij nodigen u en andere bewoners die tijdens de m.e.r.-procedure willen meedenken graag uit voor de Adviestafel. Indien dit project in de toekomst tot de fase van planontwikkeling komt, dan worden directe belanghebbenden bovendien nauwer betrokken.
9b	Zo begrijpen we dat er nog een ander alternatief bestaat, genoemd in het verslag bij vraag 5, namelijk de jhr. J.P Reuchlinlaan en de Weegbree, het 'sluiten' van de Rondweg Passewaaij. Die Rondweg is nog niet afgerond terwijl er al een rotonde gereed ligt. Van daaruit lijkt het voor de hand te liggen een doorsteek te maken naar de Groenestraat, achter de Schilfgaarde langs.	Er wordt op dit moment vanuit gegaan dat de rondweg Passewaaij gesloten gaat worden. Indien er bij het opstellen van het MER nog onzekerheid is hoe de rondweg gesloten gaat worden, kan met gevoeligheidsanalyses gewerkt worden. Een weg in de wijk tussen de Jhr. J.P Reuchlinlaan en de Weegbree (bijv. via het Oesterpad) is geen onderdeel van de studie naar een nieuwe westelijke ontsluiting en kan mogelijk beoordeeld worden in het kader van het sluiten van de randweg om Passewaaij.
9c	Zeker als de Rondweg Passewaaij gesloten wordt, zal de verkeersintensiteit op de mogelijk nieuw aan te leggen weg enorm toenemen. We vinden het dan ook van groot belang dat er ook naar andere alternatieven wordt gekeken dan de 4 gepresenteerde oplossingsrichtingen.	Nu in de NRD is in eerste instantie op hoofdlijnen beoordeeld welke oplossingen kansrijk kunnen zijn en in het MER onderzocht worden. Daarom blijven sommige onderdelen nu nog onderbelicht en in mindere mate uitgediept. In het MER nemen we een nadere onderbouwing op.
9d	De impact op de leefomgeving en het mogelijk verdwijnen van (een aantal) huizen aan de Groenestraat baart ons zorgen. Daarom pleiten we voor een oplossing, waarbij bewoners minder geraakt worden.	Het MER beschrijft de effecten van een nieuwe westelijke ontsluiting op de omgeving, waaronder de impact op de leefomgeving. In het MER wordt de meest passende oplossing gezocht.

Nr.	Samenvatting zienswijzen	Reactie B&W
9e	Ondanks dat de gemeente heeft aangegeven en zorgvuldig inspraakproces te willen organiseren, is dit bij de start onvoldoende tot uiting gekomen. Daarom vragen we extra aandacht voor een helder en transparant proces, waarbij aandacht is voor de gevolgen voor bewoners en waarbij helder is wat er met de argumenten van bewoners gebeurt.	De gemeente probeert in deze fase via diverse kanalen belanghebbenden te bereiken. In deze fase is het, gezien het indicatieve karakter van de getoonde oplossingen, nog niet mogelijk om gericht mensen aan te schrijven. Indien dit project in de toekomst tot de fase van planontwikkeling komt, dan worden directe belanghebbenden ook per brief op de hoogte gehouden. Daarnaast wordt de participatie vormgegeven met onder andere wijktafels.
10		
10a	De voorgestelde westelijke ontsluiting in de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD), MER westelijke ontsluiting Tiel, zien we dat in de beoogde zoekgebied tracés, en met name tracé zuid, bij realisatie, grote impact gaat hebben op onze leefbaarheid in de Groenestraat.	De tracés zoals deze in de NRD staan, vormen eerste globale denkrichtingen. Deze worden in het MER verder onderzocht en nader uitgewerkt. Het MER beschrijft de effecten van een nieuwe westelijke ontsluiting op de omgeving, waaronder de impact op de leefomgeving. In het MER wordt de meest passende oplossing gezocht.
10b	Als dit tracé werkelijkheid gaat worden zal land dat mogelijk verloren gaat voor onze buitendieren gecompenseerd moeten worden met alternatief aangrenzend land en zullen schadelijke milieueffecten, waaronder fijnstof, geluidsoverlast en horizonvervuiling, onze gezondheid en die van onze dieren schade toebrengen.	Het MER beschrijft de effecten van een nieuwe westelijke ontsluiting op de omgeving beschrijven. Aan de hand daarvan wordt uiteindelijk gekozen voor een voorkeursalternatief. De genoemde effecten zijn zeer zeker in beeld en worden in het MER onderzocht. Ook wordt ingegaan op de maatregelen die nodig zijn om milieueffecten te beperken.
10c	Wij zijn van mening dat een westelijke ontsluiting als snelle en vooral korte verbinding naar de A15 niet alleen een aanzuigende werking heeft voor verkeer dat momenteel gebruik maakt van de andere ontsluitingen van Passewaaij, maar ook voor verkeer uit omliggende dorpen als bijvoorbeeld Zennewijnen.	Het MER omvat ook een onderzoek naar verkeersstromen. Dit onderzoek is niet beperkt tot de nieuwe uitvalsweg. We bekijken dit vanuit een groter geheel.
10d	Het aanpassen en uitbreiden van bestaande wegen, zoals de N834 is altijd een beter plan dan wegen dwars door groene buitengebieden plannen waarbij in het bijzonder het tracé zuid ons persoonlijk schade gaat toebrengen.	Dit is onderdeel van de nadere uitwerking in het kader van het MER. Mogelijkheden om de doorstroming op de N834 te verbeteren bijvoorbeeld door het aanpassen van kruisingen worden onderzocht. Het MER beschrijft de effecten van de verschillende oplossingen (zowel de nieuwe alternatieven als de verbetering van de N834) op de omgeving. In het MER wordt de meest passende oplossing gezocht.
10e	Als alternatief tracé stellen we voor tracé-zuid te verleggen ten zuiden van het Vuadabos en aan te sluiten op de rotonde Weegbree/Oesterpad en hiermee meewegend het 'sluiten' van de rondweg tussen rotonde op Weegbree en rotonde op Jonkheer P.A. Reuchlinlaan met betrekking tot een adequate verbinding met de te realiseren wijken 9, 10 en 11 (zie tekening in brief).	Zie beantwoording 9b.

Nr.	Samenvatting zienswijzen	Reactie B&W
11		
11a	We begrijpen de argumentatie van de gemeente om een Westelijke uitvalsroute te plannen, maar vinden dat er tijdens deze bijeenkomst volstrekt voorbij is gegaan aan de emoties van de bewoners waar de nieuw aan te leggen weg mogelijk langs komt.	Zie beantwoording 9a.
11b	Zo begrijpen we dat er nog een ander alternatief bestaat, genoemd in het verslag bij vraag 5, namelijk de jhr. J.P Reuchlinlaan en de Weegbree, het 'sluiten' van de Rondweg Passewaaij. Die Rondweg is nog niet afgerond terwijl er al een rotonde gereed ligt. Van daaruit lijkt het voor de hand te liggen een doorsteek te maken naar de Groenestraat, achter de Schilfgaarde langs.	Zie beantwoording 9b.
11c	Zeker als de Rondweg Passewaaij gesloten wordt, zal de verkeersintensiteit op de mogelijk nieuw aan te leggen weg enorm toenemen. We vinden het dan ook van groot belang dat er ook naar andere alternatieven wordt gekeken dan de 4 gepresenteerde oplossingsrichtingen.	Zie beantwoording 9c.
11d	De impact op de leefomgeving en het mogelijk verdwijnen van (een aantal) huizen aan de Groenestraat baart ons zorgen. Daarom pleiten we voor een oplossing, waarbij bewoners minder geraakt worden.	Zie beantwoording 9d.
11e	Ondanks dat de gemeente heeft aangegeven en zorgvuldig inspraakproces te willen organiseren, is dit bij de start onvoldoende tot uiting gekomen. Daarom vragen we extra aandacht voor een helder en transparant proces, waarbij aandacht is voor de gevolgen voor bewoners en waarbij helder is wat er met de argumenten van bewoners gebeurt.	Zie beantwoording 9e.
12		
12a	De prognose in de notitie NDR is in strijd met de prognose van de bevolkingsontwikkeling beschreven in de nota Omgevingsvisie Tiel. Eerst een toename en daarna een krimp is de verwachting. Als er een nieuwe autoweg door het landelijk gebied aangelegd wordt, is dat onomkeerbaar. Veel groen zal verloren zijn gaan en de geluidsoverlast in het buitengebied zal toegenomen zijn.	In de NRD worden ruimtelijke ontwikkelingen tot 2030 met een doorkijk na 2030 benoemd. Deze zijn in lijn met de Startnotitie voor de omgevingsvisie van Tiel, waarin wordt uitgegaan van een lichte stijging in de bevolkingsontwikkeling tot 2040 en ook het aantal huishoudens blijft stijgen in die periode.
12b	Bovendien staat er in de nota Omgevingsvisie Tiel dat het groen (buitengebied) en blauw (water) zo belangrijk zijn voor de inwoners. Er is de laatste jaren het nodige groen verdwenen. Bij toekomstige stads- en dorpsuitbreidingen moet daarom meer dan voldoende groen overblijven als buffer en als stedelijk	Het MER beschrijft de effecten van een nieuwe westelijke ontsluiting op de omgeving, waaronder op het aanwezige groen. In het MER wordt de meest passende oplossing gezocht.

Nr.	Samenvatting zienswijzen	Reactie B&W
	uitloopgebied. Ook wordt nadrukkelijk gevraagd om beter onderhoud van het aanwezige groen.	In de geldende structuurvisie is de westelijke ontsluiting overigens al opgenomen en ook in de Startnotitie omgevingsvisie wordt deze genoemd. De westelijke ontsluiting krijgt zeker een plek in de nog te vormen omgevingsvisie. Dat proces loopt nog.
12c	De recreatieve functie van het westelijk landelijk gebied van Tiel is de afgelopen jaren sterk toegenomen. Van deze recreatieve ontwikkelingen lezen we weinig tot niets in de NRD notitie.	We nemen dit voorstel over. Recreatie voegen we toe aan het beoordelingscriterium 'ruimtegebruik'.
12d	We bepleiten een alternatief die de stedelijkheid van Tiel benadrukt zonder dat het landelijk gebied aangetast wordt. Onderzoek de mogelijkheid om de rondweg in Passewaaij echt rond te maken zodat er een betere doorstroming kan plaatshebben in de wijk.	We gaan er op dit moment vanuit dat de rondweg Passewaaij gesloten gaat worden. Indien er bij het opstellen van het MER nog onzekerheid is hoe de rondweg gesloten gaat worden, kan met gevoeligheidsanalyses gewerkt worden.
12e	Onderzoek de mogelijkheid om de Schaarsdijkweg en de Provinciale N834 vierbaans te maken en vervolgens een goede aansluiting te maken op de A15.	Dit is onderdeel van de nadere uitwerking in het kader van het MER. Mogelijkheden om de doorstroming op de N834 te verbeteren bijvoorbeeld door het aanpassen van kruisingen worden onderzocht. Het MER beschrijft de effecten van de verschillende oplossingen (zowel de nieuwe alternatieven als de verbetering van de N834) op de omgeving. In de m.e.r. wordt de meest passende oplossing gezocht.
12f	Onderzoek de mogelijkheid tot een ongelijkwaardige kruising (fly-over) van de N834 naar de binnenstad van Tiel zodat de verkeersstroom naar en vanuit Tiel gescheiden blijft van die vanuit Passewaaij. Op deze manier zal het verkeer zeker in de spits hier veel voordeel van ondervinden.	Zie beantwoording 12e.
12g	Dit alternatief vraagt om een stevige samenwerking met de Provincie (voor de N834) en het Rijk (A15). Tevens zal de verbreding van de A15 er op den duur toch moeten komen, temeer daar de distributiebedrijven rondom Tiel zullen blijven groeien.	Er wordt op dit moment gesproken met meerdere stakeholders, waaronder Rijkswaterstaat en de Provincie. Er is op dit moment geen plan om de A15 aan te passen. Voor de westelijke ontsluiting is dit uitgangspunt helder. Het doel van de nieuwe westelijke ontsluiting is het verbeteren van de bereikbaarheid van Tiel, waaronder het verbeteren van de bereikbaarheid van Passewaaij, het verbeteren van de doorstroming N834 en het verminderen van sluisverkeer, ook in het buitengebied. Daarmee trachten we ook de regionale bereikbaarheid te verbeteren. Dit wordt in het MER nader onderzocht.
13		
13a	Wij ervaren een discrepantie tussen doelstelling zoals aangeven op de projectpagina van de gemeente Tiel en de doelstellingen zoals uitgewerkt in de NRD. Wij vragen in de NRD expliciet de drie hoofddoelen voorop te stellen, en daarmee in het MER niet enkel het verwachte effect van de nieuwe weg te toetsen, maar ook een goede analyse te maken of de bestaande verkeersproblemen in het buitengebied hiermee worden verholpen.	Het onderzoek betreffende verkeersstromen is niet beperkt tot de nieuwe uitvalsweg en in welke richting de stromen zich bewegen (westelijk/oostelijk). Dit gaat over de wegen in het hele grondgebied van Tiel. Dus dit wordt vanuit een groter geheel beschouwd.

Nr.	Samenvatting zienswijzen	Reactie B&W
13b	Wij vragen om in het zoekgebied de aansluiting 30 Geldermalsen op de A15 expliciet op te nemen en tracéoptie(s) ter onderzoek toe te voegen die uitgaan van ontsluiting via deze aansluiting op de A15.	Er wordt op dit moment gesproken met meerdere stakeholders, waaronder Rijkswaterstaat. Er is op dit moment geen plan om de A15 aan te passen. Voor de westelijke ontsluiting is dit het uitgangspunt. Het doel van de nieuwe westelijke ontsluiting is het verbeteren van de bereikbaarheid van Tiel, waaronder verbeteren van de bereikbaarheid van Passewaaij, verbeteren doorstroming N834 en verminderen van sluipverkeer, ook in het buitengebied. Daarmee trachten we ook de regionale bereikbaarheid te verbeteren. Dit wordt in het MER nader onderzocht.
13c	Wij vragen om de opheffing van aansluiting 31 Wadenoijen expliciet op te nemen als alternatief in de opdracht voor het MER, om sluipverkeer via Lingedijk en Bredestraat te voorkomen.	Gehele afsluiting van deze aansluiting maakt geen onderdeel uit van het te onderzoeken voornemen. Wel onderzocht wordt in hoeverre een westelijke ontsluiting verkeer en leefmilieu op de Lingedijk en Bredestraat beïnvloedt.
13d	Wij vragen om expliciet in de NRD stelling te nemen in hoeverre toekomstige woningbouw in het westelijk buitengebied, en dan met name in (groot) Wadenoijen, wél of niet tot de doelstellingen behoort.	De doelstelling van de westelijke ontsluiting is het verbeteren van de bereikbaarheid van Tiel. Daarin worden de verwachte toekomstige woningbouwontwikkelingen meegenomen. Zoals benoemd op pagina 7 van de NRD: "In totaal zet de gemeente Tiel in op een netto-toevoeging van ca. 3.000 woningen tot 2030. Een doorkijk ná 2030 geeft een verdere ontwikkeling weer van Passewaaij tot 1.600 woningen en 20% extra woningen in de bebouwde kom van Tiel."
13e	Wij vragen om de milieueffecten van te verwachten toename in woningbouw rondom de nieuwe ontsluitingsweg, als autonoom effect van de nieuwe weg, op te nemen in het MER.	Het MER brengt de effecten van de weg in beeld. Daarbij wordt rekening gehouden met ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving. In de effectbepaling worden de zekere ruimtelijke ontwikkelingen betrokken. Effecten van nog onzekere toekomstige ontwikkelingen worden bepaald bij de besluitvorming daarover en niet afzonderlijk in het MER beschreven.
14		
14a	We begrijpen de argumentatie van de gemeente om een Westelijke uitvalsroute te plannen, maar vinden dat er tijdens deze bijeenkomst volstrekt voorbij is gegaan aan de emoties van de bewoners waar de nieuw aan te leggen weg mogelijk langs komt.	Zie beantwoording 9a.
14b	Zo begrijpen we dat er nog een ander alternatief bestaat, genoemd in het verslag bij vraag 5, namelijk de jhr. J.P Reuchlinlaan en de Weegbree, het 'sluiten' van de Rondweg Passewaaij. Die Rondweg is nog niet afgerond terwijl er al een rotonde gereed ligt. Van daaruit lijkt het voor de hand te liggen een doorsteek te maken naar de Groenestraat, achter de Schilfgaarde langs.	Zie beantwoording 9b.
14c	Zeker als de Rondweg Passewaaij gesloten wordt, zal de verkeersintensiteit op de mogelijk nieuw aan te leggen weg enorm toenemen. We vinden het dan ook van groot belang dat er ook naar andere alternatieven wordt gekeken dan de 4 gepresenteerde oplossingsrichtingen.	Zie beantwoording 9c.

Nr.	Samenvatting zienswijzen	Reactie B&W
14d	De impact op de leefomgeving en het mogelijk verdwijnen van (een aantal) huizen aan de Groenestraat baart ons zorgen. Daarom pleiten we voor een oplossing, waarbij bewoners minder geraakt worden.	Zie beantwoording 9d.
14e	Ondanks dat de gemeente heeft aangegeven en zorgvuldig inspraakproces te willen organiseren, is dit bij de start onvoldoende tot uiting gekomen. Daarom vragen we extra aandacht voor een helder en transparant proces, waarbij aandacht is voor de gevolgen voor bewoners en waarbij helder is wat er met de argumenten van bewoners gebeurt.	Zie beantwoording 9e.
15		
15a	De impact op de leefomgeving en het mogelijk verdwijnen van (een aantal) huizen aan de Groenestraat baart ons zorgen. Daarom pleiten we voor een oplossing, waarbij bewoners minder geraakt worden.	Zie beantwoording 9d.
15b	We begrijpen de argumentatie van de gemeente om een Westelijke uitvalsroute te plannen, maar er is m.i. onvoldoende aan de orde gekomen welke overige alternatieven er zijn.	Zie beantwoording 9c.
15c	Zo begrijpen we dat er nog een ander alternatief bestaat, genoemd in het verslag bij vraag 5, namelijk de jhr. J.P Reuchlinlaan en de Weegbree, het 'sluiten' van de Rondweg Passewaaij. Die Rondweg is nog niet afgerond, maar er is wel al een rotonde gerealiseerd. Het ligt m.i. voor de hand om vanuit die rotonde een doorsteek te maken naar de Groenestraat, achter de Schilfgaarde langs. Of op een ander punt op de afgeronde Rondweg.	Zie beantwoording 9b.
15d	Zeker als de Rondweg Passewaaij gesloten wordt, zal de verkeersintensiteit op de mogelijk nieuw aan te leggen weg enorm toenemen. We vinden het dan ook van groot belang dat er ook naar andere alternatieven wordt gekeken dan de 4 gepresenteerde oplossingsrichtingen.	Zie beantwoording 9c.
15e	Tot slot vraag ik om een zorgvuldiger inspraakproces, waarbij meer aandacht is voor de gevolgen voor bewoners en waarbij helder is hoe de argumenten zijn toegepast.	Zie beantwoording 9e.
16		
16a	De relatie tussen de probleemanalyse inclusief al dan niet zekere ontwikkelingen in de toekomst en de mogelijke oplossingen/alternatieven is onvoldoende onderbouwd.	In de NRD is in eerste instantie op hoofdlijnen beoordeeld welke oplossingen kansrijk kunnen zijn en in het MER onderzocht worden. Daarom blijven sommige onderdelen nu nog onderbelicht en in mindere mate uitgediept. In het MER wordt een nadere onderbouwing opgenomen.

Nr.	Samenvatting zienswijzen	Reactie B&W
	De analyses lijken er met name op te wijzen dat het knelpunt zit op de rotondes/kruispunten vanuit Tiel, niet de capaciteit van de provinciale weg N834. Toch wordt de oplossing vooral gezocht in het verminderen van het aantal mvt/etmaal vanuit Tiel Passewaaij. Verbeteren van de doorstroming op de knooppunten in de provinciale weg vanuit Tiel West en Kerk Avezaath is daarmee niet gegarandeerd.	
16b	Een onderbouwing van de afweging van mogelijke naar kansrijke alternatieven ontbreekt en is daarmee onvoldoende als basis voor een toekomstig VKA. De scope van de alternatievenafweging is ontoereikend en lijkt enkel gericht op een westelijke ontsluitingsroute. De keuze voor een westelijke ontsluitingsweg lijkt daarmee al te zijn gemaakt, tenzij deze niet haalbaar is.	Zie antwoord 16a.
16c	Het opwaarderen van de N834 moet als een volwaardig alternatief worden beschouwd en worden uitgebreid met alternatieven gericht op de verbetering van de doorstroming bij de aansluitingen op deze weg. Daarbij dienen ook de rotondes in de N834 aan de kant van Tiel West te worden beschouwd. Dit betekent een uitbreiding van het alternatief opwaardering N834.	De N834 is onderdeel van de nadere uitwerking in het kader van het MER. Mogelijkheden om de doorstroming op de N834 te verbeteren, bijvoorbeeld door het aanpassen van kruisingen, worden onderzocht. Het MER beschrijft de effecten van de verschillende oplossingen (zowel de nieuwe alternatieven als de verbetering van de N834) op de omgeving. In de m.e.r wordt de meest passende oplossing gezocht.
16d	Alternatief gericht op inzet tijdens spits Een alternatief wat nog mist in de te onderzoeken alternatieven, is een alternatief waarbij slechts gedurende bepaalde periodes zoals tijdens de spits of ten behoeve van crisisdiensten routes of rijbanen opengesteld worden.	Op dit moment mist infrastructuur die zich hiervoor leent. Er is dan alsnog een oplossing nodig, zoals beschreven in de Notitie Reikwijdte en Detailniveau.
16e	Alternatief gericht op andere vervoersmiddelen dan gemotoriseerd verkeer Een alternatief wat nog mist in de te onderzoeken alternatieven, is een alternatief waarbij andere vervoersmiddelen als (elektrische) fietsen/snel fietsroute of verbeteren openbaar vervoer worden uitgewerkt.	Deze ontwikkelingen alleen zijn niet voldoende als reëel alternatief. Dit is nader toegelicht in de Notitie Reikwijdte en Detailniveau onder 'Ladder van Verdaas'. Wel wordt onderzocht of er meekoppelkansen zijn voor andere vervoersmiddelen.
16f	Alternatief gericht op een zuidelijke aansluiting op de nog aan te leggen wijken in Passewaaij Een alternatief wat nog mist in de te onderzoeken alternatieven, is een alternatief waarbij een westelijke ontsluitingsroute aansluit op de nog aan te leggen nieuwe wijken binnen Passewaaij.	Zie beantwoording 1a wat betreft een zuidelijker tracé voor de ontsluitingsweg. Bij het ontwerp wordt rekening gehouden met de nog aan te leggen wijken binnen Passewaaij.
16g	De beschrijving van de criteria waarop de effectbeoordeling wordt gedaan, is beperkt tot een thema en aspect zonder nadere toelichting. Het is daardoor nu niet goed mogelijk te beoordelen wat wel/niet meegenomen wordt in de effectbeoordeling.	In het MER wordt een zevenpunts beoordelingsschaal (van – – tot en met ++) gehanteerd. Daarbij gaat het om beoordelingen ten opzichte van de referentiesituatie. Op deze manier kunnen onderscheidende effecten onderscheidend beoordeeld worden. In het MER worden de beoordelingen (op deze schaal) toegelicht en gemotiveerd. Vanzelfsprekend worden de gekwantificeerde effecten ook als cijfers gepresenteerd in het MER.

Nr.	Samenvatting zienswijzen	Reactie B&W
16h	Uit de beschrijving van de te verwachten effecten, lijkt een toename van verkeersbewegingen een mogelijk gevolg van een nieuwe ontsluitingsweg. Een verklaring zou kunnen zijn dat de motivatie om voor alternatief vervoer als OV of fiets te kiezen minder wordt door de verbetering van de verkeersdoorstroming tijdens de spits. Een dergelijk effect moet ook tot uitdrukking komen in de effectbeoordeling.	Het milieueffectrapport omvat ook een onderzoek betreffende verkeersstromen. Deze is niet beperkt tot de nieuwe uitvalsweg en gaat over de wegen in het hele gebied van Tiel. Dus wordt vanuit een groter geheel beschouwd, waarin ook het ontmoedigen van de auto in de toekomst wordt meegenomen.
16i	Er is een effect te verwachten op de waarde van woningen in de directe omgeving van de nieuwe ontsluitingsweg. Dit effect dient ook in beeld gebracht te worden.	Dit wordt afgewogen onder het aspect "financiële haalbaarheid" (denk naast kosten voor aanleg en onderhoud van de weg, ook aan planschade en kosten rondom grondaankoop).
16j	Het is gewenst om effecten niet alleen te beoordelen op maatgevende omstandigheden gedurende de spits, maar ook gedurende de rest van het etmaal/weekenden.	In het MER wordt zowel ingegaan op effecten in de spits (vooral voor de verkeersafwikkeling) als de weekdag (voor milieueffecten).
16k	Verzoek om relevante projectinformatie beschikbaar te stellen via de projectenpagina. Dit betreft o.a. de documenten en onderzoeken waarnaar verwezen wordt in de NRD zoals de - Mobiliteitsvisie (2008?) - Regionale Uitvoeringsplan Mobiliteit - Communicatie en participatieplan - Onderzoek hoofdwegen Tiel RHDHV 2019 - Bestuurlijke besluitvorming/voorstellen	Via de projectpagina van de westelijke ontsluiting wordt de nodige achtergrondinformatie beschikbaar gesteld.
16l	Verzoek om bewoners aan de rand van Tiel-Passewaaij als directe belanghebbenden bij dit project te betrekken.	De gemeente probeert in deze fase via diverse kanalen belanghebbenden te bereiken. In deze fase is het, gezien het indicatieve karakter van de getoonde oplossingen, nog niet mogelijk om gericht mensen aan te schrijven. Indien dit project in de toekomst tot de fase van planontwikkeling komt, dan worden directe belanghebbenden ook per brief op de hoogte gehouden.
16m	Verzoek om informatie over proces besluit rondweg Passewaaij	Er is op dit moment nog geen besluit genomen over de sluiting van de rondweg. In het coalitieakkoord is de sluiting wel opgenomen. De verdere uitwerking en besluiten hieromtrent worden meegenomen in de planvorming van Passewaaij 9, 10 en 11.
17		
17a	Sluit zich inhoudelijk aan bij zienswijze 13	Zie beantwoording zienswijze 13.
18		

Nr.	Samenvatting zienswijzen	Reactie B&W
18a	De aangegeven posities van de verschillende tracés zijn onduidelijk. Het aangegeven tracé Zuid lijkt een groot gedeelte van onze fruitboomgaardpercelen geheel te doorsnijden. Dit is voor het beheer en het onderhoud van deze percelen onacceptabel.	De tracés zoals deze in de Notitie Reikwijdte en Detailniveau zijn opgenomen vormen eerste globale denkrichtingen. Deze worden in het MER verder onderzocht en nader uitgewerkt. Het geniet daarbij de voorkeur om de trajecten langs de achterzijde van percelen te laten lopen, zodat deze geen splitsingen veroorzaken.
18b	Verder vragen wij ons af of voor een zuidelijk tracé dan niet gewoon geheel of gedeeltelijk gebruik gemaakt kan worden van het tracé van de Ophemertsestraat?	Op basis van uw zienswijze nemen we uw suggestie over als alternatief en gaan deze uitwerken. De uitwerking op detail vindt plaats in het MER.
18c	Tracé Noord heeft in onze optiek weinig meerwaarde als je met de nieuwe ontsluiting van Passewaaij ook de ontsluiting van het buitengebied zou willen optimaliseren.	De meerwaarde en nadelen van verschillende tracés blijken uit het MER.

Deel 2. Wijzigingen naar aanleiding van zienswijzen

De zienswijzen 1, 5a, 7g, 8a, 12c en 18b leiden tot een aanpassing van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau.

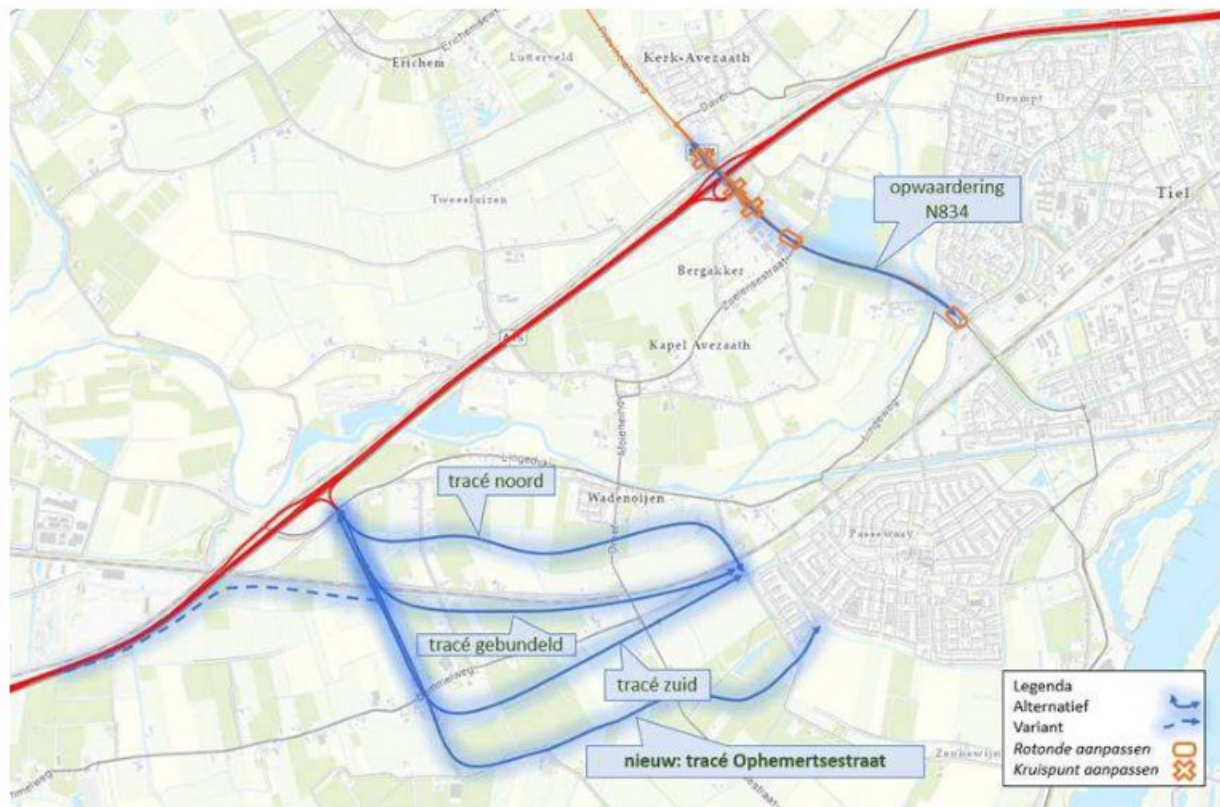
De wijziging omvat als volgt voor de zienswijzen 1, 5a, 7g, 8a en 18b:

- *Een zuidelijke weg over de Ophemertsestraat en Nieuweweg wordt als aanvullend alternatief tracé opgenomen. De uitwerking op detail vindt plaats in het MER.*

De wijziging omvat als volgt voor de zienswijze 12c:

- *'Recreatie' wordt expliciet toegevoegd onder beoordelingscriterium 'ruimtegebruik'.*

Bijlage: te onderzoeken alternatieven





Communicatie- en Participatieplan

MER Westelijke ontsluiting Tiel

Projectnr. 0467617
Eindconcept
26 mei 2021

Participatie- en Communicatieplan

MER Westelijke ontsluiting Tiel

projectnummer 0467617.100

Eindconcept
26 mei 2021

Auteurs



Opdrachtgever

Gemeente Tiel
Achterweg 2
4001 MV TIEL

datum vrijgave	beschrijving revisie	gecontroleerd	vrijgave

Inhoudsopgave

Blz.

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Uitgangspunten	1
2	Aanpak	2
2.1	Theoretisch kader: het Relevant Gesprek	2
2.2	Participatie strategie	2
2.3	Uitvoering Participatie	4
3	Actieplan	5
3.1	Communicatiemomenten	5
3.2	Participatiemomenten	5
3.3	Inhoudelijke voorbereiding	7
3.4	Praktische voorbereiding	7
3.5	Concept planning participatie en communicatie	8

Bijlage 1: Format Draaiboek digitale bijeenkomst

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Tiel heeft te maken met toenemende verkeersproblemen in de stad. Door nieuwe (woningbouw) ontwikkelingen en verkeersgroei neemt deze problematiek toe. Daarom onderzoekt gemeente Tiel een westelijke ontsluiting naar de A15 als mogelijke oplossing. Om verschillende mogelijkheden te onderzoeken wordt een milieueffectrapportage uitgevoerd. Hierbij is ook de inbreng van de gemeente, inwoners, ondernemers en belangenorganisaties van belang. Daarbij is communicatie en bewustwording ook een belangrijk aspect: inwoners weten dat dit proces eraan komt en zitten er op te wachten. In dit participatie- en communicatieplan wordt verder uitwerking gegeven aan de strategie, methoden en acties die nodig zijn om dit traject tot een succes te maken.

Formele procedure en informeel proces

Tijdens de m.e.r.-procedure is er een formeel proces van inspraak. Dit noemen we de **zienswijzenprocedure**: iedereen heeft de mogelijkheid om op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau en het uiteindelijke milieueffectrapport te reageren. Voorafgaand aan zienswijzenperioden wordt een informatiebijeenkomst (fysiek of digitaal) georganiseerd om vragen te beantwoorden. Deze informatiebijeenkomsten met de zienswijzenprocedure vormen het formele proces. Daarnaast wil de gemeente Tiel belanghebbenden aanvullende mogelijkheden bieden om mee te denken in het m.e.r.-proces. In de vorm van een **Adviestafel** worden inwoners, belanghebbenden in het gebied nauwer betrokken bij het proces. Op verschillende momenten in het proces nemen we de Adviestafel mee en vragen we hen als klankbordgroep mee te denken en mee te doen. Gelijktijdig kan er een digitale tool worden ingezet om op te halen wat er speelt in het gebied en wat men belangrijk vindt (zoals de **Wijkprikker**). Daarmee geven we alle inwoners en overige belanghebbenden de kans om mee te denken.



1.2 Uitgangspunten

De belangrijkste uitgangspunten van de communicatie en participatie zijn:

- **Anderhalvemeterparticipatie:** we kiezen voor (online en offline) methoden die voldoen aan de voorwaarden voor veilige deelname in de anderhalvemetersamenleving.
- **Heldere communicatie:** communicatie moet tijdig, begrijpelijk en concreet zijn.
- **Verwachtingsmanagement:** het is belangrijk om de deelnemers altijd te informeren over de beïnvloedingsruimte die zij hebben (bijvoorbeeld: wat gebeurt er met hun inbreng en hoe vindt de terugkoppeling plaats?).
- **Brede betrokkenheid van buiten:** voor een gedragen voorkeursalternatief is het belangrijk om niet alleen de 'usual suspects' te bereiken.
- **Voor elk wat wils:** door een combinatie van communicatie- en participatiemiddelen in te zetten, worden verschillende doelgroepen aangesproken.
- **Participatie buiten het gemeentehuis:** voor de informatiebijeenkomst en Adviestafel kiezen we (indien fysiek) voor inspirerende locaties.
- **Bijsturen waar nodig:** gedurende het traject houden we in de gaten of er een diverse groep inwoners en organisaties wordt bereikt en zo nodig wordt bijgestuurd.
- **Nee is ook oké:** niet elke inwoner zal zijn of haar inbreng willen leveren aan het m.e.r.-traject en dat mag ook. We maken het proces echter zo toegankelijk mogelijk.

2 Aanpak

2.1 Theoretisch kader: het Relevant Gesprek

Hoe organiseer je (gecontroleerd) het gesprek met de omgeving? Hoe kunnen we een Adviestafel creëren waarbij niet alleen de usual suspects aanschuiven? En hoe kom je tot een effectieve intern gedragen aanpak? Een participatietraject begint vanuit publieksdenken en niet vanuit doelgroepdenken. Een doelgroep kies je zelf op basis van (demografische) kenmerken. Maar publiek kiest jou. In deze tijd van vele (digitale) communicatiemogelijkheden kiest het publiek zelf van wie ze wel of geen informatie wil ontvangen en met wie zij kennis willen delen. Het publieksdenken geldt ook voor participatie. Iemand kiest zelf of hij/zij wil meedoen aan een participatietraject. En die kans wordt groter als de uitnodiging door de potentiële deelnemer als relevant wordt beoordeeld. Voor ons is participatie een relevant gesprek met je omgeving. Daarom werken wij met het communicatiemodel 'Relevant Gesprek'. Dit model bestaat uit 8 stappen. Door deze 8 stappen in te vullen, maak je een concrete participatieaanpak. Stap 1 tot en met 5 is de strategie, stap 6 tot en met 8 de uitvoering.



Figuur 1: In 8 stappen naar een 'Relevant Gesprek'

2.2 Participatie strategie

Stap 1: Doel

Projectdoel: Het doel van het project is het uitvoeren van een haalbaarheidsstudie voor de westelijke ontsluiting van Tiel. Het verbeteren van de bereikbaarheid van Tiel is als overkoepelende hoofddoel. Daar onder vallen andere doelen zoals; een betere ontsluiting voor Passewaaij, het verbeteren van de doorstroming op de N834 en het verminderen van het (sluip) verkeer op erftoegangswegen in het buitengebied van Tiel (west). Deze studie in de vorm van een m.e.r.-procedure bevat straks de milieu-informatie ten behoeve een ruimtelijk besluit.

Participatiedoel: Het doel van dit participatietraject is het creëren van bewustwording van de ontwikkeling en het betrekken van inwoners en belanghebbenden bij de haalbaarheidsstudie. Het resultaat van het MER is een voorkeursalternatief met voldoende draagvlak

Stap 2: Publiek

We maken een indeling van de publieksgroepen op basis van verschillende rollen: informeren, raadplegen, adviseren, coproduceren en meebeslissen.

- **Rol meebeslissen (meebepalen):** Uiteindelijk ligt het besluit tot vaststelling van het milieueffectrapport bij de gemeenteraad en het college. Zijn worden dus nauw betrokken voor, tijdens en na het participatieproces.
- **Rol adviseren en coproduceren (meedoen):** De Adviestafel wordt als klankbordgroep nauw betrokken en werkt mee aan de te maken keuzes in het MER. Ook de betrokken bestuurlijke organen en belangenorganisaties hebben deze rol in het proces. Daarnaast is er intern bij de gemeente een kerngroep die meewerkt aan de inhoud en organisatie van het proces.

Participatietrap 5 gespreksdoelen



Figuur 2: Treden van de participatietrap

- *Rol raadplegen (meedenken):* Het formele proces van zienswijzen biedt de gemeente de mogelijkheid om de brede samenleving te raadplegen. Iedereen heeft de mogelijkheid om te reageren op het NRD en het milieueffectrapport. Optioneel worden inwoners en overige belanghebbenden breder geraadpleegd via de Wijkprikker.
- *Rol informeren (meeweten):* We willen zoveel mogelijk inwoners, ondernemers en belanghebbenden informeren over het traject. Gedurende de NRD zullen we de inwoners en overige belanghebbenden hoofdzakelijk informeren over de concept uitgangspunten, criteria en varianten. Bij het MER-traject willen we deze groep, maar ook ketenpartners en buurgemeenten, informeren over het traject om tot de MER te komen.

Gemeente Tiel heeft stakeholders in beeld die van belang zijn bij dit traject. In Tabel 2 geven we aan welke stakeholders we op welke manier bij het proces betrekken. Op basis van de volledige lijst stakeholders van gemeente Tiel maken we in het projectteam keuzes over welke doelgroepen en stakeholders we op welke manier benaderen en betrekken.

Tabel 2: Overzicht betrokken stakeholders gemeente Tiel

Categorie	Stakeholders	Rol bij participatie en communicatie
Algemene doelgroepen	Inwoners van Tiel (inclusief dorpen)	Meeweters
Directe omwonenden	Inwoners die wonen in het zoekgebied van de westelijke uitvalsweg	Meedenkers/ Meewerkers
Buurt- of dorpsverenigingen	Dorpsvereniging Wadenloijen en Kapel Avezaath en Wijkvereniging Passewaaij	Meedenkers
Erfgoed	Waardevol Tiel, archeologische groepen	Meedenkers
Interne doelgroepen	Medewerkers gemeente	Meewerkers
Lokale en regionale pers	Zakengids, de Tielenaar, Dagblad De Gelderlander, Omroep Gelderland, RegioTV Tiel	Meeweters
Milieu en Natuurorganisaties	Stichting tot behoud Lingelandschap, Klankbordgroep Natuur	Meewerkers
Ondernemers (incl. Boeren en tuinders)	LTO, Fruitdelta Rivierenland	Meewerkers
Overheid en ketenpartners	West-Betuwe, Provincie Gelderland, Rijkswaterstaat, Veiligheidsregio Gelderland-Zuid, Waterschap Rivierenland, Omgevingsdienst Rivierenland, ProRail, omliggende gemeenten	Meeweters
Actieve groepen	- Bewoners Wadenloijen die zich zorgen maken over de verkeerssituatie na komst van Fruitrijk (project dagrecreatie fruitteler bij afrit Wadenloijen) - Bewoners Bredestraat en Bommelweg (project éénrichtingsverkeer Bredestraat)	Meewerkers

Stap 3: Afzender

De afzender van alle communicatie rond het traject is gemeente Tiel. Daarnaast gebruiken we in het traject een communicatieparaplu die de komende periode bij elk gesprek, iedere terugkoppeling en elke vorm van informatie gebruikt wordt als herkenbaar element. Dit bestaat uit een visueel element en het verhaal (de kernboodschap).

Stap 4: Onderwerp

Om het onderwerp te bepalen ontwikkelen we de publieksvraag. Hierbij is het belangrijk aan te sluiten bij de belevingswereld van het publiek. Voor specifieke publieksgroepen wordt de boodschap afgestemd op hun interesses.

Algemene publieksvraag: Hoe ziet volgens u de meest ideale westelijke ontsluiting van Tiel eruit en wat vindt u van de uitgangspunten/criteria/varianten onderzocht in de m.e.r.?

Stap 5: Gespreksvorm

In het m.e.r.-traject komen meerdere treden van de participatietrap aan bod. De inzet van de gespreksvorm hangt af van het gespreksdoel dat je wilt bereiken. We gaan *informer*en tijdens het gehele traject. Vanaf de NRD *raadplegen* we de inwoners en overige belanghebbenden door de formele procedure van zienswijzen en aanvullend eventueel door inzet van de Wijkprikker om gebiedsgerichte informatie te inventariseren. De Adviestafel *adviseert* en *coproduceert* tijdens het proces na vaststelling NRD tot vaststelling MER. Op die verschillende treden van de participatietrap worden de gespreksvormen en aanpak afgestemd en dit wordt ook duidelijk gecommuniceerd zodat de deelnemers weten wat ze kunnen verwachten.

2.3 Uitvoering Participatie

Stap 6: Organisatie

- Projectteam
- Betrokkenheid raad en bestuur
- Interne stakeholders

Stap 7: Communicatie

In de communicatie met de verschillende doelgroepen is het van belang om de communicatiekanalen en -stijl goed af te stemmen. Hieronder wordt een overzicht gegeven van communicatiekanalen die we tijdens dit traject kunnen inzetten.

- Website: projectpagina speciaal voor de westelijke ontsluiting
- Gemeentelijke en wijkgerichte communicatiekanalen (website, sociale media)
- Lokale media en huis-aan-huis bladen
- Openbare mededelingen (voor officiële publicatie van terinzagelegging)
- Advertenties via social media
- Posters, flyers, Digizuilen, ABRI's en ander drukwerk
- Via medewerkers en netwerk
- E-mails (voor aangemelde deelnemers)

De projectpagina op de website is waar alle informatie tijdens het proces te vinden is en welke altijd up-to-date is. Daarnaast kiezen we een combinatie van verschillende communicatiekanalen om diverse publieke te bereiken, bijv. voor de bekendmaking van de terinzagelegging, de uitnodiging voor de informatiebijeenkomsten en Adviestafel of andere informatie en updates van het proces te delen.

Stap 8: Feedback

De feedback van de participatie bestaat uit de volgende elementen:

- Evaluatie na de informatiebijeenkomst of inloopavond: bespreken wat we van de opkomst vonden, hoe de sfeer was en hoe we daar in het vervolg (beter) op kunnen inspelen.
- Na iedere Adviestafel ontvangen de leden van deze klankbordgroep een digitaal evaluatieformulier, met de uitkomsten schaven we de aanpak voor volgende edities bij. Uiterlijk 2 weken na de bijeenkomst ontvangen ze bovendien een beknopt verslag met de bespreekpunten en de uitkomsten. Deze uitkomsten delen we ook op de website.
- Tussentijdse evaluatie na het eerste Adviestafel.

- Evaluatie aan het einde van het participatietraject: aan het einde van het participatietraject evalueren we het gehele proces. Daarbij gebruiken we ook de verschillende deelnemersevaluaties als input.

3 Actieplan

3.1 Communicatiemomenten

Tijdens dit proces is het van belang dat we tijdig beginnen met communiceren, zodat we werken aan bewustwording in Tiel over het NRD en MER en de participatiemogelijkheden. Hieronder geven we een overzicht van de belangrijke momenten waarop we in ieder geval communiceren:

#	Boodschap	Moment
1	Proces NRD gestart – toelichting NRD en MER en tijdlijn	Zo vroeg mogelijk
2	Uitnodiging informatiebijeenkomst NRD	3 weken vooraf
<i>Besluit vrijgave NRD ter inzagelegging door college + Presentatie Commissie Ruimte</i>		
3	Reminder informatiebijeenkomst NRD	Enkele dagen vooraf
4	Verslag informatiebijeenkomst	Na 2 weken
5	Aankondiging zienswijzeperiode NRD	Voorafgaand aan start
6	Einde zienswijzeperiode en reminder	Enkele dagen voor einde
<i>Besluit vaststelling NRD en beantwoording zienswijzen door college</i>		
7	Samenvatting zienswijzen en beantwoording NRD	Binnen enkele weken na termijn
8	Vaststelling NRD en tijdlijn MER	Direct na vaststelling NRD
<i>Aanbestedingsperiode vervolg MER</i>		
9	Start proces MER en aankondiging Adviestafel (en optioneel met aankondiging Wijkprikker)	Bij doorstart
10	Uitnodigingen per Adviestafel	Minimaal 2 weken voorafgaand
11	Verslagen per Adviestafel (breder publiek)	Uiterlijk 2 weken nadien
12	Uitnodiging informatiebijeenkomst MER	3 weken vooraf
<i>Besluit vrijgave MER ter inzagelegging door college</i>		
13	Reminder informatiebijeenkomst MER	Enkele dagen vooraf
14	Verslag informatiebijeenkomst	Na 2 weken
15	Aankondiging zienswijzeperiode MER	Voorafgaand aan start
16	Einde zienswijzeperiode en reminder	Enkele dagen voor einde
<i>Besluit vaststelling MER en beantwoording zienswijzen door college en gemeenteraad</i>		
17	Samenvatting zienswijzen en beantwoording NRD	Binnen enkele weken na termijn
18	Vaststelling MER en vervolg ontwerpproces	Direct na vaststelling NRD

3.2 Participatiemomenten

Informatiebijeenkomsten (inloopavonden)

De eerste informatiebijeenkomst wordt georganiseerd voorafgaand aan de zienswijzenperiode van de NRD. In deze inloopavond worden inwoners en andere belanghebbenden geïnformeerd over de details in het NRD en de m.e.r.-procedure. Het doel is om vragen te beantwoorden en de mogelijkheid te bieden om ideeën en knelpunten mee te geven. De kans is groot dat deze informatiebijeenkomst digitaal georganiseerd wordt omdat deze op korte termijn zal plaatsvinden. Alternatief kan een drive-through bijeenkomst zijn.

De tweede informatieavond wordt georganiseerd voorafgaand aan de zienswijzenperiode van het MER. In deze inloopavond worden inwoners en andere belanghebbenden geïnformeerd over het

milieueffectrapport, de uitkomsten van de onderzoeken, het afwegingskader en het voorkeursalternatief. Het doel is om belangstellenden goed mee te nemen in het proces, de uitkomsten en de gemaakte keuzes en vragen te beantwoorden.

Zienswijzen

Tijdens de m.e.r.-procedure is er een formeel proces van inspraak. Dit noemen we de zienswijzenprocedure: iedereen heeft de mogelijkheid om op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) en het uiteindelijke milieueffectrapport te reageren. We faciliteren dit analoog (per brief) en digitaal (via e-mail en/of de contactpagina op de website). Na de sluiting van de zienswijzenperiode worden de reacties nauwkeurig bekeken en beoordeeld. Er wordt een samenvatting van de ingebrachte zienswijzen en beantwoording opgesteld en breed gecommuniceerd.

Adviestafel

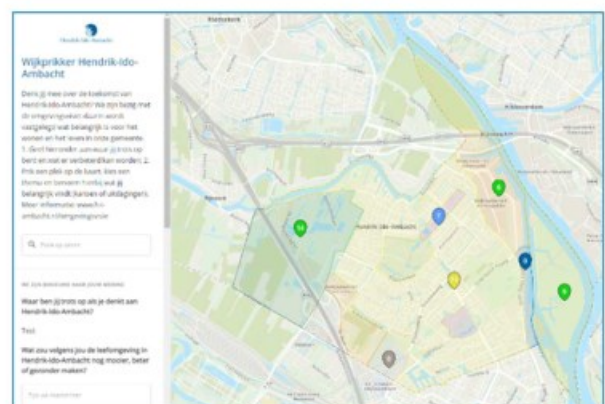
In de vorm van een Adviestafel (of vergelijkbare vorm) wordt een afvaardiging van inwoners, belanghebbenden in het gebied nauwer betrokken bij het proces. Op verschillende momenten in het proces nemen we de Adviestafel mee en vragen we hen als klankbordgroep mee te denken en mee te doen. Het doel is om inbreng op te halen uit deze groep, en daarnaast hen als ambassadeur van het proces in te zetten voor breder draagvlak. De bijeenkomsten van de Adviestafel organiseren we waar mogelijk fysiek op inspirerende locaties. Onderwerpen van de Adviestafel zijn ondermeer:

1. **Kennismaken:** we bespreken het doel van het proces en de bijbehorende aanpak. We spreken wederzijdse verwachtingen uit en maken afspraken voor de betrokkenheid van de Adviestafel.
2. **Onderzoeken:** we verdiepen op de verschillende onderzoeken die worden uitgevoerd, en nemen eventuele ideeën en kanttekeningen mee.
3. **Afwegingskader:** we bespreken het afwegingskader en de wijze waarop straks een voorkeursalternatief gekozen wordt.
4. **Voorkeursalternatief:** we spreken het resultaat van de onderzoeken en afwegingen (het voorkeursalternatief). We denken samen na over de invulling van de tweede brede informatieavond en we maken afspraken over de betrokkenheid van de Adviestafel in het verdere proces.

Optioneel Wijkprikker

Tijdens de m.e.r.-procedure kan ook gedacht worden aan de Wijkprikker (of vergelijkbare tool) om de bredere samenleving de kans te geven om mee te denken. Via deze digitale tool kunnen deelnemers simpelweg op de kaart prikken en hun idee, kans of aandachtspunt meegeven. Het uitgangspunt is dat mensen op de bank met de iPad op schoot hun inbreng kunnen meegeven.

De wijkprikker kan worden ingericht met het hele projectgebied (zie voorbeeld van de [Bulkenaar via deze link](#)), of met verschillende deelgebieden zoals de verschillende tracés. Verschillende thema's waarover inbreng gewenst is, maar ook concrete vragen kunnen allemaal op basis van maatwerk in het systeem worden verwerkt. De resultaten van de Wijkprikker kunnen worden meegenomen in het m.e.r.-proces, maar sommige inbreng kan ook later van pas komen bij de plan- en/of ontwerpprocessen.



Figuur 3: Voorbeeld Wijkprikker met verschillende deelgebieden (schaalniveau hele gemeente)

3.3 Inhoudelijke voorbereiding

Om de inhoud van de participatie vorm te geven organiseren we de volgende stappen:

- *Overleggen voorafgaand aan de informatieavonden en Adviestafels.*
- *Schriftelijke briefing:* In voorbereiding op de participatiemoment wordt een schriftelijke briefing per onderdeel opgesteld. Op dit A4'tje wordt overzichtelijk weergegeven hoe het verloop van het gesprek eruit ziet welke vragen besproken worden, en welke hulpvragen de tafelhost kan gebruiken om het gesprek (bij) te sturen.
- *Draaiboek:* De informatieavond of inloopavond en elke Adviestafel heeft een eigen detailuitwerking in de vorm van een draaiboek. Deze wordt uiterlijk een week van tevoren gedeeld met de organisatie, tafelhosts (bij de dialogen) en locatie, presentator. In bijlage 1 staat het format van een draaiboek voor de informatiebijeenkomst.
- *Mondelinge briefing:* Aan het begin van de inloopavond en bij elke Adviestafel lopen we gezamenlijk (organisatie en indien nodig tafelhosts) het draaiboek door en is er ruimte om vragen te stellen. Dan hebben we alle neuzen de juiste kant op als de eerste deelnemers binnen komen.

3.4 Praktische voorbereiding

Aanmelden

Deelnemers hebben bij de (digitale of fysieke) inloopavond de mogelijkheid om zich van tevoren aan te melden. Deze aanmelding kan via het systeem Eventbrite of eigen software van de gemeente laten lopen. Dit wordt gekoppeld aan een gemeentelijk e-mailadres. Op de avond van de bijeenkomsten zelf (indien fysiek) zijn er bij de ingang inschrijfkartjes waar 'binnenlopers' alsnog hun e-mailadres achter kunnen laten voor de terugkoppeling en akkoord geven op het maken van foto's.

Materialen

Op basis van de inbreng uit het voortraject worden er voor elke bijeenkomst materialen ontworpen, dit verschilt per type bijeenkomst. Alle materialen worden vormgegeven in de huisstijl van gemeente Tiel. Waar in ieder geval voor gezorgd wordt zijn:

- *Naamstickers of -bordjes:* voor de organisatie en alle ingeschreven deelnemers worden naamstickers voorbereid.
- *Briefing organisatie en draaiboeken:* voor de organisatie worden deze documenten uitgewerkt, zoals ook beschreven bij de inhoudelijke voorbereiding.
- *Gespreksmaterialen:* bij elke informatiebijeenkomst en Adviestafel zijn er specifieke materialen. Dit kunnen bijvoorbeeld (roll-up) informatiebanners zijn, maar ook A0 tafelbladen, stelling- of dilemmakaarten, stickers of andere zaken.
- *Ideeënboard:* zodat deelnemers buiten de gesprekstafel om nog nabranders of andere ideeën kwijt kunnen. Hiervoor wordt een A0 (foambord) ideeënboard ontworpen indien fysiek, indien digitaal verzorgen we een online ideeënboard.
- *Terugbelkaartjes:* als deelnemers met specifieke casussen of vraagstukken komen waar meer tijd voor nodig is, bieden we de optie om een terugbelkaartje in te vullen. Deze worden aan het einde van de avond verzameld en door de projectleider binnen de gemeente uitgezet. De juiste collega kan de betreffende deelnemer dan terugbellen om er wat uitgebreider over te praten. Dit middel kan ook worden ingezet om een gefrustreerde of boze deelnemer te kalmeren.
- *Overige materialen:* andere materialen die nodig zijn tijdens de bijeenkomsten: denk aan wegwijsbordjes voor op deuren, pennen en post-its, notitiebladen voor de tafelhosts, laptop voor de presentatie, etc.

Locaties

Gemeente Tiel reserveert de locaties voor alle bijeenkomsten en maakt afspraken over de catering en inrichting van de ruimtes. Digitale bijeenkomsten vinden plaats via Ms Teams of Zoom, waarbij groepsgesprekken in breakoutrooms gefaciliteerd worden.

Presentator

Elke informatiebijeenkomst en Adviestafel heeft een presentator die de sessie in goede banen leidt. Hij/zij is gespecialiseerd in het motiveren en creëren van interactie en zorgt dat de avond op een goede manier verloopt.

Maatregelen rondom corona

Om de veiligheid en gezondheid van de bewoners die deelnemen aan fysieke bijeenkomsten (inloop en Adviestafels) te kunnen waarborgen zullen er een aantal maatregelen getroffen worden:

- Deelnemers melden zich van tevoren aan zodat we weten hoeveel deelnemers we verwachten (hier zit bij aangescherpte maatregelen een limiet op).
- Deelnemers hebben gedurende de hele avond vaste plekken (aan tafels bij de dialogen). Dit om te zorgen dat men zo min mogelijk hoeft te bewegen in de ruimte.
- Desinfecteergel bij binnenkomst.
- Deelnemers bij de dialogen krijgen bij binnenkomst geen naamsticker, maar er staat naambordje voor hen klaar bij hun plaats aan tafel.
- Looproutes worden op voorhand vastgesteld zodat er overal in de ruimte sprake is van éénrichtingsverkeer.
- Bewoners die gezondheidsklachten hebben worden verzocht om thuis te blijven.
- Er wordt gezorgd dat de ventilatie in de ruimte vaak genoeg wordt ververst.

Een nazit of borrel aan het eind van de bijeenkomst zal zo worden ingericht dat het aan de dan geldende coronaregels voldoet, bijv. buiten in de open lucht of aan de vaste gesprekstafels. Drankjes zullen worden opgenomen door medewerkers op gepaste afstand en met het dragen van een mondkapje. Indien de regels op dat moment zo streng zijn dat we een borrel niet op een veilige manier kunnen vormgeven, komt deze te vervallen.

3.5 Concept planning participatie en communicatie

Deze planning wordt nader ingevuld in de loop van het proces.

Week	Werkzaamheden	Toelichting/ bijzonderheden
15	• Participatie en communicatieplan definitief	
16	• Voorbereiden aankondiging (persbericht, websitetekst, gemeentenieuws, social media) • Inrichten projectpagina website	
17	• Aankondiging plaatsen "proces gestart"	Toelichting NRD en MER, tijdlijn proces
18	•	<i>Meivakantie</i>
19	• Informatiebijeenkomst NRD inhoudelijk en praktisch voorbereiden	
20	• Uitnodiging informatiebijeenkomst NRD voorbereiden	
23	• Collegebesluit vrijgave NRD ter inzagelegging	
24	• Start zienswijzeperiode NRD • Aankondiging/uitnodiging informatiebijeenkomst NRD	
26	• Presentatie commissie Ruimte	

	• Reminder informatiebijeenkomst NRD versturen • Informatiebijeenkomst NRD	
27	• Verslag informatiebijeenkomst schrijven en interne feedback gemeente	
28	• Verslag en terugblik informatiebijeenkomst NRD publiceren	
29	• Reminder einde zienswijzenperiode NRD	
30	• Einde zienswijzeperiode	Bericht einde zienswijzeperiode publiceren en herhalen tijdlijn
31-35	• Beantwoorden zienswijzen	Zomervakantie
37	• Collegebesluit beantwoording zienswijzen en vaststelling NRD • Commissie Ruimte informatienota • Samenvatting en beantwoording zienswijzen publiceren en aankondiging vaststelling NRD	Dit is een schatting Vooruitblik/tijdlijn vervolg
38-46	• Aanbestedingsperiode vervolg MER en participatie	Planning verder uitwerken na afronden aanbesteding. Vervolg planning is een schatting
47	• Start Haalbaarheidsstudie	
48	• Voorbereiden aankondiging • Updaten projectpagina website	
49	• Aankondiging plaatsen “vervolg MER” • Uitnodiging versturen leden Adviestafel	Optioneel uitnodiging Wijkprikker
51-52	•	Kerstvakantie
1	• Uitnodiging leden Adviestafel versturen voor de eerste bijeenkomst • Eerste Adviestafel inhoudelijk en praktisch voorbereiden	
2	• Leden Adviestafel definitief	Optioneel reminder Wijkprikker
3	• Eerste Adviestafel	
4	•	
5	• Publiceren verslag eerste Adviestafel en delen met de leden • Algemene publicatie update verloop MER proces en terugkoppeling eerste Adviestafel	Ook op de website
6	• Tweede Adviestafel inhoudelijk en praktisch voorbereiden	
7	• Uitnodiging leden Adviestafel versturen voor de tweede bijeenkomst	
8	•	
9	•	
10	• Tweede Adviestafel	
11	•	
12	• Publiceren verslag tweede Adviestafel en delen met de leden • Algemene publicatie update verloop MER proces en terugkoppeling tweede Adviestafel	Ook op de website
13	• <i>Nader in te vullen...</i>	

Bijlage 1: Format Draaiboek digitale bijeenkomst

Datum: ...

Locatie: Microsoft Teams

Onderwerp: ...

Programma

Tijd	Wat	Wie	Waar
18.00	Aanwezig om techniek klaar te maken.	Techniek	Teams – Plenair kanaal
18.30	Draaiboek doorspreken met organisatie	Organisatie	Teams – Plenair kanaal
19.15	Eerste mensen loggen in	Allen	Teams – Plenair kanaal
19.30	Opening, korte inleiding en welkom door de Wethouder	Organisatie	Teams – Plenair kanaal
19.35	Korte inleiding door de presentator: doel van de avond	Organisatie	Teams – Plenair kanaal
19.40	Presentatie door de MER-experts met de stand van zaken en aansluitend mogelijkheid tot vragen uit publiek	Organisatie	Teams – Plenair kanaal
20.00	Tafelgesprekken Q&A	Iedereen	Teams – Deelkanalen
20.45	Plenaire terugkoppeling en doorkijkje vervolg	Iedereen	Teams – Plenair kanaal
21.00	Einde bijeenkomst	Iedereen	Teams – Alle kanalen

Materiaallijst

- ☐ Laptops (bij voorkeur geen tablets)
- ☐ Presentatie PowerPoint plenair
- ☐ Teams achtergronden voor organisatie
- ☐ Materialen voor de tafelgesprekken
- ☐ Ideeënboard
- ☐ Evaluatie formulier

Spelregels voor deelnemers

- Bel op tijd in.
- Tijdens de deelsessies is er een host die de rol van gespreksleider op zich neemt. Als je iets wilt zeggen, zeg dan simpelweg je naam of geef het aan via de chat functie: dan zal de host je het woord geven
- Let op omgevingsgeluid, en zet jezelf tussendoor op 'mute' als je niet praat (microfoonknopje op de balk).
- Zet je camera bij voorkeur aan, in ieder geval als je praat. Als de verbinding hierdoor erg slecht wordt, kun je tussendoor jouw camera uitzetten (cameraknopje op de balk).

Tafelhosts hebben:

- Computer met internet, webcam en Teams geïnstalleerd;
- Toegang tot de materialen;
- Een klok of telefoon om de tijd bij te houden.

+++++

18.00 uur techniek voorbereiden

+++++

18.30 Draaiboek doorspreken met de tafelhosts en notulisten

+++++

19.15 uur eerste deelnemers loggen in

- Presentator verwelkomt de mensen. Personen die niet zijn ingeschreven mogen hun naam en e-mail doorgeven via de vergaderchat, zodat ze achteraf wel het verslag ontvangen. Zij mogen ook terplekken kiezen voor een thema.
- Techniek: Er staat een zacht achtergrondmuziekje op

+++++

19.30 uur welkom

- Presentator: heet iedereen welkom; en heeft eventueel wat interactie met de deelnemers. (Waarom bent u vanavond aanwezig? Wat komt u brengen?)
- Presentator nodigt wethouder uit voor een kort welkomstwoord. Dit kan eventueel ook in de vorm van een interview.
- Presentator bedankt wethouder. En licht kort het programma van de avond toe.
- Vragen uit de zaal worden behandeld.

+++++

19.35 uur introductie en doel avond

- Presentator vertelt over het doel van de avond.
- Presentatie duurt maximaal 5 minuten, daarna is er ruimte voor enkele (+- 1 of 2) vragen.

+++++

19.40 uur Presentatie MER-specialist

- Presentator nodigt MER-specialist uit om in beeld te komen en introduceert kort
- Het verhaal duurt maximaal 15 minuten.
- Presentator om 19.55 uur is er 5 minuten tijd voor interactie met de deelnemers.

+++++

20.00 uur Tafelgesprekken Q&A

- Presentator legt kort uit hoe de tafelgesprekken eruit zien. Vervolgens krijgen alle deelnemers en organisatie de uitnodiging voor hun deelsessie.
- Alle tafelhosts zitten en hebben hun materialen bij de hand.
- Tafelhosts leggen duidelijk de spelregels (zie briefing) van een digitale bijeenkomst uit, voorafgaand aan de ronde.
- Facilitator houdt de tijd in de gaten en geeft 5 minuten voor het einde van het gesprek een seintje aan de tafelhosts dat zij af kunnen ronden. Tafelhosts sluiten het gesprek af en nodigen iedereen uit om weer naar het plenaire kanaal te gaan voor de afronding.

+++++

20:45 uur plenaire terugkoppeling

- Presentator zit vanaf 20.40 uur klaar in het plenaire kanaal om deelnemers na de themagesprekken op te vangen.
- 20.45 uur start de terugkoppeling. Per deelsessies wordt er kort teruggekoppeld wat in de sessies naar voren is gekomen.
- Presentator bedankt de organisatie en de deelnemers voor hun aanwezigheid en bijdrage aan de avond. Presentator nodigt iedereen uit om alles wat nog in de hoofden van de deelnemers opkomt, via het digitale ideeënboard achter te laten. Mochten mensen nog specifieke vragen hebben dan kunnen ze ook het mailen.
- Presentator vraagt iedereen om de evaluatie-enquête in te vullen die zij morgen via de mail ontvangen – er wordt tevens in de chat een link gedeeld voor iedereen die dit direct wil doen.
- Presentator bedankt de spreker en alle deelnemers voor hun komst en wenst iedereen een fijne avond.

+++++

21.00 Einde bijeenkomst

- Deelnemers verlaten de vergadering.
- De organisatie blijft nog even hangen: even kort napraten en evalueren voor de volgende bijeenkomst.

Over Antea Group

Antea Group is het thuis van 1500 trotse ingenieurs en adviseurs. Samen bouwen wij elke dag aan een veilige, gezonde en toekomstbestendige leefomgeving. Je vindt bij ons de allerbeste vakspecialisten van Nederland, maar ook innovatieve oplossingen op het gebied van data, sensing en IT. Hiermee dragen wij bij aan de ontwikkeling van infra, woonwijken of waterwerken. Maar ook aan vraagstukken rondom klimaatadaptatie, energietransitie en de vervangingsopgave. Van onderzoek tot ontwerp, van realisatie tot beheer: voor elke opgave brengen wij de juiste kennis aan tafel. Wij denken kritisch mee en altijd vanuit de mindset om samen voor het beste resultaat te gaan. Op deze manier anticiperen wij op de vragen van vandaag en de oplossingen voor morgen. Al bijna 70 jaar.

Contactgegevens

Rivium Westlaan 72
2909 LD CAPELLE A/D IJSSEL
Postbus 8590
3009 AN ROTTERDAM
T. [REDACTED]
[REDACTED]

www.anteagroup.nl

Copyright © 2020

Niets uit deze uitgave mag worden
verveelvoudigd en/of openbaar worden
gemaakt door middel van druk, fotokopie,
elektronisch of op welke wijze dan ook,
zonder schriftelijke toestemming van de
auteurs.

Nota van Inlichtingen

Omschrijving aanbesteding

datum :

gemeente **Tiel**



Deze nota van inlichtingen bestaat uit vragen / antwoorden genummerd van 1 t/m xx.

Vraag nr.	Vraag heeft betrekking op:	Vraag :	Antwoord: